Adviesaanvraag DB aan stadsdeelcommissie

Stadsdeel:	Zuidoost
Onderwerp adviesaanvraag:	Locatiebesluit afvalinzameling Hettenheuvelweg, Hogehilweg, Hondsrugweg en Hessenbergweg
Portefeuille:	Afval en Reiniging
Meegestuurde stukken:	Geen
Procesbegeleider:	Matthijs Verbree
Datum weekstart/staf:	03-06-2025
Datum dagelijks bestuur:	10-06-2025
Datum Stadsdeelcommissie:	24-06-2025 en 03-07-2025
Registratienr. (optioneel):	n.v.t.

Over adviesaanvragen door het DB: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 19, lid 2) vraagt DB de stadsdeelcommissie (SDC) om advies als het voornemens is gebiedsopgaven met belangrijkste vierjaren doelstellingen vast te stellen, en ook de zo nodig jaarlijkse herijking daarvan, of op eigen initiatief een taak of bevoegdheid uit te oefenen waarbij uniforme openbare voorbereidingsprocedure in de zin van afdeling 3.4 van de Awb of inspraak in de zin van de Algemene Inspraakverordening aan de orde is;
- Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over als is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5)
- Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Advies van het dagelijks bestuur aan de stadsdeelcommissie

Gevraagd advies

Het dagelijks bestuur biedt de stadsdeelcommissie de mogelijkheid om advies uit te brengen op het ontwerp locatiebesluit voor boven- en/of ondergrondse verzamelcontainers en aanbiedlocaties voor onder andere grof afval en rolcontainers (Bijlage 1). Dit vindt plaats tijdens de inspraakperiode die naar verwachting loopt tussen 11 februari 2025 en 25 maart 2025. Voorliggende adviesaanvraag heeft betrekking op nieuw toe te voegen locaties in het transformatiegebied Amstel III in het deelgebied Hettenheuvelweg Noord. Op dit moment is Amstel III nog grotendeels ingericht als bedrijventerrein en vindt het merendeel van de afvalinzameling nog plaats op eigen terrein van (voornamelijk) kantoren. Er worden afvalinzamellocaties toegevoegd, vanwege de grootschalige nieuwbouw van woningen en voorzieningen. De openbare ruimte krijgt een geheel nieuwe inrichting die start bij de eerste oplevering van een gebouw.

Context Amstel III en deelgebied Hettenheuvelweg Noord

Amstel III ontwikkelt zich tot een gemengde stadswijk waar niet alleen maar wordt gewerkt, maar waar ook wordt gewoond. Naar verwachting worden in Amstel III uiteindelijk tussen de 10.000 tot 15.000 woningen toegevoegd. Omdat de gemeente bijna geen eigen grond heeft, gebeurt dit stap voor stap en in nauwe samenwerking met de huidige erfpachters. In een aantal deelgebieden van Amstel III gaat de transformatie voortvarend en ontstaan de komende jaren nieuwe woon- en werkbuurten. Dit geldt ook voor het deelgebied Hettenheuvelweg Noord dat gelegen is tussen de Hondsrugweg en de Holterbergweg.

Momenteel zijn in het deelgebied Hettenheuvelweg Noord de projecten Brisk, Hessenbergweg 109-119, Amstel Next en AnnoNu in aanbouw. Hier komen in totaal circa 775 nieuwe woningen (440 sociaal, 163 middensegment, 87 vrije sector huur en 83 vrije sector koop), nieuwe werk- en kantoorruimte, een supermarkt, een buurtkamer, een sociaal buurtteam en horeca. In de toekomst komt in dit deelgebied ook nog een school. De nieuwe woningen worden met

voorrang ter beschikking gesteld aan bewoners uit Zuidoost. De sociale huurwoningen worden eigendom van Eigen Haard, Rochdale en de Alliantie. Voor het project AnnoNu van Eigen Haard is een van de weinige eigen kavels van de gemeente ingezet met hierop een hoogwaardig programma met grote sociale huurwoningen, invalidenwoningen, woningen voor statushouders en aanvullende afspraken over social return en voorrang voor lokale ondernemers.

Deze ontwikkelingen vragen om een nieuwe openbare ruimte waar meer aandacht is voor leefbaarheid, klimaat(adaptatie), duurzaamheid, verblijfskwaliteit en voorzieningen die passen bij de nieuwe functies in het gebied. De uitwerking van het ontwerp is in lijn met het Ontwikkelperspectief Amstel III die, samen met het Investeringsbesluit Amstel III, in 2021 door de Gemeenteraad is vastgesteld. De eerste oplevering is medio 2025 voorzien. Dan start ook de transformatie van de openbare ruimte.

