Gemeente Amsterdam

Advies

Zaaknummer: JB.22.020831.001

Advies naar aanleiding van het bezwaarschrift ingediend door mevrouw L. Biesterveld (hierna: bezwaarde). Het bezwaarschrift richt zich tegen het besluit Z/22/2101913-3763243 van 13 december 2022. Met dat besluit is de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart voor bestuurder afgewezen.

Aan het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord

1. Advies

Wij adviseren als bezwaarschriftencommissie om:

- het bezwaar ongegrond te verklaren.
- het besluit van 13 december 2022 in stand te laten.

Dat betekent dat u terecht de aanvraag van een Europese gehandicaptenparkeerkaart (hierna: GPK) voor bestuurder heeft afgewezen.

Hierna leest u waarom wij dit adviseren.

2. Aanleiding

Op 8 november 2022 heeft bezwaarde een aanvraag ingediend voor een GPK-bestuurder.

Naar aanleiding van deze aanvraag vond op 16 november 2022 een geneeskundig onderzoek plaats bij de Geneeskundige en Gezondheidsdienst Amsterdam (hierna: GGD). De keurend arts van de GGD adviseert bij advies van 22 november 2022 om de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen. Uit het onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een gehandicaptenparkeervoorziening. Uit het advies volgt dat bezwaarde zich, zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Op 23 november 2022 heeft u bezwaarde op de hoogte gebracht van uw voornemen om de aanvraag af te wijzen. Hierop heeft bezwaarde geen zienswijze ingediend.

Bij besluit van 13 december 2022 is de GPK-bestuurder afgewezen. Er is door bezwaarde op 15 december 2022 tijdig bezwaar gemaakt tegen dit besluit.

3. Ontvankelijkheid

Het bezwaar voldoet aan de eisen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Wij kunnen daarom het bezwaar inhoudelijk beoordelen.

4. Bezwaren

Samengevat houden de bezwaren het volgende in:

- Bezwaarde geeft aan dat zij op 29 november 2022 een brief heeft ontvangen met daarin aangegeven dat haar aanvraag is afgewezen omdat zij normaal zou kunnen lopen.
- Bezwaarde is het niet eens met het besluit omdat zij bij de GGD alleen een stukje van muur tot muur heeft gelopen. Volgens bezwaarde kan naar aanleiding van dit stukje lopen de aanvraag niet worden afgewezen omdat de GGD arts haar niet elke dag heeft zien lopen.
- Bezwaarde geeft aan dat zij haast niet buiten komt en dat haar auto het enige vervoersmiddel is die zij nog heeft.
- Bezwaarde voert aan dat zij voor 80 tot 100% is afgekeurd en dat zij ook een medicatie indicatie heeft gekregen voor een andere woning.
- Bezwaarde geeft daarnaast aan dat ook haar rug is versleten en dat zij niet ver kan lopen en zeker geen afstanden.

5. Hoorzitting

Op 7 februari 2022 is er telefonisch contact geweest met bezwaarde. Bezwaarde heeft aangegeven geen gebruik te willen maken van een telefonische hoorzitting. Samengevat gaf zij daarnaast het volgende aan:

- Bezwaarde kan niet begrijpen waarom haar aanvraag voor een GPK is afgewezen.
- Bezwaarde stelt inmiddels goedkeuring te hebben ontvangen van de WMO voor een benedenwoning omdat zij niet meer de trap op kan lopen.
- Bezwaarde loopt zeer slecht.

6. Wet- en regelgeving

De toepasselijke wet- en regelgeving staat in de bijlage bij dit advies.

7. Overwegingen

Wij beoordelen of u het besluit terecht hebt genomen.

<u>Samenvatting van het besluit van 13 december 2022</u>

U heeft de aanvraag voor een GPK-bestuurder afgewezen, op basis van artikel 1 aanhef onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart. Een onafhankelijke arts van de GGD heeft een medisch onderzoek verricht. De behandelend arts concludeerde dat bezwaarde zich zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand dan 100 meter aaneengesloten kan voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

De arts heeft geadviseerd de aanvraag af te wijzen. U heeft dit advies overgenomen.

Voorwaarden voor het verlenen van een GPK-bestuurder
U kunt een GPK verstrekken aan een ingezetene, waar hij of zij is ingeschreven, van de gemeente Amsterdam. Een GPK-bestuurder kan toegekend worden aan bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor:

- zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen.

Advies GGD
Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State mag een bestuursorgaan, indien door een arts in zijn hoedanigheid van medisch deskundige aan een bestuursorgaan een medisch advies is uitgebracht, dit advies betrekken bij de beoordeling van zijn aanvraag, mits het op een onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze is opgesteld.

Advies van 22 november 2022, naar aanleiding van de aanvraag
In dit advies wordt vermeld dat er een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgevonden op 16 november 2022. Uit dit onderzoek blijkt dat bezwaarde niet voldoet aan de criteria voor een gehandicaptenvoorziening. Bezwaarde kan zich zonder hulp van een ander, met de gebruikelijke loophulpmiddelen, redelijkerwijs over een langere afstand van 100 meter aaneengesloten voortbewegen. De geschatte loopafstand is meer dan 100 meter.

