Nummer
Dienst

Gemeente Amsterdam

Map Wethouder Dijksma,

MW

Wethouder

Dijksma

Onderwerp

Gebiedsvisie Muiderpoortstation e.o.

Gevraagde beslissing

1. Kennisnemen van het antwoord op de vragen over Bouwen boven het spoor op het traject Muiderpoortstation – Duivendrecht;
2. Instemmen met het vrijgeven van de inhoud van de concept visie voor bespreking met omwonenden en ondernemers op de eerstvolgende bijeenkomst.

Korte toelichting / samenvatting

Woord vooraf
In uw map van 5 februari 2019 is u de vraag voorgelegd concept gebiedsvisie Muiderpoortstation e.o. vrij te geven voor verdere bespreking met omwonenden en ondernemers. U hebt toen aanvullende vragen gesteld omtrent bouwen boven het spoor. Met deze voordracht is getracht die vragen te beantwoorden.

Vanwege het gedeeld opdrachtgeverschap voor deze gebiedsvisie, wordt deze voordracht ook aangeboden in de map van Wethouder Van Doorninck. De voordracht betreft een aanvulling op de voordracht uit de map van 5 februari jl. naar aanleiding van vragen rondom Bouwen boven het spoor in relatie tot de visie.

Ad 1 - Kennisnemen van het antwoord op de vraag over Bouwen boven het spoor op het traject Muiderpoortstation – Duivendrecht.

Vraag
In hoeverre houden we nu optie open om in toekomst te bouwen op het spoor?
Of wordt dat hiermee onmogelijk?

Beantwoording

Samenvattend:
In de gebiedsvisie die nu opgesteld is rekening gehouden met bestaande wetgeving en beleidskaders, waaronder externe veiligheid rondom het spoor (Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen) en Koers 2025. Daarnaast hebben bewoners en andere betrokkenen in eerdere gesprekken aangegeven de taluds en de spoorzone te waarderen als waardevolle groene ruimte. Bebouwing in deze zone of overbouwen van het spoor is daarmee op dit moment dus strijdig.
Concluderend kan dan ook worden aangegeven dat de visie weliswaar een belemmering vormt, maar dit is ingegeven vanuit de al geldende wetgeving en beleidskaders. Deze zullen eerst aangepast moeten worden voordat een ontwikkeling

als bouwen boven het spoor verder mogelijk wordt.

Toelichtend:
Op dit moment wordt gewerkt aan een gebiedsvisie voor Muiderpoortstation en omgeving. In onderzoek (in samenwerking met NS en ProRail) is hierbij de mogelijkheid om het stationsgebouw weer de stationsfunctie terug te geven en voor de omgeving (met name gebied Tuinwijck) te bekijken of hier een transformatie kan plaatsvinden met het oog op het steeds belangrijker worden van dit vervoersknooppunt in de stad.

De visie wordt in overleg met het stadsdeel, stedelijk, NS, ProRail en bewoners en ondernemers vormgegeven. De openheid en de groene zones rondom de spoorzone wordt in de visie als te behouden waardevolle ruimte gekwalificeerd.

Doel besluit
Doel van het nu voorliggende besluit is om de concept gebiedsvisie vrij te geven voor participatie en consultatie met de buurt en andere betrokken stakeholders. Dit is de laatste stap in deze fase van verkenning en gesprekken met buurtbewoners en betrokkenen. Besluitvorming over *vaststelling* van de visie zal conform de gebruikelijke formele besluitvormingsroute plaatsvinden, startend met een principebesluit (Plaberum fase I) in het (naar verwachting in juni 2019).

Bij het opstellen van de gebiedsvisie dient rekening gehouden te worden met de bestaande wetgeving en beleidskaders. Het gaat hierbij o.a. om de wetgeving over externe veiligheid rondom het spoor en geluidhinder. Daarnaast is een aantal Amsterdamse beleidskaders van toepassing, waaronder Koers 2025, de structuurvisie, het bestemmingsplan, monumentenbeleid en de ecologische visie.

Voor Muiderpoort betekent dit dat de volgende zaken in eerste beschouwing een belemmering vormen voor bebouwing over het spoor:
- Bij overbouwing ontstaat een tunnel die moeilijk is te combineren met externe veiligheid vervoer gevaarlijke stoffen per spoor (Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen) over het traject vanaf Sloterdijk via Muiderpoortstation en Amstel;
- Er zijn richtlijnen voor het bouwen op en rond het spoor, waaronder de minimale afstand tot de bebouwing. Naast genoemde veiligheid gaat het ook om beperken van trilling en geluidsoverlast en elektromagnetische velden;
- De spoorbaan Oost (Amsterdam Centraal – Muiderpoort station – Amstelstation) is in het verleden als stedenbouwkundige opgave (tussen 1901 en 1940) ontwikkeld, waarbij spoor, stad en groen als integrale opgave zijn bedacht en uitgevoerd. Hierdoor heeft de spoorbaan Oost een belangrijke monumentale en landschappelijke waarde voor Amsterdam (hoofdgroen structuur en hoofd ecologische structuur).
- In het door het college in maart 2017 vastgestelde ruimtelijk kader PHS is de voorkeur uitgesproken uit te gaan van een open en groene spoorcorridor tussen Muiderpoort en Amstel, waarbij vanuit de trein zicht blijft op de stad en omgekeerd. Overbouwing is hiermee strijdig. In het kader van PHS Ambitiedocument voor de inpassing van de PHS spoormaatregelen (2018-2019) wordt nu ook weer nagedacht over deze spoorbaan en hierbij is het beeld de spoorbaan als Groene Rivier te beschermen en verder te optimaliseren. Het overbouwen staat hiermee op gespannen voet en past niet echt bij het groene concept.