Toelichting transformatie openbare ruimte
De transformatie van de openbare ruimte vindt gefaseerd plaats en volgt het tempo van de gebouwtransformaties, want de gebouwen bepalen welke nieuwe functies nodig zijn (bijv. afvalinzameling en laden & lossen). Op die manier kan worden bepaald welke (ondergrondse) infrastructuur en uitstraling het beste passen. Dit proces betreft een complexe puzzel in ruimte en tijd die, mede vanwege de grote bouwdichtheid en gemeentelijk vigerend beleid, doorgaans weinig beleidsruimte geeft voor zowel ontwerpers als belanghebbenden. Het planvormingsproces kenmerkt zich doorgaans daarom als volgt:

1. Onderzoeken: Ontwerpend onderzoek en nota van uitgangspunten die worden afgestemd met de stakeholders met het oog op bovengrondse en ondergrondse infrastructuur en aansluitingen van de gebouwen
2. Raadplegen: Voorlopig ontwerp dat wordt afgestemd met belanghebbenden in de buurt en de stakeholders
3. Informeren: Definitief ontwerp waarover belanghebbenden in de buurt en de stakeholders worden geïnformeerd

Er zijn overigens een aantal bijzondere opgaven in de openbare ruimte waar meer beleidsruimte is en waar meer ruimte voor burgerparticipatie is. Dit geldt bijvoorbeeld voor het Hondsrugpark waar gebruik is gemaakt van een adviesraad van bewoners. Dit plan wordt nog separaat in de Stadsdeelcommissie geagendeerd.

Ook voor het deelgebied Hettenheuvelweg Noord is het hierboven beschreven participatie- en planvormingsproces doorlopen. Dit heeft geleid tot een Definitief Ontwerp dat op 4 februari 2025 door het DB is vastgesteld. Zie hiervoor de toelichting op het ontwerp in Bijlage 2 die ter kennisname is bijgevoegd.

Het ontwerp voor dit deelgebied valt uiteen in de volgende onderdelen:
- Hettenheuvelweg Noord: Herinrichting van de huidige asfaltweg tot een woonstraat met rode klinkers, brede stoepen en groenvakken. Het bijpassende verkeersregime is ETW-30;
- Hakusteeg: Een nieuw toe te voegen doorlopende voetgangersverbinding tussen de Holterbergweg en het Hondsrugpark als onderdeel van een groen binnenhof. Het verkeersregime is Voetgangersgebied (fietser te gast). De naamgeving 'steeg' heeft te maken met het gebruik voor langzaam verkeer. De maatvoering past bij het grootstedelijk karakter van Amstel III en heeft met een breedte van 12 meter een ruime opzet. Hoewel het DB liever een andere duiding dan steeg had gehanteerd, accepteert zij het feit dat dit buiten haar bevoegdheden ligt en al door het College van B&W is geëffectueerd door middel van een besluit.
- Westflank Hondsrugweg: Een nieuw erf dat de ontsluiting verzorgt van de gebouwen in wat straks het Hondsrugpark zal zijn. Het verkeersregime is Woonerf;
- Hessenbergweg: Toevoegen van laad en los- en afvalvoorzieningen op de stoep. De inrichting van de weg zelf blijft voorlopig nog ongewijzigd. Het huidige verkeersregime is GOW50;

Concreet bevat dit ontwerp de volgende maatregelen:
- Het toevoegen van afvalinzamellocaties voor de woningen op diverse locaties in het gebied (zie nadere toelichting in de onderstaande paragraaf)
- Het toevoegen van plantvakken, waarbij de deels opgetilde randen van de plantvakken tevens dienen als zitelementen en spelaanleiding
- Het toevoegen van fietsparkeerplaatsen voor bezoekers
- Het toevoegen van (de reservering voor) drie parkeerplaatsen voor mindervaliden t.b.v. de mindervaliden-woningen in het bouwproject AnnoNu

- Het toevoegen van laad- en losplaatsen
- Het toevoegen van verkeersdrempels

Inpassing afvalinzamellocaties
Met het aanwijzen van locaties in de Hettenheuvelweg, Hogehilweg, Hondsrugweg en Hessenbergweg worden de inzamelvoorzieningen voor afval en grondstoffen ingericht volgens het maaiveldontwerp. Aan de hand van het stedelijk kader (Uitvoeringsprogramma Afval & Grondstoffen 2020-2025) en de beschikbare ruimte zijn binnen het project de meest geschikte afvalinzamellocaties bepaald. Hierbij is voor Amstel III gebruik gemaakt van de mogelijkheid in het beleid om voor grootstedelijke locaties een deel van het afval inpandig in te zamelen, vanwege de beperkte ruimte op het maaiveld en de leefbaarheid. Dit geldt voor zowel de inzameling van oud papier als glas. Dat betekent dat voor deze waardestromen aanbiedlocaties op straat zijn ingepast, zodat de inpandige rolcontainers op deze pekken opgesteld en geleegd kunnen worden.

