Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Daniël Goedkoopstraat 7-9,
1096 BD Amsterdam

Postbus 95089
1090 HB Amsterdam
Telefoon 14020
www.amsterdam.nl

Z0073EF672B

Retouradres: Postbus 95089, 1090 HB Amsterdam

Per e-mail: [redacted]@gmail.com
De heer of mevrouw [redacted]
[redacted]
[redacted] AMSTERDAM

Per e-mail: [redacted]
De heer of mevrouw [redacted]
[redacted]
[redacted] AMSTERDAM

Datum	20 juni 2023
Ons kernmerk	[redacted]
Uw kenmerk	Uw Woo-verzoek van 5 april 2023 en ingebrekestelling van 22 mei 2023
Onderwerp	**Beslissing op Woo-verzoek en ingebrekestelling**
Bijlagen	- Bijlage 1: Relevante wetsartikelen uit de Wet open overheid - Bijlage 2: Inventarislijst

Geachte heer of mevrouw [redacted],

U heeft per e-mail van 5 april 2023 een beroep gedaan op de Wet open overheid (hierna: Woo). Uw verzoek heeft betrekking op informatie over de toewijzing van de postcodegebieden van de parkeergarages Q-Park Nieuwendijk, Q-Park Amsterdam Centraal, Parking Centrum Oosterdok en Parkeergarage Rokin.

Wettelijke kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Uit onderzoek zijn 20 documenten naar voren komen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2. In deze bijlage wordt aangegeven welke documenten ik (deels) openbaar maak en welke documenten ik niet openbaar

Besluit
Gedeeltelijk openbaar
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

Overwegingen
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is. Ook bestaat er geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie: ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Zoekactie
Naar aanleiding van uw verzoek is een zoekactie gestart. Uit deze zoekactie zijn meerdere documenten gevonden. De gevonden documenten staan vermeld in de inventarislijst. Meer documenten heb ik niet kunnen vinden. In dat kader merk ik nog op dat de gemeente Amsterdam in de garage Q-park Amsterdam Centraal geen parkeerplekken voor vergunninghouders huurt, zodat hierover ook geen documenten zijn.

Geweigerde document
Het document met het nummer 1 wordt geweigerd, omdat ik op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo geen informatie openbaar kan maken als deze informatie concurrentiegevoelige gegevens bevat. De financiële belangen van de gemeente worden geschaad als bekend wordt welke prijs de gemeente bereid is te betalen voor het huren of kopen van een parkeerplek in een parkeergarage. De onderhandelingspositie van de gemeente kan in de toekomst slechter worden door openbaarmaking van deze informatie. Als deze informatie openbaar zou worden gemaakt, dan zouden andere parkeergarages deze informatie kunnen gebruiken in hun voordeel in onderhandelingen of het aangaan van een overeenkomst. Het belang van openbaarmaking van zulke prijzen en voorwaarden weegt niet op tegen deze financiële belangen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Deels openbaar gemaakte documenten
De documenten 2 t/m 16 worden deels openbaar gemaakt. Hieronder leg ik uit waarom.
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een document/bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Ten aanzien van de documenten 3 t/m 9 en 12 merk ik nog op dat in deze documenten bedragen worden vermeld. Ook deze bedragen maak ik niet openbaar. Het gevolg van openbaarmaking van deze bedragen zou namelijk zijn dat andere partijen hier inzicht in krijgen en daardoor niet meer de meest voordelige aanbiedingen zullen doen, waardoor de gemeente mogelijk wordt benadeeld. Ik verwijs naar de artikelen 5.1, tweede lid, aanhef en onder b en f van de Woo.

Tevens merk ik op dat ik de in het document 9 opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen niet openbaar maak. Ik verwijs naar artikel 5.2 van de Woo.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Het Uitvoeringsbesluit garageparkeren vergunninghouders Amsterdam 2022 is al openbaar en voor eenieder toegankelijk. Dit besluit is te raadplegen via https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR679920/1. In dit besluit is te zien hoeveel parkeerplekken voor vergunninghouders zijn gereserveerd in een bepaalde garage.