Bij deze conclusie hebben de volgende factoren een rol gespeeld:

- Mondeling verstrekte gegevens
- Observatie loop/beweegpatroon
- Kennis van betrokken ziektepatroon
- Medische informatie opgevraagd/meegebracht
- Toetsing VIA protocol

Onder meer de volgende brieven zijn geraadpleegd:

- Medische informatie van de huisarts van 5 september 2022.
- Medische informatie van de orthopeed van 23 augustus 2022.
- Medische informatie van de orthopeed van 22 april 2020.
- Medische informatie van de neuroloog, ongedateerd.

De volgende overwegingen hebben tot het advies geleid de aanvraag voor een GPK-bestuurder af te wijzen:

- De beschrijving van het klachtenpatroon en de dagelijkse activiteiten die op het spreekuur bij de GGD zijn gegeven;
- Informatie uit de behandelende sector leverde geen gegevens op die passen bij een invaliditeit met loopbeperking tot minder dan 100 meter;
- Met aanwending van loophulpmiddelen zou wellicht nog verbeterring van de loopfunctie kunnen optreden.

- De D-grond is getoetst en niet van toepassing bevonden.

Advies van 16 februari 2023, naar aanleiding van bezwaar
In dit advies wordt door de GGD arts het volgende vermeld. Naar aanleiding van het bezwaarschrift werd het dossier van bezwaarde nogmaals bestudeerd. Bezwaarde is bekend met medische problematiek waardoor zij beperkingen ervaart in het lopen. Dit is begrijpelijk belastend voor bezwaarde en wordt door de GGD arts ook niet betwist. Echter om in aanmerking te komen voor een GPK-bestuurder moet er sprake zijn van een ernstige loopbeperking van minder dan 100 meter. Dit laatste kan volgens de GGD arts vanuit medisch oogpunt onvoldoende worden onderbouwd. Ook geeft bezwaarde in het bezwaarschrift aan dat zij onder andere in aanmerking komt voor een medische indicatie voor een andere woning. Voor dergelijke voorzieningen gelden er echter andere criteria. Na bestudering van het bezwaarschrift en het dossier komen er geen nieuwe medische feiten naar voren waarmee het advies dient te worden herzien. Het advies blijft om een GPK-bestuurder af te wijzen.

Gelet op de vorm en de inhoud van de adviezen van de keuringsarts van de GGD, moet worden geconcludeerd dat deze adviezen op onpartijdige, objectieve en inzichtelijke wijze zijn opgesteld en derhalve zorgvuldig tot stand zijn gekomen.

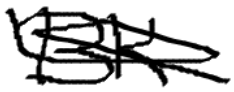
U mag bij de besluitvorming afgaan op een zorgvuldig medisch advies. De adviezen van de GGD zijn zorgvuldig tot stand gekomen. Gezien deze adviezen hebt u terecht geoordeeld dat bezwaarde niet voldoet aan voorwaarden zoals gesteld in artikel 1 aanhef a Regeling gehandicaptenparkeerkaart.

8. Overwegingen

Gelet op de voorwaarden voor de aanvraag van een GPK-bestuurder moet worden geconcludeerd dat bezwaarde hier niet aan voldeed. Wij adviseren het ingediende bezwaarschrift ongegrond te verklaren en het besluit van 13 december 2022 in stand te laten.

Amsterdam, 24 februari 2023

De bezwaarschriftencommissie,



Mevrouw B.M.E. Kunst

Bijlage

Wet- en regelgeving

Artikel 49, lid 1 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW)
Aan een gehandicapte kan, overeenkomstig de bij ministeriële regeling gestelde criteria, door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente waar hij als ingezetene met een adres is ingeschreven in de basisregistratie personen, een gehandicaptenparkeerkaart worden verstrekt.

Artikel 1 aanhef en onder a van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen ;

Artikel 1 aanhef en onder b van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Voor een gehandicaptenparkeerkaart kunnen in aanmerking komen passagiers van motorvoertuigen op meer dan twee wielen en van brommobielen, die ten gevolge van een aandoening of gebrek een aantoonbare loopbeperking hebben van langdurige aard, waardoor zij - met de gebruikelijke loophulpmiddelen - in redelijkheid niet in staat zijn zelfstandig een afstand van meer dan 100 meter aan een stuk te voet te overbruggen en die voor het vervoer van deur tot deur continu afhankelijk zijn van de hulp van de bestuurder;

Artikel 2 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehad met betrekking tot de handicap van de aanvrager.

Artikel 3 lid 1 van de Regeling gehandicaptenparkeerkaart
Ingeval de gehandicaptenparkeerkaart wordt afgegeven door het gemeentelijk gezag, bedoeld in artikel 49 van het BABW, wordt het geneeskundig onderzoek verricht door de Gemeentelijke Gezondheidsdienst.

Regeling bezwaar en beroep. (Gemeenteblad d.d. 27 januari 2016 nr. 9619)
Op grond van het eerste lid van artikel 2.2. (Eenhoofdige commissie) van de Regeling bezwaar en beroep kan het college de advisering in een incidenteel geval of voor een categorie bezwaren opdragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit één persoon. De advisering over bezwaren ingediend tegen besluiten tot het verlenen van gehandicaptenparkeerkaarten en –plaatsen, genomen op grond van het BABW en de Wegenverkeerswet is opgedragen aan een bezwaarschriftencommissie bestaande uit een persoon.