Gemeente Amsterdam

Retouradres: Postbus 94652, 1090 GR Amsterdam

Gemeente Amsterdam
Commissie Persoonsgegevens

Aan: Domein (4) manager Openbare Orde en Veiligheid, mevrouw 5.5.1, 2, e Directeur Openbare Orde en Veiligheid, de heer P. van Rossum
C.c. Stedelijk directeur cluster interne dienstverlening, mevrouw L. Brasz
C.c. IV- manager cluster interne dienstverlening, mevrouw 5.1, 2, e
C.c. CIO AI, de heer 5.1, 2, e
C.c. mevrouw 5.1, 2, e (juridisch adviseur directie JZ) en de heer 5.1, 2, e (Informatie & Onderzoek, ICT, Juridische zaken, Actiecentrum Veiligheid en Zorg)

Datum	2 december 2019
Behandeld door	Mw. T. 5.1, 2, e
E-mail	5.1, 2, e @amsterdam.nl
Bijlage	1

Onderwerp: Gegevensregeling verwarde verdachten (Actiecentrum Veiligheid en Zorg)

Geachte mevrouw 5.1, 2, e , heer van Rossum,

Op de vergadering van de Commissie Persoonsgegevens Amsterdam (CPA) van 7 november 2019 waren namens de gemeente Amsterdam aanwezig: mevrouw 5.1, 2, e (juridisch adviseur directie JZ) en de heer 5.1, 2, e (Informatie & Onderzoek, ICT, Juridische zaken, Actiecentrum Veiligheid en Zorg).

Bij het agendapunt "Gegevensregeling verwarde verdachten" is het volgende besproken.

Onder het Algemeen Convenant Actiecentrum Veiligheid en Zorg valt een aantal gegevensregelingen. Tijdens de vergadering van 7 november is de gegevensregeling 'Verwarde Verdachten' besproken.

De integrale persoonsgerichte aanpak verwarde verdachten (IPGA)
Het doel van deze gegevensregeling is om te komen tot een sluitende werkwijze voor personen die door de combinatie van hun geestelijke gesteldheid en strafrechtelijke

antecedenten een acuut gevaar of dreiging vormen voor hun omgeving en/of de openbare ruimte.
De bedoeling is dat de politie contact neemt met het PSA (psychiater, arts of verpleegkundige van de Spoedeisende Psychiatrie Amsterdam) en ZSM (een samenwerkingsverband van OM, politie, RvdK, 3RO, Slachtofferhulp Nederland (en Halt) teneinde tot strafrechtelijke afdoeningen te komen inzake veelvoorkomende criminaliteit). De SPA- medewerker maakt een beoordeling op van de noodzakelijk geachte zorg en weegt af of deze zorg in een vrijwillig kader kan plaats vinden of dat een BOPZ- kader (vanaf 1 januari 2020 de WVGGZ) geïndiceerd is. Hierbij worden de volgende gegevens verwerkt: naam, geboortedatum, geslacht, verdenking, omstandigheden aanhouding, gedrag persoon en BVH- nummer. Een psychiater van de SPA neemt contact op met de dienstdoende OvJ bij ZSM en deelt de bevindingen over de zorgindicatie/ het advies.

Op het moment dat een persoon meer dan één keer in de werkwijze Verwarde Verdachten is voorgekomen wordt deze persoon aangemerkt als terugkerende verwarde verdachte en komt daardoor in aanmerking om te worden opgenomen in de IPGA.

Deze werkwijze heeft als doel het terugdringen van gevaar of dreiging veroorzaakt door verwarde verdachten, het beperken van het risico op incidenten en het waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit van leven en het vergroten van de kans op passende behandeling van deze personen.

Advies
De CPA dankt de aanwezigen voor hun toelichting. Het is van belang om de implicaties van de nieuwe wet: Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) voor deze aanpak te onderzoeken. De CPA adviseert dat deze nieuwe wet moet worden opgenomen in de gegevensregeling. Deze wet verruimt door middel van nieuwe bevoegdheden de interventiemogelijkheden van de gemeente, ook voor ambulante zorg.
Daarnaast adviseert de CPA dat in de gegevensregeling duidelijk vermeld moet staan dat alle partijen verantwoordelijk zijn voor de kennis m.b.t. bescherming van persoonsgegevens bij hun medewerkers. Ook is het van belang dat duidelijk is welke typen informatie gedeeld kunnen en moeten worden tussen de deelnemers. Tot slot adviseert de CPA om in de gegevensregeling nadere definities te geven van de misdrijven en de doelgroep 'verwarde verdachten' waarvoor deze aanpak gehanteerd wordt.

Kortheidshalve verwijs ik verder naar de notulen van de vergadering over het betreffende agendapunt.

Ik vertrouw er op u aldus voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,5.1, 2, e
5.1, 2, e
De heer mr. dr. U van de Pol
Voorzitter Commissie Persoonsgegevens Amsterdam

Commissie Persoonsgegevens Amsterdam
Uittreksel van het concept-verslag van de openbare vergadering op donderdag 7 november 2019

1. Gegevensregeling verwarde verdachten (Directie OOV,DJZ)

Met de integrale persoonsgerichte aanpak verwarde verdachten (iPGA) beoogt men tot een passende behandeling te komen van personen die door de politie zijn aangehouden voor een niet ernstig misdrijf en daarnaast verward gedrag vertonen. In de tot nu toe gebruikelijke praktijk worden zulke personen vaak na een kort verblijf met een sepot heengezonden. Recidive komt veel voor. Een adequate behandeling van het verwarde gedrag zou in veel gevallen meer op zijn plaats zijn, maar dat kan niet dwingend opgelegd worden. Daarom wil men voor bepaalde recidivisten komen tot een persoonsgerichte aanpak die kijkt op die van de Top 600. In deze aanpak overlegt de officier van justitie met de SPA en ZSM over een afhandeling die meer perspectieven biedt. Daarom valt het onder het algemeen convenant, zodat men niet afhankelijk is van de welwillendheid van de SPA om iemand naar de politiecel te sturen voor een consult, maar een beroep kan doen op de afgesproken werkwijze. Daarvoor heeft men een Regeling Gegevensverwerking ontwikkeld waarover nu het advies van de CPA gevraagd wordt.

