Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.23.009474.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door de heer Z.U.H. Janjua.
Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit met kenmerk Z/23/2124845-4018150 van 11 mei 2023. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder afgewezen.

Aan burgemeester en wethouders,

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:
- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 11 mei 2023 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor bestuurder hebt afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 27 januari 2023 heeft de heer Z.U.H. Janjua (hierna: bezwaarde) een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder. Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 24 februari 2023 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (GGD).

De keurend arts van de GGD heeft u bij advies van 27 maart 2023 geadviseerd om de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen. Uit het onderzoek bleek dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich, zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Op 3 april 2023 is bezwaarde op de hoogte gebracht van het voornemen om de aanvraag voor de GPK-bestuurder af te wijzen. Bezwaarde heeft per brief van 20 april 2023 gereageerd op het voornemen om de aanvraag voor de GPK-bestuurder af te wijzen door middel van "een bezwaar".

De primaire afdeling heeft dit bezwaar dat als zienswijze opgevat had moeten worden echter niet meegenomen in haar definitieve beslissing. De zienswijze van bezwaarde zal daarom tegen als bezwaarschrift worden behandeld .

Bij besluit van 11 mei 2023 is de GPK-bestuurder afgewezen.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en is dus ontvankelijk.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde geeft aan dat zijn been niet naar behoren werkt waardoor het voor hem erg pijnlijk is als hij loopt.
- Hij kan niet voor zijn deur parkeren en hij moet dan ook meer dan 100 meter lopen naar de parkeerplaats. Na een kort stukje lopen heeft bezwaarde veel pijn. Het is voor hem daarom erg belangrijk dat hij een gehandicaptenparkeerkaart krijgt.

5. Hoorzitting

Bezwaarde heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van een telefonische hoorzitting.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

<u>Samenvatting van het besluit van 11 mei 2023</u>
U hebt de aanvraag voor een GPK-bestuurder afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De arts concludeerde dat bezwaarde, zelfstandig of met loophulpmiddelen, zonder te pauzeren honderd meter kan lopen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

<u>Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-bestuurder</u>
U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-bestuurder kan toegekend worden aan bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Advies GGD

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 27 maart 2023, naar aanleiding van de aanvraag

In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 24 februari 2023. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een GPK-bestuurder. Bezwaarde kan zich, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Inzage GGD-dossier
- Toetsing VIA protocol

Er is medische informatie opgevraagd bij de huisarts, mevrouw E. van Gemerden, welke informatie op 17 maart 2023 is ontvangen.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen:

- De beschrijving van klachtenpatroon en dagelijkse activiteiten die bezwaarde op het spreekuur bij de GGD gaf.
- Informatie uit de behandelende sector waarbij geen feiten naar voren kwamen die een ernstige loopbeperking tot minder dan 100 meter kunnen verklaren.
- Met aanwending van loophulpmiddelen, zoals krukken, zou wellicht nog verbetering van de loopfunctie kunnen optreden.
- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.

Advies van 20 september 2023, naar aanleiding van het bezwaarschrift

Naar aanleiding van het ingediende bezwaarschrift heeft de keurend arts van de GGD haar reactie gegeven. Bezwaarde heeft in zijn bezwaarschrift aangegeven dat lopen moeilijk gaat door een beperking van het been. Het betreft het linkerbeen. De keurend arts van de GGD geeft aan dat voor het toekennen van de gehandicaptenkaart er sprake dient te zijn van een continue loopbeperking waarbij minder dan 100 meter onafgebroken afgelegd kan worden met loophulpmiddelen. Bezwaarde zou met loophulpmiddelen, bijvoorbeeld krukken, prima in staat moeten zijn om meer dan 100 meter te overbruggen. Er is dan ook geen indicatie voor het verstrekken van een GPK. Het advies blijft derhalve afwijzen van de GPK-bestuurder.

Gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keurend arts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.

Bij de besluitvorming mag afgaan worden op een zorgvuldig medisch advies. De adviezen van de GGD zijn zorgvuldig tot stand gekomen. Gezien deze adviezen hebt u terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 aanhef a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Conclusie
Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldoet. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 11 mei 2023 in stand te laten.

Amsterdam, 27 september 2023

De bezwaarschriftencommissie,
I. Vervuurt
Mw. I. Vervuurt

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst dan wel - bij externe advisering - door een vanwege het gemeentelijk gezag aangewezen deskundige.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.