03675

Nummer [redacted]ID2015-001327
Dienst [redacted]ve grond en
[redacted]ntwikkel
[redacted]

Gemeente Amsterdam
Map wethouder van der Burg

Map Wethouder, 27 januari 2015

Kabinet

Wethouder

Van der Burg, Ivens en Kock

Onderwerp

De formele (advies-)bevoegdheden van de bestuurscommissies bij de vernieuwing van het erfpachtstelsel

Gevraagde beslissing

1. In te stemmen met de conclusie dat de bestuurscommissies een belang hebben bij de uitwerking van het eeuwigdurende erfpachtstelsel vanwege de verantwoordelijkheden die zij hebben voor gebiedsontwikkelingsprojecten tot 5 miljoen euro. En om die reden:
   a) de uitwerking van het nieuwe stelsel voor advies voor te leggen aan de bestuurscommissies
   b) dit advies in te winnen op het moment dat de Algemene Bepalingen en het uitgiftebeleid worden vrijgegeven voor inspraak.

2. Indien u niet instemt met beslispunt 1 te besluiten dat:
   a) het BT alles overwegende van mening is dat de stadsdelen zich welliswaar zullen moeten verhouden tot het nieuwe erfpachtstelsel maar dat dit niet moet worden gezien als het hebben van een belang zoals bedoeld in de verordening op de bestuurscommissies (artikel 28 lid 2)
   b) De onder 2a genoemde redenatie ter besluitvorming aan het college voor te leggen
   c) De bestuurscommissies op de hoogte te stellen dat hen niet formeel om advies zal worden gevraagd ten aanzien van de uitwerking van het nieuwe stelsel maar dat zij wel in de gelegenheid zijn om te reageren zoals dat ook ten aanzien van het Startdocument is gebeurd.

Korte toelichting / samenvatting

Aanleiding

In het BT van 22 januari 2015 is de vraag gesteld in hoeverre het college van burgemeesters en wethouders de bestuurscommissies is gehouden om formeel advies te vragen over de uitwerking van het eeuwigdurende erfpachtstelsel. In concreto: over de Algemene Bepalingen en het daarbij horende uitgiftebeleid.

In de Verordening op de bestuurscommissies staat in artikel 28 lid 2:

'Als de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders voornemens is een besluit te nemen waarbij de belangen van één of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wint het college van burgemeester en wethouders bij

de betrokken bestuurscommissie advies in.'

De kernvraag: wel of geen belang voor stadsdelen

De kernvraag is aldus of hier sprake is van een *belang* van de stadsdelen. Het antwoord dient naar de mening van de juristen van het stadhuis (DJZ) en Grond en Ontwikkeling (JZ) bevestigend beantwoord te worden. De bestuurscommissies zijn bevoegd tot gebiedsontwikkeling en – uitvoering met een omvang tot € 5 miljoen. Dit betekent dat de bestuurscommissies bevoegd zijn om tot dit bedrag erfpachtuitgiften en transformaties te realiseren. De bestuurscommissies dienen zich daarbij te houden aan de beleidskaders van de centrale stad. De invoering van het nieuwe eeuwigdurende stelsel grijpt in op de mogelijkheden die de bestuurscommissies hebben bij de uitgiftes waarvoor zij verantwoordelijk zijn. Om die reden is er sprake van een direct belang van de bestuurscommissies bij de invoering van het nieuwe erfpachtstelsel. Dat past overigens ook in de lijn die wordt gehanteerd voor de grondprijzenbrief zoals die door het college wordt opgesteld, ook van deze grondprijzenbrief is het idee dat deze voor advies wordt voorgelegd aan de bestuurscommissies.

