Gemeente Amsterdam
Ontwikkelingsbedrijf

Portefeuille Programma en Regie
Bureau Erfpacht

Notitie 01

Aan Wethouders [redacted], [redacted] en [redacted]
Van Directeur OGA (behandelend ambtenaar, [redacted])
Kopie aan

Datum 15 augustus 2013
Kenmerk -
Onderwerp 01:Gevolgen inleidend referendumverzoek voor planning vernieuwing erfpacht

---

Gevraagde beslissingen:

1. Aan te geven of u gezien het feit dat er naar alle waarschijnlijkheid begin september 2013 een rechtsgeldig inleidend referendumverzoek wordt ingediend,
   a. de voorbereidingen voor de nieuwe algemene bepalingen en beleid wil voortzetten;
   b. de planning zoals vermeld in de raadsvoordracht van 3 juli 2013 wenst aan te passen in verband met het onderstaande;
   c. in te stemmen met de hoofdlijnen van de nieuwe algemene bepalingen in september door het college te laten vaststellen.

2. Kennis te nemen van de afspraken die zijn gemaakt met de bestuursadviseurs referendum.

Het college heeft op 2 juli 2013 vastgesteld dat de aankondiging van een referendumverzoek “Uitgangspunten Algemene Bepalingen voor voortdurende erfpacht” voldoende wordt ondersteund door geldige handtekeningen van kiesgerechtigde Amsterdammers en heeft ingestemd met het verlengen van de termijn van 3 weken voor het indienen van een inleidend referendumverzoek met de duur van de basisschoolvakantieperiode.

Op 3 juli 2013 heeft de Raad besloten het college opdracht te geven nieuwe algemene bepalingen voor voortdurende erfpacht op te stellen. Tevens heeft de Raad niet ingestemd met de alternatieve voorstellen in de aankondiging van een referendum over deze kwestie.
Hiermee is een tweede fase op weg naar een referendum ingetreden: het verzamelen van 6750 geldige handtekeningen van kiesgerechtigde Amsterdammers die nodig zijn voor een inleidend referendumverzoek. Op 12 augustus 2013 staat de teller op 7.315 handtekeningen. Aangezien de indiener tot 9 september 2013 de tijd heeft om het verzoek in te dienen en de Vereniging Eigen Huis haar Amsterdamse leden via een mail heeft opgeroepen het inleidend referendumverzoek te ondersteunen, is de verwachting dat het benodigde aantal geldige handtekeningen (6750) ruimschoots wordt gehaald.

In overleg met de projectmanager en de bestuursadviseurs wordt in augustus 2013 een plan van aanpak opgesteld, dat aan de wethouder Grondzaken en de burgemeester zal worden voorgelegd ter instemming.

Ad 1: *voorbereiding nieuwe algemene bepalingen voortzetten*

Scenario dat uitgaat van een referendum

Conform de referendumverordening neemt de Raad naar aanleiding van de uitslag van het referendum binnen 4 weken een besluit over het onderwerp van het referendum. De besluitvorming die nu wordt aangehouden door de opschorting in verband met het verwerpen van de aankondiging van de voorstellen in het referendumverzoek loopt vanaf dat moment weer verder. Het is niet zo dat direct na het referendum definitieve besluitvorming moet plaatsvinden. Niettemin moet die besluitvorming wel voorbereid worden. Hoever we daarin mogen is niet duidelijk. Immers, er liggen aangenomen moties waarop gereageerd moet worden en de bestuurders hebben om onderzoek van varianten gevraagd. De uitkomsten van de reactie op de moties en het variantenonderzoek kunnen leiden tot aanpassingen en misschien wel tot (in meer of mindere mate) tegemoetkoming aan wensen van de initiatiefnemer van het referendum.
Ook is meer informatie en uitwerking nodig om de referendumcampagne goed te kunnen voeren. Dit pleit ervoor nog wel aan enkele producten door te werken.

De wethouder Grondzaken stelt gezien het bovenstaande voor vóór de campagne een voorgenomen B&W besluit over de hoofdrichting van het stelsel te laten nemen. Dit is nodig om een vast vertrekpunt te hebben in de campagne en in de discussies voorafgaand aan het referendum. Ook de door de raad ingediende moties op 3 juli 2013 zullen worden beantwoord vóór het aangekondigde referendum.

