Bijlage 3 - Achtergrond inzake het vigerend prostitutiebeleid

3.1 Huidige prostitutiebeleid

Het Amsterdamse prostitutiebeleid bestaat samengevat uit de volgende onderdelen:

- een vergunningenstelsel voor ramen, clubs en escortbureaus;
- toezicht en controle op die vergunningen vanuit gemeente in samenwerking met politie;
- controles op het onvergunde circuit (zoals controles op thuiswerken, onvergunde escort, massagesalons etc.) door gemeente en politie;
- aanpak mensenhandel in een breed samenwerkingsverband van ketenpartners;
- zorg en ondersteuning voor sekswerkers/inzet op empowerment sekswerkers *(*zowel in het vergunde als het onvergunde circuit bieden we zorg aan. De gemeente subsidieert specialistische hulpverlening aan sekswerkers, zo zijn onder andere maatschappelijk werk, hulp bij gezondheid, veldwerk, juridische ondersteuning en cursussen beschikbaar.

Een uitgebreidere omschrijving van het prostitutiebeleid treft u in de Monitor Prostitutie. De Monitor Prostitutie beschrijft het vigerend prostitutiebeleid. Bij deze Monitor hoort een 'Samenvatting Monitor & Knelpunten'[1]. Daarin zijn de belangrijkste knelpunten beschreven binnen het huidige prostitutiebeleid.

3.2 Wetsvoorstel Wet regulering sekswerk (Wrs): privacyregelgeving en thuiswerken

Bij de vormgeving en implementatie van prostitutiebeleid speelt de landelijke wetgeving een belangrijke rol. Zo zorgt de privacyregelgeving voor (grote) beperkingen voor de wijze waarop toezicht en handhaving, het bestrijden van misstanden en mensenhandel in vergunde en onvergunde circuit kan worden vormgegeven. Op dit moment kan het huidige beleid hierdoor niet optimaal worden uitgevoerd. Op 15 oktober 2019 is het wetsvoorstel Wet regulering sekswerk (Wrs) in consultatie gegaan, waarin een wettelijke grondslag voor een aantal vormen van gegevensverwerking wordt geboden. Het wetsvoorstel lost echter niet alle problemen op en het is goed mogelijk dat de invoering van een Wrs nog geruime tijd op zich laat wachten. Dat betekent dat tot die tijd de belemmeringen vanuit privacyregelgeving blijven bestaan.
In het wetsvoorstel Wrs staat ook een landelijke regeling voor een vergunningplicht voor individuele sekswerkers, met een verplichte intake bij de gemeente. Daarmee wordt het werken vanuit onder meer de eigen woning door zelfstandige sekswerkers vergund. Op dit moment is bedrijfsmatig thuiswerken vanuit de eigen woning niet toegestaan in de gemeente Amsterdam.
Bij het vormgeven van nieuwe maatregelen en de handhaafbaarheid daarvan moet rekening worden gehouden met ontwikkelingen in de landelijke regelgeving. Momenteel is het nog onduidelijk of en op welke termijn deze wet ingevoerd wordt[2].

3.3 Outreachende zorg

Om de positie van sekswerkers te verbeteren is het, naast genoemde aanvullende concrete acties/maatregelen, uiteraard van groot belang om te blijven investeren in het leggen van contacten en het aanbieden van zorg. Alleen door langjarig investeren in contact en informatie/hulp kan een voldoende vertrouwensband worden opgebouwd om juist ook de personen in meer kwetsbare situaties te bereiken en te helpen. Ook komen op deze manier, soms pas jaren na dato, meldingen van misstanden of mensenhandel naar boven[3]. Door de groei van het onvergunde circuit wordt een grote aanspraak gedaan op de capaciteit bij de zorgpartners. De capaciteit voor de inzet van outreachende zorg aan sekswerkers is beperkt vanwege beperkte middelen. Door meer outreachende zorg zouden meer sekswerkers in een kwetsbare situatie bereikt kunnen worden en gebruik kunnen maken van het bestaande zorgaanbod.

---

[1] De Monitor/ Samenvatting Monitor is aan de Raad gezonden voor de Commissie AZ van 5 december 2019 en wordt geagendeerd ter bespreking in Commissie AZ van 19 maart.

[2] Voor de volledigheid: de gemeente Amsterdam heeft samen met Utrecht, Den Haag, Rotterdam en Groningen gereageerd op de consultatie; u bent hierover geïnformeerd in de dagmail van 11 december.

3 Tijdens de expertsessie van 19 november is door OM, politie en de zorgpartners het belang benadrukt van 'zichtbaarheid, vindbaarheid en langjarig contact (de mogelijkheid een vertrouwensrelatie op te bouwen)'.