Van:
Verzonden: vrijdag 16 november 2018 16:01
Aan:
Onderwerp: 20181116SafWethouderGrootWassink1911.docx
Bijlagen: 20181116SafWethouderGrootWassink1911.docx



STAF WETHOUDER WASSINK, UITVOERINGSPLAN ONGEDOCUMENTEERDEN

Op de staf van 19 november wordt een voorstel over de toekomstige 24-uursopvang ongedocumenteerden besproken dat is gemaakt door partijen die betrokken zijn bij de uitvoering van deze opvang.
Wth Groot Wassink heeft gevraagd of jij daarbij aanwezig wilt zijn, omdat dit dossier ondergebracht is bij de afdeling Zorg.

Dossier ongedocumenteerden
De opvang van ongedocumenteerden is per 1 september overgegaan van OOV naar Zorg. Dit was een wens vanuit OOV en Zorg. De positionering van het dossier bij OOV was zodanig dat 2 mensen [illegible] los van de gemeentelijke organisatie direct onder aansturing van de burgemeester dit dossier onder hun hoede hadden. Ook de begroting werkte op deze manier: er was dit jaar een budget van € 3,7 mio bij Zorg, maar alles wat inhoudelijk op dit dossier gebeurde werd onder goedkeuring van de burgemeester uitgevoerd. De budgetoverschrijding liep vervolgens via de Zorg begroting. De totale uitgaven in 2018 zijn ca. € 9,7 mio, dus een overschrijding van € 6 mio. Dit is via de VJN en NJN ingebracht met voorstel om dit in de algemene middelen op te lossen.
Deze positionering was niet alleen in personele zin kwetsbaar en qua financiële aansturing vanuit de Zorg begroting ongewenst, maar ook de inhoudelijke raakvlakken van dit dossier met Zorg kwamen hierdoor niet goed tot hun recht. Met de komst van het nieuwe college en het onderbrengen van dit onderwerp bij wth Groot Wassink was er de mogelijkheid om dit ook ambtelijk anders in te richten. Daarbij zijn er nu ook daadwerkelijk middelen beschikbaar gesteld (€ 7,7 mio).

Vanuit het coalitieakkoord ligt er een belangrijke opgave voor dit dossier: het opzetten van een nieuwe vorm van 24-uursopvang (zie bijgevoegde tekst coalitieakkoord). [illegible] is opdrachtgever om dit jaar nog tot een uitvoeringsplan te komen.
Mede daarom zijn, min of meer tegelijk met de nieuwe positionering van dit dossier bij Zorg, meer mensen aan dit dossier gaan werken. Naar [illegible] is vanaf half septembe[illegible] voor 2 dagen per week toegevoegd. Daarnaast is de voormalige projectmedewerkster opgevolgd door [illegible]. Hij is 5 november begonnen.
Ook werkt sinds september [illegible] als beleidsadviseur voor een jaar op detacheringsbasis aan dit dossier, is een programmamanager/procesbegeleider [illegible] en een beleidsadviseur [illegible] tot half februari 2019 aangetrokken en ook een communicatieadviseur die half november is begonnen [illegible]. Dit tijdelijk uitgebreide team is er vooral om het uitvoeringsplan tot stand te brengen dat nog dit jaar door het college moet worden vastgesteld.

Uitvoeringsplan
Groot Wassink heeft als ambitie dat nog dit jaar een uitvoeringsplan door het College wordt vastgesteld. Om tot een uitvoeringsplan te komen is een proces ingericht waarbij input van het veld een belangrijke rol krijgt.

In november is in drie interactieve sessies van ieder 1 dag is met het bij de opvang betrokken veld aan de hand van processtappen en thema's gediscussieerd over hoe de opvang er volgens deze organisaties uit zou moeten komen te zien. Het kader van het coalitieakkoord is daarin meegegeven. Uit deze sessies is een voorstel gekomen, dat op de staf besproken wordt. Na de staf

volgt bespreking in het Bestuurlijk Team Vluchtelingen. Met de opbrengst van deze besprekingen gaan wij verder om te komen tot een collegevoordracht.

