Nummer BD2018-015334
Dienst rve onderwijs jeugd zorg

Gemeente Amsterdam
Staf vluchtelingen en ongedocumenteerden

Agendapunt, 28 januari 2019

STAF

Wethouder **B.R. Groot Wassink**

Onderwerp

Instemmen met de pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) Amsterdam

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de deelname aan de pilot Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) Amsterdam en bijbehorend convenant;
2. In te stemmen met bijbehorende concept-collegevoordracht en agendering voor de collegevergadering van 12 februari 2019.
3. In te stemmen met een brief aan de gemeenteraad met daarin de hoofdlijnen van de pilot LVV en de subsidieregeling Ongedocumenteerden met als bijlage het af te sluiten convenant

Korte toelichting / samenvatting

Inleiding

Bestuurlijke achtergrond
In het coalitieakkoord heeft het college aangekondigd 24-uursopvang voor ongedocumenteerden te willen realiseren.
Op 11 december 2018 heeft het college van B&W het uitvoeringsplan 'Werken aan duurzaam perspectief - 24-uursopvang voor ongedocumenteerden' vastgesteld. Op basis van dit uitvoeringsplan is de gemeente Amsterdam in overleg met het Ministerie van Justitie en Veiligheid over de eventuele deelname aan de LVV.

In het regeerakkoord en het Interbestuurlijk Programma dat 14 februari 2018 is getekend, wordt de LVV aangekondigd.
Op 29 november 2018 zijn de samenwerkingsafspraken tussen de staatssecretaris en de VNG getekend om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvang voorzieningen in te richten die als doel heeft een bestendige oplossing te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang.

Tevens is het College van B&W van Amsterdam op 29 november 2018 door staatssecretaris Harbers gevraagd een pilot LVV gemeente te worden.

Naar aanleiding van bespreking in de staf d.d. 14 januari 2019 en het gesprek met staatssecretaris Harbers d.d. 23 januari 2019 is het convenant pilot LVV Amsterdam aangepast. Daarnaast is er een concept-collegevoordracht en concept-raadsbrief opgesteld, zie bijlagen.

Ad 1)
Convenant

Na de afgesloten samenwerkingsafspraken met de VNG, heeft staatssecretaris Harbers 5 gemeenten gevraagd pilot LVV gemeente te worden. De bijbehorende afspraken worden vastgelegd in een convenant.
De convenanten zijn voor de 5 gemeenten gelijk met uitzondering van de lokale doelstellingen. De juristen van de 5 gemeenten zijn akkoord.

Aandachtspunten:
- We streven naar een resultaat van 20% (het gekozen streefpercentage van de 5 gemeenten ligt tussen de 20 en 40%)
- Startdatum is 1 maart (Groningen, Utrecht en Rotterdam starten 1 februari, Eindhoven is nog niet bekend)
- Het budget dat Amsterdam krijgt is nog niet definitief, duidelijkheid hierover wordt de komende week verwacht.

Zie verder de punten genoemd bij het mandaatbesluit en de beschrijving van de pilot LVV.

<u>Mandaatbesluit</u>
Om er geen enkele twijfel over te laten bestaan dat op basis van de Vreemdelingenwet 2000 onderdak en begeleiding kan worden geboden aan vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf in de LVV, zal een wetsvoorstel tot wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in procedure worden gebracht. Dit wetsvoorstel voorziet in de mogelijkheid voor een beperkte periode onderdak te bieden aan vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf, waarbij ook gemeenten een taak kunnen krijgen. In afwachting van de implementatie van dit wetsvoorstel is het noodzakelijk – mede ter uitvoering van het regeerakkoord en de samenwerkingsafspraken die tussen de rijksoverheid en de VNG op 29 november 2018 tot stand zijn gekomen - dat de gemeenten met een pilot-LVV de middels een convenant aan hen toebedeelde werkzaamheden in de pilot-LVV ter hand kunnen nemen.

Ter uitvoering van het convenant wordt aan het college mandaat verleend voor het nemen van besluiten die verband houden met de toelating tot de LVV en het beëindigen van het onderdak in de LVV.
Onder mandaat wordt in dit besluit tevens verstaan machtiging tot het verrichten van feitelijke handelingen die verband houden met de bedoelde taken.
Onder mandaat wordt in dit besluit tevens verstaan het in voorkomende gevallen besluiten op ingediende bezwaarschriften gericht tegen de besluitvorming bedoeld in het eerste lid, alsmede de vertegenwoordiging in eventuele gerechtelijke procedures voortvloeiend uit de besluitvorming als bedoeld in het eerste lid.