De CPA adviseert goed te kijken naar de mogelijkheden die de per 1 januari 2020 ingaande Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) op dit punt gaat bieden. In de regeling zou op zijn minst gerefereerd moeten worden aan die nieuwe wet. De wet verruimt de interventiemogelijkheden van gemeenten, ook voor ambulante zorg. Men kan dan dus via een verzoek aan de burgemeester iemand op het politiebureau laten onderzoeken. Het lijkt verstandig te kijken naar de nieuwe bevoegdheden in die wet voordat men afzonderlijk een heel systeem van gemeenschappelijke gegevensverwerking gaat optuigen. Waarschijnlijk valt in de wet ook een grondslag te vinden voor deze aanpak via de vangnetbepaling voor ketenpartijen in acute noodsituaties. De vraag is wat nu de grondslag is om een persoon psychiatrisch te laten onderzoeken: moet daar sprake zijn van toestemming en kan die persoon een second opinion vragen? In de wet staat nu dat men een persoon alleen aan een psychiatrisch onderzoek mag onderwerpen als het gaat om een stoornis die een ernstig nadeel kan opleveren. In andere gevallen mag men alleen na toestemming van de persoon in kwestie een onderzoek uitvoeren. De ervaringen van het OVP in Den Haag kunnen hier wellicht van pas komen.

De projectleider zegt dit te gaan onderzoeken, maar merkt op dat de meningen over de mogelijkheden van deze wet voor deze aanpak verschillen. Bovendien is de wet nu nog niet van kracht en kan men daar bij deze aanpak niet op wachten. Het is de bedoeling verwarde verdachten juist meer kansen te geven in een goed zorgtraject terecht te komen in plaats van in een strafrechtelijk traject. Daarvoor is het nodig bepaalde gegevens te registreren.

De CPA is benieuwd of het alleen gaat om personen die van een misdrijf worden verdacht of dat de aanpak ook wordt gehanteerd bij overtredingen. Verder is de CPA benieuwd of de politie in de praktijk overweg kan met de definitie van verward gedrag.

De projectleider zegt dat het niet gaat om APV-zaken. Het uitgangspunt is te zorgen dat mensen in het juiste traject belanden. Het gaat primair om mensen die een gevaar voor zichzelf of voor de omgeving vormen in algemene zin. Maar deze aanpak wordt nu om te

beginnen gericht op mensen die via een misdrijf in beeld komen. In bijlage 2 staan de criteria genoemd. De definitie van verward gedrag is inderdaad nog vaag, maar die is ontleend aan het schakelteam dat onder leiding van Onno Hoes landelijk met door het land heen 14 regionale aanjaagteams werkt aan een aanpak voor verwarde personen.
De GGZ en SPA hebben een aantal indicaties gegeven waar de politie op kan letten om te bepalen of men een persoon moet aanmelden als verward persoon. In beginsel zou het om enkele duizenden gevallen per jaar kunnen gaan. In overleg met een SPA-medewerker wordt vervolgens bepaald of iemand inderdaad in aanmerking komt voor de werkwijze (3.1). Bij herhaaldelijke recidive wordt met de experttafel gekeken of de betreffende persoon in aanmerking komt voor de iPGA (3.2). Dat zal uiteindelijk een beperkt aantal zijn. Voor elke stap zal men de geregistreerde gegevens raadplegen om te bepalen welke combinatie van strafrecht en zorg het meest geëigende is. Bij de iPGA komen verder ook zaken als een woning, inkomen en dergelijke aan bod.

De CPA is benieuwd of het zorgdragen voor kennis over wetgeving (2.8 Algemeen Convenant) ook gemonitord wordt.

De bedoeling is dat alle convenantpartijen zich daar bewust van blijven. De verantwoordelijkheid blijft bij de partij die medewerkers aanlevert, maar in de praktijk ondersteunt het AcVZ ze daarbij.

De CPA adviseert dan ook duidelijk in het document te noteren dat alle partijen verantwoordelijk zijn voor deze kennis bij hun medewerkers. Ook moet men zich ervan bewust zijn dat alleen al het registreren van de buitenkant van de zorg – bijvoorbeeld een verwijzing naar een bepaalde zorginstelling – medische informatie is. Het moet duidelijk zijn welke typen informatie gedeeld worden. Verder lijkt het nuttig nadere definities te geven van de misdrijven en de doelgroep waarvoor deze aanpak gehanteerd wordt.

De voorzitter concludeert dat het vooral belangrijk is te kijken naar de implicaties van de Wvggz. Desgewenst kan men daarbij een beroep doen op de speciale kennis van CPA-lid Hulsman op dit terrein. Hij wenst het project veel succes met de implementatie en verrijking van deze aanpak en merkt op dat de CPA beschikbaar blijft voor nader overleg.