Bespreking in de staf
We bespreken het voorstel waarin wij ambtelijk ook commentaar hebben gegeven.
Op dit moment zijn er twee aandachtspunten die we je mee willen geven.

1. In het voorstel ligt de wens voor ongedocumenteerden om gebruik te mogen maken van voorzieningen die onder de Wmo en/of door Stadsdelen worden geboden. Het gaat daarbij om buurthuizen (stadsdelen), inloophuizen (Wmo Maatschappelijke opvang) en Dagbesteding (Wmo inkoop centrale stad). Hier ligt een risico.
   Enerzijds een formeel/juridisch risico: openstelling van Wmo voorzieningen moet expliciet buitenwettelijk blijven, op dezelfde wijze als het gehele dossier buitenwettelijk is ingericht. Als dit onduidelijk wordt ligt de weg open voor gehele openstelling van de Wmo.
   Daarnaast is het de vraag of die openstelling gewenst is. Buurthuizen, inloop en dagbesteding hebben functies die niet of niet volledig aansluiten op wat ongedocumenteerden nodig hebben. Het zou dus ook een extra opdracht inhouden voor deze voorzieningen, met extra budget. Daarnaast zijn er signalen dat gebruik van deze voorzieningen door ongedocumenteerden op dit moment her en der problematisch is.
   Kortom: dit punt moet zorgvuldig worden voorbereid.

2. Beëindiging van de opvang voor een ongedocumenteerde.
   In het coalitieakkoord is opgenomen dat in de opvang aan perspectief gewerkt moet worden. Daarbij is de opvang ook gelimiteerd tot 500 plekken, en voor een individu in de tijd beperkt tot 1,5 jaar. Een lastig punt is wat er moet gebeuren met mensen die in de opvang gezeten hebben, maar daar geen gebruik meer van mogen maken omdat zij niet werken aan het perspectief of de termijn van 1,5 jaar is verstreken. Wth Groot Wassink is daar nog niet uit, en speelt soms met de gedachte om die groep dan plek te bieden in de nachtopvang (Wmo maatschappelijke opvang).
   Dit is zeer ongewenst. Ook hier geldt het formeel/juridische punt dat de Wmo niet toegankelijk is voor ongedocumenteerden. Daarnaast speelt dat de nachtopvang nu al niet voldoende capaciteit heeft, en de nachtopvang erop is gericht om mensen toe te leiden naar passend aanbod. Voor deze groep kan de nachtopvang die functie niet vervullen. Het zal een steeds groter wordende groep worden die zonder perspectief daar verblijft. Dit punt is al aan de orde geweest, en hebben we ambtelijk al zo verwoord naar Wth Groot Wassink.

In het collegeakkoord is over opvang ongedocumenteerden het volgende opgenomen:

Opvang voor ongedocumenteerden
Er wordt een 24-uursopvang ingericht voor ongedocumenteerden die op dit moment in Amsterdam verblijven. In deze voorziening wordt gewerkt aan perspectief (waaronder terugkeer) met professionele begeleiding.
Er wordt een plan ontwikkeld met de volgende uitgangspunten:

- Er is voor 500 mensen plek die daar anderhalf jaar kunnen blijven. Daarna hee$ de burgemeester de discretionaire bevoegdheid verblijfsduur eventueel te verlengen. Bij kwetsbare of zieke mensen wordt dat oordeel in samenwerking met de GGD opgesteld.
- Een persoon in de opvang stelt samen met een professionele begeleider een perspectiefplan op. Na elk half jaar wordt voortgang geevalueerd om te zien hoe aan perspectief is gewerkt en wordt bekeken wat noodzakelijke vervolgstappen zijn.
- Er komt screening om de zorgbehoe$e en noodzakelijke hulp/ondersteuning in kaart te brengen.
- Opvang is kleinschalig, met respect voor privacy, de mogelijkheid om zelf te koken en een zo laag mogelijk beveiligingsniveau.
- Tijdens verblijf in de opvang worden de bewoners niet opgepakt vanwege ontbreken van verblijfsstatus. Hierover worden afspraken gemaakt met politie en bewoners krijgen een pasje ter identi&catie.
- Onderzocht wordt hoe stage en/of werk voor hen kan worden ingericht.