Vanuit de wens van het BT is de redenatie ook omgekeerd bekeken: kan worden gesteld dat er van een belang voor bestuurscommissies geen belang is? Betoogd zou dan moeten worden dat bestuurscommissies zich weliswaar moeten richten op de kaders zoals die door de raad worden vastgesteld maar dat vanwege de beperkte relatie met die kaders (gaat alleen om projecten tot 5 miljoen euro) er geen sprake is van een belang zoals is bedoeld in de verordening op de bestuurscommissies (artikel 28, lid 2). De analyse is dat dit een kwetsbare lijn is maar dat het college hiertoe wel een expliciet besluit zou kunnen nemen dat dan de volgende inhoud zou kennen:

> "het college is alles overwegende van mening dat de stadsdelen zich weliswaar zullen moeten verhouden tot het nieuwe erfpachtstelsel maar dat dit niet moet worden gezien als het hebben van een belang zoals bedoeld in de verordening op de bestuurscommissies (artikel 28 lid 2)"

Het nemen van een dergelijk besluit roept mogelijk wel discussie op over de positie van stadsdelen in algemene zin en die rondom de vernieuwing in het bijzonder.

Overigens zullen de stadsdelen in die situatie wel in de gelegenheid worden gesteld om mee te denken, conform de werkwijze zoals die ook bij het concept-Startdocument is gehanteerd (geen formeel advies wel verzoek om reactie).

Effect op de planning

Als de bestuurscommissies in de gelegenheid zouden worden gesteld om formeel advies uit te brengen voorafgaand aan het ter inspraak leggen van de uitwerking (zoals bijvoorbeeld Oost) voorstelt ontstaat er vertraging. Ook ontstaat er dan iets geks, namelijk dat er al een publiekelijke bestuurlijke discussie over de uitwerking zou ontstaan voordat de stukken zijn vrijgegeven voor inspraak. Dit is niet hanteerbaar. Dat betekent dat als de bestuurscommissies formeel om advies zou worden gevraagd dat dit gebeurt tegelijk met het vrijgeven voor inspraak. Dat betekent dat een adviesaanvraag helder is qua timing en ook dat deze niet leidt tot vertraging.

Overwegingen

- Dat de bestuurscommissies door het college om advies moeten worden gevraagd voor beleidswijzigingen in het geval er sprake is van een belang.
- Dat bestuurscommissies een eigenstandige verantwoordelijkheid hebben voor

gebiedsontwikkelingsprojecten tot 5 miljoen euro waarvoor de kaders van de centrale stad (b.v. grondprijsbrief en uitwerking eeuwigdurend stelsel) het belang van de stadsdelen voor deze ontwikkeling direct raken.
- Dat de vraag om al dan niet de bestuurscommissies formeel om advies te vragen over de uitwerking van het nieuwe erfpachtstelsel neerkomt op de vraag of de stadsdelen een belang hebben zoals bedoeld in de verordening op de bestuurscommissies.
- Dat naar de mening van de juristen (DJZ stadhuis en JZ Grond en Ontwikkeling) er sprake is van een belang voor de stadselen.
- Dat het vragen van advies aan de stadsdelen tijdens de inspraakperiode niet tot vertraging van de planning leidt maar mogelijk wel tot een breder bestuurlijk debat.

Stukken

Meegezonden stukken: n.v.t.

Verdere procedurestappen met data

Deze dinsdagmapflap wordt gelijktijdig via het tekenboek aan wethouders Ivens en Kock aangeleverd.

Het besluit van de leden van het BT over de hier voorliggende beslispunten wordt verwerkt in de stukken m.b.t. het definitieve Startdocument voor het college van 10 februari. Deze stukken worden voor akkoord voorgelegd aan de leden van het BT in de weekendmap van 29 januari.
Ander overleg: n.v.t.

Publiciteit / communicatie

n.v.t.

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst: n.v.t.
Resultaat overleg met directie/bestuursdienst: DJZ: gezamenlijk opgesteld.
Bestuursadvisering: @@
Ander overleg: n.v.t.

Productinformatie

Opdracht verleend: n.v.t.
Financiering/budget
Tijd
Kwaliteit

Beslissing

Behandelend ambtenaar

5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e (GenO/Team VES) en 5.1.2e 5.1.2e (DJZ)

Gemeente Amsterdam
Map wethouder van der Burg
Map Wethouder, 27 januari 2015

MW