Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 10 november 2026

Portefeuille
Ruimtelijke ordening (incl VTH, coördinatie, recreatie)
Duurzaamheid en energietransitie

Agendapunt
B8

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen de raadsinformatiebrief over jaarrapportage 2025, kennisnemen van het Jaarbeeld 2025 Amsterdam en de Analyserapportage Kwaliteitscriteria 3.0 2025 van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de Jaarrapportage OD NZKG 2025 gemeente Amsterdam van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG), met als belangrijkste punten:

a. In het programma milieu is sprake van een overschrijding van 453.415. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door meer inzet bij grote evenementen en milieuadviezen;
b. In het programma bodem is sprake van een onderschrijding van 214.298. Dit wordt grotendeels veroorzaakt doordat minder inzet nodig was bij bodemsaneringen;
c. In het programma bouw is sprake van een onderschrijding van 423.532. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door minder inzet nodig was voor toezicht op brandveilig gebruik en voor enkele andere producten;
d. In het programma randvoorwaardelijk/programma overstijgend is sprake van een onderschrijding van 215.898. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door minder inzet voor de Omgevingswet en Woo-verzoeken;
e. Van de totale begroting van 28,2 miljoen is 27,8 miljoen gerealiseerd. Dit resulteert in een onderschrijding van 404.439;
f. Amsterdam ontvangt op grond van de UVO 2025 een bedrag van 25.954 terug vanwege de geldende financiële afspraken;

2. Kennis te nemen van het Jaarbeeld 2025 Amsterdam;

3. Kennis te nemen van de Analyserapportage Kwaliteitscriteria 3.0 2025 OD NZKG;

4. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief, waarmee de raad over de onder 1 tot en met 3 genoemde rapportages wordt geïnformeerd.

Kernboodschap

Het college van B&W heeft de uitvoering van complexe bouw-, milieu- en bodemtaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) opgedragen aan de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG). In de jaarrapportage verantwoordt de OD NZKG de inzet van de middelen die Amsterdam beschikbaar heeft gesteld en beschrijft zij haar bijdrage aan de Amsterdamse ambities op het gebied van bouw, milieu en bodem. Ook wordt verslag gedaan van de naleving van de VTH-kwaliteitscriteria. Daarnaast is een beknopt jaarbeeld 2025 opgesteld.

Bestuurlijke achtergrond

Het is wettelijk verplicht om het basistakenpakket voor milieu onder te brengen bij een omgevingsdienst. Amsterdam is daarom deelnemer in de OD NZKG, die deze taken uitvoert. Daarnaast heeft Amsterdam een groot aantal bouw- en adviestaken bij de OD NZKG ondergebracht.

Jaarlijks worden de uit te voeren werkzaamheden vastgelegd in een uitvoeringsovereenkomst (UVO). Over de uitvoering daarvan wordt jaarlijks inhoudelijk en financieel gerapporteerd. Het college rapporteert hierover aan de gemeenteraad.

Bestuurlijke prioriteit

N.v.t.

Wettelijke grondslag

Gemeentewet, Artikel 160, eerste lid, onder a
Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Gemeentewet, artikel 169 lid 1 en 2

Lid 1: Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn

aan de raad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur.

Lid 2: Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak

nodig heeft.

Omgevingsbesluit, artikel 13.11, lid 1 en 2

Lid 1: De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5, rapporteren jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen, bedoeld in het eerste lid van dat artikel.

Lid 2: Naar aanleiding van de in het eerste lid bedoelde rapportage wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie bezien en zo nodig aangepast.

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Amsterdam, artikel 5, lid 1 en 2

Lid 1: Op de uitvoering van handhaving van de betrokken wetten door, namens, na overdracht door of in opdracht van burgemeester en wethouders zijn de kwaliteitscriteria van toepassing.