Daarnaast is vanuit Stadsdeel Oost en de bewoners regelmatig aangegeven dat zij veel waarde hechten aan de open spoorbaan met de bijbehorende groene zones waarin het groen verschillende functies vervuld van kijkgroen tot functioneel groen in de vorm van speelplaatsen e.d.

Omdat wordt uitgegaan van bestaande wetgeving en beleidskader, kan met de visie an sich geen mogelijkheid – of onmogelijkheid - gecreëerd worden voor bebouwing boven het spoortraject rondom Muiderpoort. Buiten het feit dat er slechts een klein stukje van het traject (alleen tussen de perrons van Muiderpoortstation en de Linnaeusstraat) in het plangebied ligt, zal er aanpassing van beleid en wetgeving moeten plaatsvinden. Wil bebouwing boven het spoor als optie in de toekomst ontwikkeld worden dan zal het in ieder geval gaan om:

- Aanpassing van de wetgeving rondom externe veiligheid en aanpassing van de Basisnet route voor het goederenvervoer;
- Aanpassing van de Amsterdamse beleidskaders.

Concluderend kan dan ook worden aangegeven dat de visie weliswaar een belemmering vormt, maar dit is ingegeven vanuit de al geldende wetgeving en beleidskaders. Deze zullen eerst aangepast moeten worden voordat een ontwikkeling als bouwen boven het spoor verder mogelijk wordt.

Ad 2 - Instemmen met het vrijgeven van de inhoud van de concept visie voor bespreking met omwonenden en ondernemers op de eerstvolgende bijeenkomst.

Na de grote bijeenkomst in juni vorig jaar, de diverse gesprekken in klein comité en het uitvoeren van onderzoek is het nu tijd voor het opnieuw de buurt te informeren en te raadplegen over de concept visie.
Het gaat hierbij nog niet om formele inspraak, maar we willen graag inventariseren of er aanvullingen zijn op deze nieuwe versie met twee fasen en de meningen peilen. Dit hebben we al in klein comité gedaan met een afvaardiging van de bewonersvereniging Tuinwijck, en ook met NS, Mirror Centre, Ymere, ProRail, maar we willen dit ook breder voorleggen. In de aanloop naar besluitvorming Plaberum fase I zal het moment van formele inspraak bekeken worden. Dit geldt tevens voor het inwinnen van advies van het stadsdeel over de visie.

Gezien de gevoeligheid in de buurt rondom fase II in de visie, waarbij sprake is van transformatie van het woongebied Tuinwijck en scenario's waarin de bestaande bebouwing zal wijzigingen, wordt gevraagd om instemming met vrijgave voor de inhoud van de concept visie.

Stukken

Meegezonden stukken

1. Concept gebiedsvisie Muiderpoortstation e.o. versie januari 2019
2. Voordracht mappen 5 februari jl.

Verdere procedurestappen met data

Stap 1: t/m mei/juni 2019:
integrale visie opstellen samen met stakeholders en participatieproces;
Stap 2: juni 2019:
principebesluit (Strategiebesluit) nemen door het College op basis van integrale gebiedsvisie;
Stap 3: juni – december 2019:
uitwerken onderdelen visie om investeringsbesluit te kunnen nemen;
Stap 4: december 2019 – november 2020:

doorlopen benodigde juridisch planologische procedures;
Stap 5: vanaf Q1 2020: uitvoeringsfase.

De kosten voor de nu lopende werkzaamheden voor processtap 1 tot en met het principebesluit worden gedekt uit het Jaarprogramma R&D en het opdrachtgeversbudget van team Oost.

Ander overleg: n.v.t.

Publiciteit / communicatie

Er zal na akkoord een uitnodiging voor de bewonersavond verspreid worden.

Wijze van voorbereiding

Afstemming met andere dienst	Stadsdeel Oost, NS, ProRail
Resultaat overleg met directie/bestuursdienst	Stadsdeel Oost, staf van Ivar Manuel (4 februari 2019).
Ander overleg	Onder meer Ymere, Bewonersvereniging Tuinwijck, Mirror Centre.

Productinformatie

Opdracht verleend	n.v.t.
Financiering/budget	n.v.t.
Tijd	n.v.t.
Kwaliteit	n.v.t.

Beslissing

Behandelend ambtenaar

Ruimte en Duurzaamheid,