Nummer VN2021-002699
Directie bc west

Gemeente Amsterdam

Staf West Carolien de Heer **Staf**

Voordracht voor de Staf West Carolien de Heer van 01 februari 2021

Portefeuille Openbare Ruimte en Groen (24)

Agendapunt B3

Onderwerp

Verbod op gebruik voetbalkooi na 21.00 uur op grond van artikel 461 Wetboek van Strafrecht

Gevraagde beslispunten

Onderbouwing beslispunten

In de afgelopen jaren zijn met regelmaat meldingen van (geluids)overlast ontvangen van met name bewoners van de woonblokken aan het Jeltje de Bosch Kemperpad. Het gaat dan vooral over schreeuwende kinderen in de voetbalkooi en tussen de woonblokken, gebruik van de voetbalkooi na 21.00 uur, van grote groepen kinderen van dagverblijven in de directe omgeving en van bewoners die in het parkje buurtfeestjes organiseren.

In september is de bebording in het gehele parkje vervangen. Daarbij is de tijd vanaf wanneer gevraagd wordt de voetbalkooi niet meer te gebruiken gehandhaafd. Dit was en is vanaf 21.00 uur. Een formele grondslag voor dit tijdstip ontbreekt echter en zo nodig handhavend, sanctionerend optreden door de boa's is daardoor niet mogelijk.

In de praktijk is de situatie wel zo dat wanneer jongeren hierop door de boa's en medewerkers van SAOA op aangesproken worden, het gebruik in de regel gestaakt wordt.

Na herhaaldelijke handhavingsverzoeken is door THOR aan de bewonerscommissie DeBoschBiemond uitgelegd waarom in de huidige situatie een juridische grondslag om op treden tegen gebruik van de voetbalkooi na bepaalde tijd ontbreekt. Het hinderartikel uit de APV is niet van toepassing bij geluidsoverlast. Een titel om wel handhavend op te kunnen treden is als op een bord aangegeven zou worden "*Verboden toegang vanaf 21.00 uur artikel 461 WvS*" o.i.d.

De bewonerscommissie heeft in haar email van 3 september jl. verzocht om de plaatsing van een dergelijk bord.

Artikel 461 Wetboek van Strafrecht (WbS)

Hij die, zonder daartoe gerechtigd te zijn, zich op eens anders grond waarvan de toegang op een voor hem blijkbare wijze door de rechthebbende is verboden, bevindt of daar vee laat lopen, wordt gestraft met geldboete van de eerste categorie.

NB Vanaf 22.00 uur wordt gevraagd om rust in het postzegelparkje. Daarmee is aangesloten bij de tijd die in algemene zin door de politie gehanteerd wordt als aanvangstijd voor de "voor nachtrust bestemde tijd". Kanttekening is dat ook deze tijd formeel niet verankerd is en vooral toegepast wordt bij burenoverlast vanuit woningen.

Volgende processtappen

Advies / afstemming

Over de juridische en praktische toepasbaarheid en proportionaliteit is advies gevraagd aan THOR en aan het Juridisch Bureau:

Samenvattend geldt dat de APV in deze situatie geen grondslag biedt om een verbodsbepaling te laten gelden. Een verbodsbepaling o.g.v. het WbS is wel mogelijk, maar zal praktisch naar verwachting niet de ervaren geluidsoverlast oplossen.

- In de APV is geen artikel opgenomen op grond waarvan de overlast van deze voetbalkooi aangepakt kan worden. Het artikel over samenscholing, ongeregeldheden, ordeverstoring en samenkomsten ziet niet op geluidsoverlast. Voor toepassing van dit artikel moet er sprake zijn van een zodanige ordeverstoring dat de openbare orde en veiligheid in gevaar komen. Dat is hier niet het geval. Een ander artikel is er niet in de APV. De APV biedt dus geen uitkomst.

Een verbodsbord op grond van artikel 461 WvS met daarbij een tijdstip (begin en eindtijd) wanneer dit verbod geldt kan enig soelaas bieden. In de praktijk zal een boa niet altijd onmiddellijk ter plekke zijn om handhavend op te treden en/of wordt elders inzet met hogere prioriteit vereist. Een dergelijk verbodsbord zou dan ook een schijnoplossing zijn. Om die reden wordt geadviseerd om de kooi fysiek af te sluiten zodat deze dan ook écht niet toegankelijk is. Dat vraagt dan wel om iemand die de sluiting en opening dagelijks uitvoert.

- THOR kan niet altijd (onmiddellijk) kunnen reageren op een melding van de bewoners omdat ook andere zaken met meer prioriteit om aandacht vragen. Bovendien is het een repressieve oplossing die niet proportioneel geacht wordt: de geldboete voor artikel 461 is vanaf 16 jaar 95 euro met daar bovenop 9 euro administratiekosten en voor kinderen in de leeftijd van 12 tot en met 15 jaar wordt de bekeuring gehalveerd. Kinderen onder de 12 zijn strafrechtelijk niet vervolgbaar en kunnen daarom ook niet de bekeuring krijgen.

Praktische omstandigheid is dat de boa's in stadsdeel West in de regel tot ca. 22.15 uur op straat aanwezig zijn, tenzij in bijzondere omstandigheden verlenging van de aanwezigheid vereist is.

<u>Samenvattend</u>

In de huidige situatie stelt THOR o.g.v. de APV niet handhavend sanctionerend op te kunnen treden tegen gebruik van de voetbalkooi na 21.00 uur. Met de plaatsing van het gevraagde bord o.g.v. artikel 461 WbS is dat wel mogelijk. Gevoelsmatig lijkt het een zwaar

middel, waarvan de werking sterk bepaald (lees beperkt) wordt door de beschikbaarheid van de boa's.

Voorgesteld advies

Plaatsing van het bord bij de voetbalkooi is de eerste zichtbare stap tot het oplossen van de jarenlange overlast en herstel van vertrouwen van de directbetrokkenen in de daadkracht van de overheid. Directbetrokkenen wel duidelijk maken dat beschikbaarheid van boa's beperkt is. Bord heeft een tijdelijkheid zolang het nodig is en verdwijnt als opvolgende oplossingen en maatregelen in het terugdringen van de overlast zich hebben bewezen na evaluatie met de directbetrokkenen en de gebruikers.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2021-009712	01 Voordracht DB Postzegelpark JdBK verbodsbordgebruik voetbalkooi na 21.00 uur (msw12)
AD2021-009660	02 Emailbericht d.d. 18 dec 2020 Bewonerscommissie De BoschBiemond (pdf)
AD2021-009484	Staf West Carolien de Heer Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar of indienend raadslid (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

10.2.e 10.2.e 10.2.e 10.2.e 10.2.e 10.2.e @amsterdam.nl

Uitslag

B Akkoord, voorts wordt de verantwoordelijk directeur gemachtigd tot het maken van wijzigingen