Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1,2,e

Verzonden per e-mail aan: 5.1,2,e

Datum	10 oktober 2023
Ons kenmerk	Woo2023-1061
Behandeld door	5.1,2,e Woo-Coördinator Wonen, woo.wonen@amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst -Gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 27 juni 2023

Geachte 5.1,2,e,

In uw e-mail van 27 juni 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid verzocht om openbaarmaking van informatie. U verzoekt om openbaarmaking van alle stukken die hebben geleid tot de introductie van de Bed & Breakfast (hierna: B&B) quotum.

In het specifiek verzoekt u om:

- Alle interne communicatie over de implementatie en verstrekking van de vergunningen;
- Alle stukken met betrekking tot het quotum tot Weesp onderdeel van de gemeente Amsterdam werd;
- Alle stukken die hebben geleid tot verschillende voorstellen om het vastgestelde quotum te verlagen van stadsdelen en de verschillende wethouders;
- Alle onderzoeken die de gemeente heeft verricht;
- Alle onderzoeken van derden die door het College als referentiemateriaal zijn gebruikt;
- Alle verslagen van vergaderingen waar dit onderwerp aan bod is gekomen;
- Al het e-mail- en schriftelijk verkeer tussen beleidsmakers/ambtenaren onderling over dit onderwerp;
- Al het e-mail- en schriftelijk verkeer tussen beleidsmakers/ambtenaren en de portefeuillehouders/bestuurders;
- Al het e-mail- en schriftelijk verkeer tussen de portefeuillehouders/bestuurders
- Alle conceptversies van de voorstellen;

- Al het e-mail- en schriftelijk verkeer en gespreksverslagen met leden van de gemeenteraad buiten de raads- en commissievergaderingen om;
- Alle notities en beleidsstukken over dit onderwerp;
- Alle andere relevante stukken die hier niet genoemd zijn maar wel belangrijk zijn geweest in het tot stand komen van het quotum.

Op 5 juli 2023 heeft de voormalig behandelend Woo-coördinator van uw Woo-verzoek u gebeld om uw verzoek te bespreken. Er is met u de aanleiding van het Woo-verzoek en de door u verzochte documenten besproken. Op 24 juli 2023 is er opnieuw contact geweest tussen u en deze Woo-coördinator. In dat telefoongesprek bent u geïnformeerd over de mogelijke behandeltermijn.

Op 15 augustus 2023 heeft de huidige Woo-coördinator van uw Woo-verzoek u per mail gevraagd om nader te preciseren/verduidelijken naar welke informatie u op zoek bent. Deze vraag heeft u op dezelfde datum per mail beantwoord. In uw e-mail schrijft u dat u elk document wenst te ontvangen waarin geschreven wordt over het quotum voor B&B.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht binnen de directie Wonen. Er zijn 53 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die apart als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Besluit
Ik besluit de aangetroffen documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

Overwegingen
Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. Deze uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. In dat licht vinden de belangenafwegingen ook (mede)plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de aangetroffen documenten staan gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon waaronder ambtenaren, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers.

In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam

aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Gelet hierop wordt van openbaarmaking van deze informatie afgezien omdat het ambtenaren betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *5.1.2.e*.

Persoonlijke beleidsopvattingen
Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt.

Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten moeten kunnen wisselen over beleidskeuzes. Een zekere mate van veiligheid is nodig om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ik acht het in dit geval ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, de persoonlijke beleidsopvattingen toch openbaar te maken. Gelet hierop maak ik in dit dossier de persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad niet openbaar. Deze informatie heb ik in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *5.2.1*.

Buiten reikwijdte
In de aangetroffen documenten bevindt zich informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Die passages zijn in de documenten onleesbaar gemaakt, aangeduid met *buiten reikwijdte.*

Reeds openbaar
De hierna volgende documenten zijn reeds openbaar. De Woo ziet niet op informatie al openbaar is.

- Het rapport genaamd *Schaarste op Amsterdamse woningmarkt 2022 actualisatie vanwege fusie Amsterdam-Weesp*. Deze kunt u raadplegen via de volgende link: https://openresearch.amsterdam/nl/page/86253/schaarste-amsterdamse-woningmarkt-2022.

- Het beleidstoelichting wijzigingsvoorstel Huisvestingsverordening. Deze kunt u raadplegen via de volgende link: https://docplayer.nl/231140782-Beleidstoelichting-wijzigingsvoorstel-huisvestingsverordening-2023.html

- Raadsinformatiebrief d.d. 6 februari 2018 met als onderwerp *Onderzoek capaciteitsbeleid Bed & Breakfast. Deze kunt u raadplegen via de volgende link:* (raadsinformatie.nl)https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/6220212/2#search=%22raadsinformatiebrief%20voornemen%20BB%22

Publicatie op website
Uw Woo-verzoek, dit besluit en de openbaar gemaakte documenten worden geanonimiseerd geplaatst op https://open.amsterdam.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

5.1,2,e

Directie Wonen

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- Het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- Waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via **www.amsterdam.nl/bezwaar/jb**

Dient iemand anders namens u het bezwaarschrift in? Stuur dan een machtiging mee.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft **geen** schorsende werking. Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden geschorst en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.