Scenario dat uitgaat van een geldig inleidend referendumverzoek maar een ongeldig referendumverzoek omdat de 27.000 geldige handtekeningen niet zijn gehaald

De Raad kan na het besluit over de ongeldigheid van het referendumverzoek de opgeschorte besluitvorming over het onderwerp van het referendum hervatten. Dat betekent dat na publicatie van het besluit de voorbereidingen voor de nieuwe algemene bepalingen weer ter hand kunnen worden genomen. Het huidige college kan nog een besluit nemen. Het is niet waarschijnlijk dat de Raad ook nog de besluitvorming voortzet omdat de verkiezingen dan al voor de deur staan en de kans groot is dat dit onderwerp controversieel wordt verklaard.

Ad 2: *afspraken die zijn gemaakt met de bestuursadviseurs referendum*
Op 12 juli 2013 is overleg gevoerd met twee betrokken bestuursadviseurs [redacted] en [redacted]. Tijdens dat overleg zijn onder meer de planning, de rol van de referendumcommissie, de communicatie en de subsidie voor de indiener van het referendumverzoek besproken.

Planning scenario uitgaande van een referendum

Indiening inleidend verzoek met 6750 geldige handtekeningen:	09-09-2013
B&W besluit over dat verzoek	17-09-2013
Publicatie besluit in Gemeenteblad	20-09-2013
Bespreking bestuurlijk team erfpacht van de hoofdlijnen	20-09-2013
B&W besluit over hoofdlijnen van het nieuwe stelsel	01-10-2013
Indiening referendumverzoek met 27.000 geldige handtekeningen	08-11-2013 (of 01-11-2013 als geen rekening wordt gehouden met herfstvakantie).

Behandeling verzoek in de raad	27-11-2013
Publicatie besluit in Gemeenteblad	29-11-2013
Of	06-12-2013
Campagne en krant 4 maanden/ referendum	21-03-2014 (zon-
der rekening te houden met kerstreces en voorjaarsvakantie anders	11-04-2014)
Referendumdatum	??-04-2014

Raadsbesluit over uitslag referendum en het onderwerp van het referendum binnen 4 weken na de referendumuitslag.

Er zijn in 2014 zowel gemeenteraadsverkiezingen als Europese verkiezingen. De gemeenteraadsverkiezingen zijn op 19 maart 2014. De Europese verkiezingen zijn op 22 mei 2014.
Conform de planning bij een geldig referendumverzoek valt de referendumdatum precies tussen deze twee verkiezingen in. Voorstel is om in overleg met de initiatiefnemer, gemeente (de burgemeester) en de referendumcommissie de datum voor het referendum samen te laten vallen met een van de geplande verkiezingen.
Bij het samenvallen van het referendum met de gemeenteraadsverkiezingen is de campagneperiode van vier maanden nog niet verstreken (zeker niet als ook de twee schoolvakanties meegerekend moeten worden, want dat betekent drie weken extra) en dat is strijdig met de verordening.
Bij het samenvallen met de Europese verkiezingen is er meer tijd voor het voeren van campagne maar dit zal mogelijk de vorming van een nieuw college ophouden.
Aan de keuze van een referendumdatum zijn voordelen en nadelen verbonden. Die voor- en nadelen zullen in het plan van aanpak, dat in augustus 2013 wordt opgesteld, worden beschreven.

Alle genoemde data behalve die van 9 september 2013 zijn onder voorbehoud.

Planning scenario uitgaande van een ongeldig referendumverzoek omdat de 27.000 geldige handtekeningen niet zijn gehaald

Indiening inleidend verzoek met 6750 geldige handtekeningen:	09-09-2013
B&W besluit over dat verzoek	17-09-2013
Publicatie besluit in Gemeenteblad	20-09-2013
Bespreking bestuurlijk team erfpacht van de hoofdlijnen	20-09-2013
B&W besluit over hoofdlijnen van het nieuwe stelsel	01-10-2013
Indiening referendumverzoek met 27.000 geldige handtekeningen	08-11-2013
(of 01-11-2013 als geen rekening wordt gehouden met herfstvakantie).	
Behandeling verzoek in de raad	27-11-2013
Publicatie besluit in Gemeenteblad	29-11-2013
Concepten van Algemene Bepalingen en beleid in B&W	10-12-2013
Concepten van Algemene Bepalingen en beleid in Raad	18-12-2013
Vrijgeven AB's voor inspraak	01-01-2014
Einde inspraak	05-02-2014
Behandeling aangepaste AB's door B&W	28-02-2014
Behandeling door de Raad	juni 2014