Voordracht voor de College vergadering van 24 september 2024

Portefeuille
Juridische Zaken (5)
Democratisering (inclusief Bestuurlijk stelsel) (17)

Agendapunt
B26

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met wijzigingsbesluiten voor het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam, de bijlagen bij de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 en met het verlenen van wethoudersmandaat voor het vaststellen van participatieplannen

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het besluit tot wijziging van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam in verband met de herpositionering van de afdeling Basis- en kernregistraties en enkele aanpassingen van ondergeschikte aard (bijlage 1).

2. In te stemmen met het besluit tot wijziging van bijlagen 2 en 3 bij de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 in verband met de Participatieverordening Amsterdam en enkele technische wijzigingen (bijlage 2).

3. In te stemmen met het besluit tot het verlenen van mandaat aan de wethouders om participatieplannen vast te stellen (bijlage 3).

Kernboodschap

Het college heeft besloten om de mandaten in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 en in het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam aan te passen zodat deze besluiten weer actueel zijn en aansluiten op de praktijk. Ook verleent het college mandaat aan de wethouders om participatieplannen vast te stellen.

Bestuurlijke achtergrond

Op 27 juni 2024 heeft de raad de Participatieverordening gemeente Amsterdam vastgesteld. Met deze voordracht wordt gezorgd voor de nodige (wijziging van) mandaten. Op 22 november 2023 en 12 juni 2024 heeft de gemeentesecretaris besloten tot herpositionering van de afdeling Basis- en kernregistraties. Met deze voordracht worden de hiervoor benodigde bevoegdheden overgedragen aan de ontvangende directeuren.

Bestuurlijke prioriteit

Bestuurlijk stelsel, Participatie

Wettelijke grondslag

Artikel 83, 168 en 171, tweede lid van de Gemeentewet, artikel 10:3, 10:9, eerste lid, 10:11, eerste lid en 10:12, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 9, derde lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022

Onderbouwing besluit

Ad 1) In te stemmen met het besluit tot wijziging van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam in verband met de herpositionering van de afdeling Basis- en kernregistraties en enkele aanpassingen van ondergeschikte aard.

Door het besluit van de gemeentesecretaris om de afdeling Basis- en kernregistraties te herpositioneren van de directie Data naar de directie Verkeer & Openbare Ruimte (V& OR) en naar de stadsdelen is het nodig om de bijbehorende bevoegdheden die in ondermandaat aan de directeur Data waren verleend, te mandateren aan de directeur V& OR en de stadsdeeldirecteur Centrum.

Daarnaast bevat het wijzigingsbesluit enkele aanpassingen van ondergeschikte aard. Het betreft hier technische wijzigingen van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam om dit verder in lijn te brengen en houden met de praktijk.

Ad 2) In te stemmen met het besluit tot wijziging van bijlagen 2 en 3 bij de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 in verband met de Participatieverordening Amsterdam en enkele technische wijzigingen

Door het invoeren van de nieuwe Participatieverordening Amsterdam en het vervallen van de Algemene Inspraakverordening zijn enkele wijzigingen nodig van de taken en bevoegdheden van de stadsdelen. Het dagelijks bestuur is bevoegd om de bepalingen over burgerparticipatie uit te voeren voor zover het gaat om beleid of projecten waarvoor het DB bevoegd is. Het dagelijks bestuur is ook bevoegd om de bepalingen over buurtplatforms uit te voeren.

Daarnaast bevat het wijzigingsbesluit enkele aanpassingen van ondergeschikte aard. Het betreft hier technische wijzigingen van de bijlagen en aanpassingen in verband met eerder genomen besluiten. De wijzigingen worden verder toegelicht in het bekendmakingsbesluit.

Ad 3) In te stemmen met het besluit tot het verlenen van mandaat aan de wethouders om participatieplannen vast te stellen.

De participatieverordening benadrukt de rol van het bestuur bij de inrichting van bewonersparticipatie. Participatie gaat om het verleggen van zeggenschap, soms meer, soms minder en is daarmee in de basis een politieke afweging. Ook stelt de verordening dat de bestuurder een belangrijke rol heeft in het waarborgen van de kwaliteit van een participatietraject, onder andere door de spanningen die spelen op tafel te krijgen en te voorkomen dat een ambtenaar politieke afwegingen moet verwoorden wanneer spanning ontstaat tussen de omgeving en de politieke wens.

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Participatieverordening gemeente Amsterdam, ligt de bevoegdheid om het participatieplan vast te stellen bij het college. Hoewel het uitgangspunt van de Gemeentewet is dat het college een collegiaal bestuur vormt, is in de praktijk toch behoefte om deze bevoegdheid te mandateren aan de wethouders.De voorbereiding van besluiten, waartoe ook het vaststellen, en/of het tussentijds aanpassen van het participatieplan behoort, vindt in de praktijk doorgaans plaats aan de tafel van de wethouder. Er worden in die fase vaak nog geen collegebesluiten genomen. Door mandatering aan de wethouder wordt de bestuurlijke betrokkenheid gegarandeerd zonder dat dit leidt tot onnodige belasting van de college-agenda en vertraging van de voortgang van beleid en projecten.

Dit is een uitzondering op het uitgangspunt dat wethouders geen mandaat wordt verleend voor collegebesluiten.

Regelmatig wordt bij de voorbereiding van beleid of een project wel al in een vroeg stadium een collegebesluit genomen, zoals het principebesluit aan het einde van fase 1 van het Plaberum. In deze gevallen ligt het voor de hand dat het college tegelijkertijd ook het participatieplan vaststelt. Het mandaat geldt niet voor beleid of projecten die portefeuille-overstijgend zijn. Een wethouder kan ook in andere gevallen te allen tijde besluiten een participatieplan toch in het college te brengen. De verwachting is dat er nog voldoende plannen in het college worden behandeld om uniforme toepassing van de verordening te waarborgen. De monitor participatie is ook een instrument om te beoordelen hoe de verordening wordt toegepast en hoe de verschillende directies en bestuurders dit aanpakken.

Participatie

Er is geen participatie georganiseerd, omdat het gaat om technische wijzigingen en hoofdzakelijk betrekking heeft op interne aangelegenheden van de gemeente (artikel 2, vierde lid, onder c en d van de Algemene inspraakverordening / artikel 3, derde lid, onder a en e van de Participatieverordening gemeente Amsterdam).

Financiële onderbouwing

Nee, nvt voorstel heeft geen financiële consequenties

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst, communicatie over wethoudersmandaat via Stedelijk Team Participatie (instrumentarium participatie)

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst
Bekendmaking publicatiebesluiten (wijziging verordening op de stadsdelen, wijziging Algemeen mandaatbesluit Amsterdam en wethoudersmandaat) in het Gemeenteblad

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-055672	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-055677	Bijlage 1 BEKENDMAKING wijzigingsbesluit algemeen mandaatbesluit Amsterdam september 2024.docx (msw12)
AD2024-055678	Bijlage 3 BEKENDMAKING besluit wethoudersmandaat participatieverordening.docx (msw12)
AD2024-055679	Bijlage 2 BEKENDMAKING wijziging bijlagen stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022 september 2024.docx (msw12)
AD2024-055681	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten