VN2024-009121
rve juridisch bureau

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Noord van 25 juni 2024

Portefeuille: Juridische Zaken (5)

Agendapunt: B2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen Algemeen mandaatbesluit stadsdeel Noord Amsterdam 2024

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Noord besluit

1.vast te stellen het Algemeen mandaatbesluit stadsdeel Noord Amsterdam 2024, zoals opgenomen in de bijlage, waarvan de belangrijkste punten zijn:

a. de bevoegdheden die voortvloeien uit de Omgevingswet worden gemandateerd;
b. verschrijvingen, kennelijke omissies en verouderde verwijzingen naar wetsartikelen worden hersteld;
c. het mandaat met betrekking tot invordering wordt verduidelijkt;
d. de bevoegdheid tot het organiseren van de verkiezing voor de stadsdeelcommissie wordt gemandateerd;
e. het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 wordt ingetrokken;
f. het besluit werkt terug tot en met 1 januari 2024.

2. af te zien van inspraak op de totstandkoming van het Algemeen mandaatbesluit stadsdeel Noord Amsterdam 2024, aangezien het besluit uitsluitend betrekking heeft op een organisatorische aangelegenheid van de gemeente.

Kernboodschap

Door vaststelling van het mandaatbesluit mandateren het dagelijks bestuur en de voorzitter van het dagelijks bestuur de college- en burgemeestersbevoegdheden aan de ambtelijke organisatie. Deze bevoegdheden hebben het dagelijks bestuur en de voorzitter gemandateerd of gedelegeerd gekregen in het Bevoegdhedenregister, opgenomen in Bijlage 3 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022.

Bestuurlijke achtergrond

In het Bevoegdhedenregister, opgenomen in Bijlage 3 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 zijn voor het grondgebied van het stadsdeel diverse bevoegdheden aan het dagelijks bestuur en aan de voorzitter van het dagelijks bestuur gemandateerd of gedelegeerd, of hebben zij voor de bevoegdheden een volmacht of machtiging ontvangen.

Met de vaststelling van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 mandateerden het dagelijks bestuur en de voorzitter deze bevoegdheden aan de diverse functionarissen.

Het Bevoegdhedenregister, opgenomen in Bijlage 3 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 is op diverse punten gewijzigd. Dit heeft tot gevolg dat het hierop gebaseerde Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 ook moet worden gewijzigd.

Omdat het een groot aantal wijzigingen betreft, wordt een nieuw mandaatbesluit genomen.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing.

Wettelijke grondslag

Artikel 9, eerste lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022: Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse bestuur- en beheerstaken in het stadsdeel en oefent de taken en bevoegdheden uit die het college aan hem heeft opgedragen.

Artikel 10, eerste lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022: De voorzitter van het dagelijks bestuur heeft de leiding over de vergaderingen van het dagelijks bestuur en oefent de taken en bevoegdheden uit die de burgemeester aan hem heeft gemandateerd.

Artikel 9, tweede lid, van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022: De taken en bevoegdheden die door het college en de burgemeester aan het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter zijn opgedragen zijn vermeld in de bij deze verordening behorende Bijlage 2 (taken) en Bijlage 3 (bevoegdheden).

Artikel 10:3, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht: Een bestuursorgaan kan mandaat verlenen, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet.

Artikel 10:9, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht: De mandaatgever kan toestaan dat ondermandaat wordt verleend.

Artikel 4, tweede lid, aanhef en onder d, van de Algemene inspraakverordening: Het bestuursorgaan kan besluiten van inspraak af te zien als het beleidsvoornemen uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Onderbouwing besluit

Afgezien van de onder ad 1) beschreven wijzigingen is het onderhavige besluit gelijk aan het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022.

Dit houdt onder meer in dat de bevoegdheden van het dagelijks bestuur tot het vaststellen van nadere regels en tot het vaststellen van besluiten van algemene strekking niet worden gemandateerd (met uitzondering van de bevoegdheid om verkeersbesluiten te nemen), omdat bij deze bevoegdheden politieke afwegingen betrokken zijn en daarom door het dagelijks bestuur zelf worden uitgeoefend. Dat geldt ook voor de bevoegdheden van de voorzitter tot het vaststellen van besluiten van algemene strekking.

De bevoegdheden van de voorzitter tot het afgeven van een machtiging tot binnentreden worden ook niet gemandateerd, omdat het uitoefenen van de bevoegdheid in vergaande mate ingrijpt in het privéleven van de burger.

De volgende wijzigingen ten aanzien van het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 zijn in het onderhavige besluit opgenomen:

Ad 1)

a. de bevoegdheden die voortvloeien uit de Omgevingswet worden gemandateerd.

Aan het Bevoegdhedenregister, opgenomen in Bijlage 3 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 is een *onderdeel 24 Omgevingswet* toegevoegd waarin de bevoegdheden die voortvloeien uit de Omgevingswet zijn gemandateerd aan het dagelijks bestuur.

Deze bevoegdheden (op 1 na) worden in het onderhavige besluit in onderdeel 24 (onder)gemandateerd aan de volgende functionarissen: de Stadsdeeldirecteur, de Afdelingsmanager VTH, de Teammanagers VTH en de Medewerkers VTH.

Een aantal specifieke bevoegdheden uit onderdeel 24 wordt ook aan de functionarissen van het Expertiseteam Brandveiligheid Nieuw- West gemandateerd. Het Expertiseteam Brandveiligheid oefent voor de hele stad de taken uit op het terrein van toezicht en handhaving brandveiligheid.

Een aantal specifieke bevoegdheden uit onderdeel 24 wordt ook aan de Directeur Ruimte en Duurzaamheid gemandateerd.

In het onderhavige besluit is opgenomen dat het mandaatbesluit terugwerkt tot 1 januari 2024, de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

<u>b. verschrijvingen, kennelijke omissies en verouderde verwijzingen naar wetsartikelen worden hersteld.</u>

Met het *Reparatiebesluit stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022* van 18 juli 2023 van het college en de burgemeester zijn diverse verschrijvingen en verouderde verwijzingen naar wetsartikelen in Bijlage 3 van de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied 2022 herstelt.

Deze wijzigingen zijn verwerkt in het onderhavige besluit.

Daarnaast zijn een aantal verschrijvingen uit het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 herstelt.

Bovendien zijn de taken die het Expertiseteam Brandveiligheid (ETB) voor de hele stad uitoefent op het terrein van toezicht en handhaving brandveiligheid in alle ondermandaatbesluiten van de stadsdelen opgenomen. Het ETB is ondergebracht bij VTH van stadsdeel Nieuw-West.

<u>c. het mandaat met betrekking tot invordering wordt verduidelijkt.</u>

De rechtbank interpreteerde in diverse uitspraken het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 zodanig dat alleen de directeur Belastingen bevoegd is voor het nemen van invorderingsbesluiten. Dit is nooit zo bedoeld.

In het onderhavige besluit is verduidelijkt dat naast de Directeur Belastingen, ook de Stadsdeeldirecteur, de Afdelingsmanagers VTH de Teammanagers VTH, de medewerkers VTH en een aantal specifieke Directeuren bevoegd zijn om invorderingsbesluiten te nemen.

<u>d. de bevoegdheid tot het organiseren van de verkiezing voor de stadsdeelcommissie wordt gemandateerd.</u>

De Directeur Dienstverlening heeft van het college en de burgemeester in het Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam mandaat gekregen voor alle taken en bevoegdheden die bij of krachtens de Kieswet aan het college of de burgemeester zijn opgedragen. Het organiseren van de verkiezingen voor de stadsdeelcommissies (en de bestuurscommissie Weesp) is echter niet bij of krachtens de Kieswet aan de gemeente opgedragen. De organisatie van deze verkiezingen is geregeld in de Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022 en valt dus strikt genomen niet onder het in het Algemeen Mandaatbesluit Amsterdam opgenomen mandaat.

In het onderhavige besluit is daarom in het mandatenregister het nieuwe onderdeel Y4 opgenomen waarin de bevoegdheid tot het organiseren van de verkiezing van de stadsdeelcommissie wordt gemandateerd aan de Stadsdeeldirecteur en de Directeur Dienstverlening.

e. het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 wordt ingetrokken.

Het Algemeen mandaatbesluit Amsterdam stadsdeel Noord 2022 wordt niet gewijzigd maar ingetrokken en er wordt een nieuw besluit vastgesteld vanwege de vele wijzigingen.

f. het besluit werkt terug tot en met 1 januari 2024.

De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Door het besluit te laten terugwerken tot en met 1 januari 2024 wordt het mandaat voor de Omgevingswetbevoegdheden die functionarissen sinds 1 januari 2024 hebben uitgeoefend voor het stadsdeel juridisch gerepareerd.

Ad 2)

af te zien van inspraak op de totstandkoming van het Algemeen mandaatbesluit stadsdeel Noord Amsterdam 2024, aangezien het besluit uitsluitend betrekking heeft op een organisatorische aangelegenheid van de gemeente.

Volgens de Algemene inspraakverordening kan een bestuursorgaan besluiten van inspraak af te zien als 'het beleidsvoornemen uitsluitend of hoofdzakelijk betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.' Om deze reden wordt van inspraak afgezien. Het is niet te verwachten dat een inspraakronde iets zou toevoegen aan de kwaliteit van de besluitvorming.

Advies en afstemming

Onderdeel 24 Omgevingswet is afgestemd met R&D, VTH Regie Advies Projecten, de Omgevingsdienst, en het Expertiseteam Brandveiligheid.

Duurzaamheid

Participatie

Financiële onderbouwing

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Publiceren in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-039004	Stadsdeel Noord Voordracht (pdf)
AD2024-039015	BEKENDMAKEN - Algemeen mandaatbesluit stadsdeel Noord Amsterdam 2024.docx (msw12)

Uitslag

A Akkoord