Gemeente Amsterdam



Voordracht voor de College vergadering van 18 november 2025

Portefeuille: Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie

Agendapunt: B19

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

**Onderwerp**

Instemmen met het Wijzigingsbesluit subsidie hybride warmtepompen, zoals opgenomen in de bijlage

**Het college van burgemeester en wethouders besluit**

1. In te stemmen met het Wijzigingsbesluit subsidie hybride warmtepompen, zoals opgenomen in de bijlage, dat de Subsidieregeling duurzame Amsterdamse gebouwen wijzigt.

**Kernboodschap**

Met dit besluit stemt het college in met bijgaande subsidieregeling voor hybride warmtepompen. Het is de ambitie om hiermee in de komende twee jaar 1.000 woningen te helpen bij de verduurzaming van de woning door de aanschaf van een hybride warmtepomp. De subsidieregeling is beschikbaar voor eengezinswoningen van woningcorporaties en eengezinswoningen van eigenaar-bewoners met een WOZ-waarde tot 666.000 (peiljaar 2024), zodat de overstap naar een warmtepomp interessant en toegankelijk wordt voor een bredere groep, inclusief huishoudens met een beperkter budget. De subsidie bedraagt 2.500 per woning.

**Bestuurlijke achtergrond**

Op 3 juli 2025 is de gemeenteraad via een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de uitwerking van de nieuwe koers in de warmtetransitie. Hierin is de reservering van financiële middelen voor de stimulering van warmtepompen aangekondigd. Deze raadsinformatiebrief stond op 4 september 2025 ter kennisname geagendeerd op de agenda van de raadscommissie. De raadscommissie had er geen behoefte aan om dit agendapunt te bespreken. Op 7 oktober 2025 heeft het college ingestemd met het bestedingsvoorstel voor middelen uit het Klimaatfonds voor een subsidieregeling voor hybride warmtepompen die invulling geeft aan de toezegging uit de raadsbrief van 3 juli 2025. Op 10 oktober is het bestedingsvoorstel via de dagmail met de raad gedeeld. Tevens is op 13 oktober de subsidieregeling gepubliceerd middels een persbericht. Op 30 oktober 2025 is dit besproken met de raadscommissie. Het instemmen met het wijzigingsbesluit voor de subsidieregeling is een bevoegdheid van het college.

**Bestuurlijke prioriteit**

In het Amsterdamse coalitieakkoord 2022-2026 is opgenomen: *We gaan door met het aardgasvrij maken van wijken en versnellen op basis van de tot nu toe opgedane ervaring.* Ook heeft het college in januari 2025 een nieuwe warmtekoers aangekondigd. De voorgestelde subsidieregeling past hierbinnen.

**Wettelijke grondslag**

*Artikel 3, eerste lid van de Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2023 (ASA 2023), art.3: bevoegdheid college om, binnen de door de raad vastgestelde beleidskaders en daarbij vastgestelde regels, te besluiten over het verstrekken van subsidies, en om nadere regels te stellen;*

a. de inhoud van de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt;

b. degenen die voor subsidie in aanmerking komen;

c. de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend alsmede de gegevens die bij de aanvraag moeten worden overgelegd;

d. de termijn waarbinnen op de aanvraag wordt beslist;

e. het bedrag van de subsidie alsmede de maatstaf aan de hand waarvan dit bedrag wordt verdeeld;

f. de criteria voor subsidieverlening, de verplichtingen die aan de subsidie kunnen worden verbonden;

g. de weigeringsgronden;

h. de vaststelling van de subsidie alsmede de gegevens die bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie worden overgelegd.

*Artikel 160, eerste lid, onder a en b, van de Gemeentewet: Het college is in ieder geval bevoegd:*

a. het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet de raad of de burgemeester hiermee is belast;

b. beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren, tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.

---

**Onderbouwing besluit**

*Ad 1: In te stemmen met het Wijzigingsbesluit subsidie hybride warmtepompen, zoals opgenomen in de bijlage, dat de Subsidieregeling duurzame Amsterdamse gebouwen wijzigt.*

Bijgaand vindt u de uitgewerkte subsidieregeling hybride warmtepompen. Deze subsidieregeling volgt uit een eerder bestedingsvoorstel met het verzoek om hiervoor

7.500.000 uit het gemeentelijke Klimaatfonds beschikbaar te stellen, dat het college op 7 oktober 2025 heeft besproken. In dat voorstel is beschreven dat bij de subsidieregeling gaat worden gewerkt met twee tranches. De bijgaande subsidieregeling betreft een invulling van de 1e tranche met een subsidieplafond van 2,5 mln euro. Na een tussenevaluatie zal in de 2e helft van volgend jaar de 2e tranche nader worden vormgegeven.

De subsidieregeling voor hybride warmtepompen is ingericht vanuit het oogpunt van ongelijk investeren voor gelijke kansen en gericht op eengezinswoningen van woningcorporaties en eengezinswoningen van eigenaar-bewoners met een maximale WOZ-waarde van 666.000 (peiljaar 2024).