Aandachtspunten:
- het mandaat kan alleen aan de gemeente worden gegeven en niet aan een stichting of NGO: hiermee moet rekening worden gehouden bij de uitwerking van de organisatie/regie functie.
- de juristen van de 5 beoogde pilotgemeenten, de ketenpartners en het ministerie zijn akkoord; de definitieve versie van het mandaatbesluit wordt in de week van 21 januari verwacht.
- er moet nog een voorkeur worden uitgesproken over de ondertekening:
  Artikel 4
  Het krachtens mandaat ondertekenen van stukken geschiedt als volgt:

  De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
  namens deze,
  (handtekening)
  Medewerker LVV (naam gemeente)

OF

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
namens deze,
Het College van B&W Amsterdam
namens deze,
(handtekening)
Medewerker LVV (naam gemeente)

Beschrijving pilot LVV
In het uitvoeringsplan 'werken aan een duurzame oplossing, uitvoeringsplan 24-uursopvang' staat de werkwijze beschreven.

Aandachtspunten:
De drie belangrijkste verschillen tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV zijn de volgende.
1) Bij de intake ligt het verschil in inclusiecriteria tussen het Amsterdamse model en de pilot LVV bij de Dublin claimanten:
- In Amsterdam zullen Dublin claimanten voor zo kort mogelijke tijd worden opgevangen; in de LVV overeenkomst is aangegeven dat zij niet mogen worden opgevangen aangezien er een voorliggende rijksopvang is om mensen over te dragen aan het 1ste land in Europa.
- De realiteit laat enerzijds zien dat mensen in Amsterdam rondzwerven en weigeren naar DT&V te gaan en anderzijds dat DT&V zeer lage overdracht cijfers kan laten zien.
- Daarom gaat Amsterdam samen met DT&V hiervoor buiten de LVV pilot om een project uitvoeren om te bezien wat de beste aanpak is.

2) Bij de locaties gaan we in Amsterdam uit van maximaal 500 plekken, meer dan waarmee rekening is gehouden in de pilot LVV's (350 plekken).
- Amsterdam zal alle plekken onderbrengen in de pilot LVV, met uitzondering van de plekken voor de Dublin claimanten
- Amsterdam zal het financiële tekort zelf dragen.
- Een concept berekening laat zien dat Amsterdam tussen de € 4,5 en 5 miljoen per jaar zal ontvangen tijdens de pilot fase.

3) In het Amsterdamse model wordt ervan uit gegaan dat de organisatie/regie functie niet bij de gemeente komt te liggen. In de pilot LVV wordt:
- de gemeente wel een regierol gegeven.
- bij de gemeente een projectmanager voor alle pilot vraagstukken aangesteld.
- de buitenwettelijke bevoegdheid van de Staatssecretaris om onderdak te verlenen aan niet rechtmatig verblijvende vreemdelingen, gemandateerd aan het college van de pilot gemeenten.

Bij de nadere uitwerking van de organisatie/regie functie zal hiermee rekening worden gehouden.

Ad 2 en 3)
- Planning is de stukken te agenderen voor de collegevergadering van 12 februari 2019, tegelijkertijd met de subsidieregeling en het vaststellen van subsidieplafonds.
- Het is van belang voor het vaststellen van de subsidieplafonds, om te weten

hoeveel budget er beschikbaar is. Daarom stellen we voor om aan het college een besluit voor te leggen om de financiële bijdrage voor de pilot LVV toe te voegen aan het budget voor ongedocumenteerden, zodat er voldoende budget is om het Amsterdamse model als pilot LVV uit te voeren.
- De raad wordt na het besluit per brief geïnformeerd over deelname van Amsterdam aan pilot LVV en over de subsidieregeling Ongedocumenteerden. Deze brief wordt ter kennisname en bespreking geagendeerd voor de commissie AZ van 21 maart 2019.

Stukken

Meegezonden stukken

1. Concept convenant pilot LVV Amsterdam
2. Concept collegevoordracht pilot LVV Amsterdam
3. Concept raadsbrief inzake LVV

Verdere procedurestappen met data

College van B&W: 12 februari 2019
Commissie AZ: 21 maart 2019

Ander overleg: n.v.t.

Publiciteit / communicatie

De brief aan de gemeenteraad wordt na besluitvorming gepubliceerd in de dagmail.

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst [redacted], OJZ
Ministerie van Veiligheid & Justitie
Andere pilot gemeenten

Resultaat overleg met directie/bestuursdienst: n.v.t.

Ander overleg: n.v.t.

Beslissing

Behandelend ambtenaar

Onderwijs Jeugd en Zorg, [redacted]