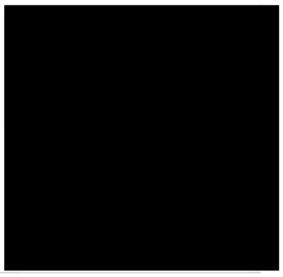
Ook het raadsbesluit "Bouw parkeergarage Rokin" is reeds openbaar en te raadplegen via https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/4477873/1#search=%22bouw%20parkeergarage%20rokin%22).

Wijze van openbaarmaking
Eenvoudige openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam.

Ingebrekestelling
U heeft per e-mail van 22 mei 2023 een ingebrekestelling gestuurd. Op grond van artikel 8.2 Woo is geen dwangsom verschuldigd als niet tijdig een beslissing wordt genomen. Uw ingebrekestelling wordt met deze brief afgehandeld.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Françoise Briaire
Afdelingsmanager Straatparkeren

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Directie Parkeren
T.a.v. de Woo-coördinator
Postbus 95089
Postcode 1090 HB Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.

2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.

3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.

6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;

d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;

e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;

b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;

g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;

h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;

i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1.	Conceptvoorstel gronduitgifte kavel 5b6	23 april 2018	Geweigerd	Artikel 5.1 lid 2 onder f		
2.	E-mailbericht: '20200107 Map WH Van Doorninck ROKINGARAGE.pdf'	4 februari 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Omgevingsmanager	Verkeer en Openbare Ruimte
3.	Map wethouder Van Doornick Voordracht	14 januari 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Artikel 5.1 lid 2 sub f	Verkeer en Openbare Ruimte	Wethouder
4.	E-mailbericht: 'Toevoegen Zuiderkerkbuurt aan uitnodigingsgebied Rokin'	23 mei 2022	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte	Parkeren
5.	E-mailbericht: 'Bestuursmap Rokin- en Bijenkorfgarage	7 januari 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte	
6.	20201201 Map beter benutten garages	1 december 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte	Wethouder
7. 7.1	E-mailbericht: '20201106 Aanpassing uitnodigingsgebieden' Bijlage bij e-mailbericht: 20201106 Aanpassing uitnodigingsgebieden' Aanpassing	6 november 2020 6 november 2020	Deels openbaar Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte Verkeer en Openbare Ruimte Programma Autoluw	Parkeren

	uitnodigingsgebieden garages voor vergunninghouders (Centrum en West) digingsgebieden'					
8.	E-mailbericht: 'vragen parkeren Rokingarage'	8 juni 2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte	Parkeren
9. 9.1	E-mailbericht: 'Conceptflap WH inhuur Q-park' Bijlage bij e-mailbericht: Conceptflap WH inhuur Q-park'	16 november 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Artikel 5.1 lid 2 sub e	Parkeren	Verkeer en Openbare Ruimte
10.	Bouw parkeergarage Rokin	23 augustus 2020	Openbaar		wethouder Verkeer, Vervoer en Infrastructuur	Gemeenteraad
11. 11.1	E-mailbericht: 'Uitnodigingsgebied Rokingarage (en koppeling Q-Park Bijenkorf, - Nieuwendijk)' Bijlage bij e-mailbericht: 'Map wethouder Van Doorninck Voordracht (26) (002).'	22 januari 2020 14 januari 2020	Deels openbaar Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte Verkeer en Openbare Ruimte	Wethouder
12.	20201120 Aanpassing uitnodigingsgebieden (mapsvoordracht)	24 november 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder f	Verkeer en Openbare Ruimte	Wethouder
13.	E-mailbericht: 'FW_ Uitnodigingsgebied Rokingarage; eerste voorstel'	3 juli 2017	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Verkeer en Openbare Ruimte	

14.	E-mailbericht: 'Mutatie Parkeren in Garages voor Vergunninghouders_ uitbreiding uitnodigingsgebied Oosterdok'	1 juli 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Parkeren	
15.	E-mailbericht: 'Mutatie Parkeren in Garages voor Vergunninghouders_ opening Rokin'	28 april 2020	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Parkeren	
16.	E-mailbericht: 'Mutatie Parkeren in Garages voor Vergunninghouders_ uitbreiding capaciteit Nieuwendijk'	2 februari 2021	Deels openbaar	Artikel 5.1 lid 2 sub e	Parkeren	
17.	Bezettingsgraad		Openbaar		Parkeren	