Met de vaststelling van de maximale WOZ-waarde op 666.000, conform de landelijke richtlijn SPUK Lokale Aanpak Isolatie waaruit de EISA wordt bekostigd, wordt een evenwicht bereikt tussen gerichte ondersteuning van midden- en lagere inkomens en het behoud van brede toegankelijkheid van de regeling. De afbakening draagt bij aan een doelmatige inzet van middelen en zorgt ervoor dat de subsidie voornamelijk terechtkomt bij de beoogde doelgroepen, zonder de deelname van andere huishoudens onnodig te beperken. De maximale WOZ-waarde sluit aan op een voorgenomen wijziging bij de gemeentelijke subsidieregeling Extra isolatie subsidie Amsterdam (EISA).

Er is gekozen om het subsidiebedrag bij eigenaar-bewoners vooraf uit te keren. Door de subsidie volledig vooraf uit te keren, wordt de investeringsdrempel verlaagd. Met name voor bewoners met een smalle beurs is het gunstig dat zij niet hoeven te wachten op terugbetaling achteraf. Hoewel een voorschotbetaling een zeker risico op fraude met zich meebrengt, is in overleg met het Subsidielab geconcludeerd dat dit risico beperkt is, aangezien de aanvrager nog steeds verplicht is om voldoende bewijsmateriaal aan te leveren (zowel vooraf als na afloop van de installatie). Voor woningcorporaties zal de uitbetaling achteraf plaatsvinden, omdat het voorschieten voor deze partijen naar verwachting geen investeringsdrempel zal vormen.

**Duurzaamheid**

Dit project draagt bij aan de doelen voor duurzaamheid. Hybride warmtepompen zorgen voor ruim 40% minder $CO_2$-uitstoot vergeleken met een cv-ketel. Uit onderzoek van TNO uit 2023 blijkt dat de totale milieu-impact van het gebruik van een (hybride) warmtepomp vrijwel altijd minder groot is dan die van verwarming met een cv-ketel, waardoor het voorstel ook bijdraagt aan de circulaire doelen van de stad. Daarnaast draagt dit besluit bij aan een klimaatrechtvaardige stad door deze subsidieregeling specifiek te richten op Amsterdammers met een smallere beurs.

**Participatie**

Bij de voorbereidingen op de 1e tranche van de subsidieregeling heeft beperkte participatie plaatsgevonden, zoals bijvoorbeeld de afstemming met Liander. Bij de totstandkoming van de 2e tranche van de subsidieregeling zullen uitgebreidere gesprekken plaatsvinden met diverse betrokken partijen in de stad (denk aan woningcorporaties, stadsdelen, bewonersorganisaties en netbeheerders). Hierbij sluiten we aan bij lopende projecten en bestaande contacten. Gedurende de looptijd van de subsidieregeling zal deze worden geëvalueerd en worden de lessen uit de eerste tranche meegenomen in de optimalisering van de tweede tranche. Inmiddels is na de aankondiging van het collegebesluit over het bestedingsvoorstel en n.a.v. het persbericht op 13 oktober 2025 contact geweest met diverse relevante stakeholders waarin zij zijn uitgenodigd om nu en in de toekomst betrokken te blijven bij de subsidieregeling.

**Financiële onderbouwing**

*Financiële consequenties van de beslispunten*

| **BATEN** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Product** | **I/S** | **Jaar T** | **Jaar T + 1** | **Jaar T + 2** | **Jaar T + 3** |
| Klimaatfonds | 1 | I | €0 | €1250000 | €1250000 | €0 |
| **Totaal** | | | **€0** | **€1250000** | **€1250000** | **€0** |

I=Incidenteel
S=Structureel

| **LASTEN** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **Product** | **I/S** | **Jaar T** | **Jaar T + 1** | **Jaar T + 2** | **Jaar T + 3** |
| Subsidieregeling | 1 | I | €0 | €1250000 | €1250000 | €0 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Totaal** | **€0** | **€1250000** | **€1250000** | **€0** |

I=Incidenteel
S=Structureel

**Consequenties gedekt?** Ja
**Overige toelichting**
De dekkingsbron van de beoogde uitgaven van 2.500.000 is het gemeentelijke Klimaatfonds. Er is voldoende ruimte binnen het Klimaatfonds om dit besluiten te kunnen nemen. Het kasritme van het Klimaatfonds wordt aangepast bij het eerstvolgende cyclusproduct uit de P&C-cyclus.

**Conclusie**
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

**Communicatie**

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

**Documenten**

| Registratienr. | Naam |
|---|---|
| AD2025-068605 | College van B&W Voordracht (pdf) |
| AD2025-071709 | 1. Formulier wijzigingsbesluit SDAG H4 2025_definitief.docx (msw12) |
| AD2025-071710 | Advies (pdf) |

**Besluit college van burgemeester en wethouders**

Conform besloten