Bij het bepalen van de meest geschikte locatie voor inzamelvoorzieningen wordt gekeken het stedelijk kader 'bepalen locaties inzamelvoorzieningen'. In het stedelijk kader staan de eisen waaraan moet worden voldaan (bijvoorbeeld dat een locatie goed bereikbaar moet zijn voor een inzamelvoertuig) en de richtlijnen waarnaar wordt gestreefd (bijvoorbeeld maximaal 150 meter lopen). Dit leidt tot het toevoegen van de volgende afvalinzamellocaties voor de woningen op diverse locaties in het gebied:
- ondergrondse (pers)containers voor Restafval
- verzamelcontainers voor Groente Fruit en Etensresten
- bovengrondse container voor Textiel
- aanbiedplekken voor Grofafval
- aanbiedplekken voor rolcontainers t.b.v. Glas en Papier (tevens mogelijkheid tot dubbelgebruik voor afvalinzameling voor kantoor- en werkvoorzieningen)

Participatie en inspraak
Het bepalen van de locaties voor inzamelvoorzieningen vergt een goede communicatie met de bewoners en ondernemers in de omgeving. Daarom heeft in zowel de fase van Voorlopig Ontwerp als Definitief Ontwerp uitgebreide participatie met de omgeving plaatsgevonden. Om de inbreng van de bewoners (en ondernemers) verder te waarborgen worden de locaties vastgesteld na het doorlopen van de inspraakprocedure. Deze inspraakperiode loopt tot naar verwachting 25 maart 2025. Eventueel aangedragen alternatieve locaties worden onderzocht. In een eindverslag worden de zienswijzen beantwoord en neemt het dagelijks bestuur een besluit. Tegen dit besluit kan beroep worden ingediend bij de Raad van State.

Advies stadsdeelcommissie:
Advies van de stadsdeelcommissie aan het dagelijks bestuur

In Amstel III wordt uitvoering gegeven aan gemeentelijk beleid dat de mogelijkheid biedt om voor grootstedelijke locaties een deel van het afval inpandig in te zamelen, vanwege de beperkte ruimte op het maaiveld en de leefbaarheid. Dat vergt een grote mate van discipline van bewoners en gebruikers van de toekomstige nieuwbouw, en intensieve handhaving door de pandbeheerders.

Stadsdeel Zuidoost staat voor nogal wat uitdagingen als het gaat om afval en schoon. De gebiedsontwikkelingen in Amstel III bieden kansen om dat vanaf het moment dat bewoners in hun nieuwe huizen trekken goed te organiseren:
- Maak goede afspraken met VvE's en woningcorporaties over afvalinzameling bij inhuizen;
- Zorg voor goede voorlichting aan bewoners over gescheiden inzameling van afval en wat dat vraagt aan gedrag van de bewoners;
- Gebruik budget gebiedsopgaven en samenwerking met Buurtplatform West voor bevordering sociale cohesie, kennisneming met de wijk en aandacht voor afval en schoon;
- Promoot onder (nieuwe) bewoners en VvE's-commissies aanmelding als containeradoptant;
- Gebruik Bijlmer West als kandidaat voor pilots advies Rekenkamer: op afspraak ophalen van grofvuil.

Reactie DB:

Reactie van het dagelijks bestuur aan de stadsdeelcommissie

Hieronder volgt per deeladvies een reactie van het DB van Stadsdeel Zuidoost:

1. Bij de oplevering van elk bouwproject vindt overleg plaats met de ontwikkelende partij over maatwerkafspraken voor inhuizen. Vaak wordt overeengekomen dat de ontwikkelende partij tijdens het inhuizen extra afvalcontainers plaatst om de grote hoeveelheid afval die dat met zich meebrengt af te voeren.
2. Tijdens het inhuizen van de bewoners ontvangen zij een welkomstpakket met informatie over het stadsdeel en de manier van afvalinzameling die is bepaald voor hun woning. Op deze manier wordt getracht bewoners voldoende voorlichting te geven over het gescheiden inzamelen van afval en wat dat van hen vraagt.
3. Het aanvullende budget voor bewonersinitiatieven omtrent de thema's schoon/heel/veilig in Bijlmer-West worden al op verschillende manieren gebruikt ter bevordering van de sociale cohesie, kennisneming met de wijk en aandacht voor afval en schoon. Dit is vertaald in de volgende initiatieven waarvan het stadsdeel denkt dat die gaan bijdragen aan de opgave:
    - De buurtmakelaars hebben het budget bij verschillende bewonerscollectieven onder de aandacht gebracht. Het budget kan door hen op een laagdrempelige manier aangevraagd worden voor het organiseren van schoonmaak- en prikacties.
    - Sinds mei 2025 wordt er vanuit de gemeente gestart met een periodiek overleg met het buurtplatform. Hierin staat het thema afval en schoon standaard op de agenda. Getracht wordt om het beschikbare budget dat niet naar andere initiatieven gaat te gebruiken om het hele jaar door prikacties op te zetten.
4. Dit advies wordt in de praktijk al uitgevoerd. In het welkomstpakket dat nieuwe bewoners ontvangen is ook een passage opgenomen over containeradoptie, inclusief verwijzing naar de gemeentesite (in vorm van een QR-code).
5. In het stedelijk beleidskader Schoon en Afvalvrij 2025-2028 staat beschreven dat de directie Afval en Grondstoffen het inzamelen van grof afval op afspraak stadsbreed gaat invoeren in alle stadsdelen in Amsterdam. Dit zal vanaf 2026 gefaseerd worden ingevoerd. Het is nog niet precies bekend wanneer dit aan de orde is voor stadsdeel Zuidoost.