Lid 2: Over de naleving van de kwaliteitscriteria doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de Jaarrapportage OD NZKG 2025 gemeente Amsterdam van de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG)

De Jaarrapportage OD NZKG 2025 gemeente Amsterdam bevat de inhoudelijke en financiële verantwoording over de in 2025 door de OD NZKG aan de gemeente Amsterdam geleverde producten en diensten zoals afgesproken in de Uitvoeringsovereenkomst 2025 (UVO 2025). Naast een beschrijving van de uitgevoerde reguliere werkzaamheden en totaaloverzichten per werkveld worden de bestuurlijke aandachtspunten en de grotere afwijkingen ten opzichte van de afspraken toegelicht. De werkzaamheden van de OD NZKG zijn grotendeels conform de UVO 2025 uitgevoerd. Dit blijkt onder andere uit het feit dat sprake is van een onderschrijding van 404.439 op de

oorspronkelijke UVO-begroting van 28,2 miljoen. De realisatie van producten kan verschillen, waarbij overschrijdingen op bepaalde producten worden gecompenseerd door onderschrijdingen op andere producten. Binnen de diverse productcategorieën zijn er dan ook verschillen tussen de oorspronkelijke begroting en de uiteindelijke realisatie. Deze verschillen zijn in de Jaarrapportage 2025 toegelicht en worden hieronder per programma kort toegelicht.

Ad 1a. In het programma milieu is sprake van een overschrijding van 453.415. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door meer inzet bij grote evenementen en meer milieuadviezen

Het regiepakket Milieu, dat bestaat uit producten die op basis van ureninzet worden verrekend en waarvoor geen vast kengetal geldt, laat een overschrijding zien. Deze wordt vooral veroorzaakt door extra inzet in verband met grote evenementen, waaronder Amsterdam 750 jaar en SAIL 2025. Ook is er meer vraag naar milieuadvies geweest dan vooraf ingeschat. Het gaat daarbij om verzoeken om advies op het gebied van lucht, geluid en externe veiligheid bij ruimtelijke ontwikkelingen en bouwplannen, en om integrale milieuadvisering. Daarnaast worden sinds de invoering van de Omgevingswet adviezen gevraagd voor de component milieu in omgevingsplannen.

Ad 1b. In het programma bodem is sprake van een onderschrijding van 214.298. Dit wordt grotendeels veroorzaakt doordat er minder inzet nodig was bij bodemsaneringen

De onderschrijding bij Bodem heeft meerdere oorzaken. Voor de outputproducten, de producten met een kengetal, is sprake van een onderschrijding van 84.096. Voor de regieproducten is sprake van een onderschrijding van 130.202. De belangrijkste reden voor de onderschrijding binnen het regiepakket is dat minder aanvragen voor bodemsanering zijn ontvangen. Dit wordt verklaard door de nieuwe aanpak onder de Omgevingswet. Ook zijn er minder bouwaanvragen waarbij bodemonderzoek nodig is, onder meer door stikstofproblematiek en netcongestie.

Ad 1c. In het programma bouw is sprake van een onderschrijding van 423.532. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door verminderde inzet voor brandveilig gebruik, evenals een aantal andere producten

Het gaat hier met name om vraaggestuurde producten. Daarbij is gebleken dat de vraag naar het product toezicht brandveilig gebruik lager was dan vooraf ingeschat. Er was weliswaar meer vraag naar advies constructieve veiligheid vanwege de viering van Amsterdam 750 jaar, maar minder vraag naar sommige andere producten. Ook de besteding op projecten zoals Bruggen en Kademuren was lager dan begroot.

Ad 1d. In het programma randvoorwaardelijk/programma overstijgend is sprake van een onderschrijding van 215.898. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door minder inzet voor de Omgevingswet en Woo-verzoeken

De inzet van extra middelen in verband met de Omgevingswet bleek nodig maar minder groot dan voorzien. Ook de inzet voor behandeling van binnengekomen WOO-verzoeken was in 2025 lager dan vooraf ingeschat.

Ad 1e. Op de totale begroting van 28,2 miljoen is minder gerealiseerd dan begroot, namelijk 28,8 miljoen, wat resulteert in een onderschrijding van 404.439

Bij het opstellen van de UVO wordt een inschatting gemaakt van de te besteden uren, gebaseerd op het voorgaande jaar, verwachte ontwikkelingen en wensen en prioriteiten van Amsterdam. De oorspronkelijke UVO-begroting 2025 bedroeg 28.284.387. De realisatie bedroeg 27.879.948. Daarmee is sprake van een onderschrijding van

404.439. Op het totale budget is dat een beperkte afwijking, waardoor geconcludeerd kan worden dat het beschikbare budget nagenoeg volledig is benut.

Ad 1f. In totaal ontvangt Amsterdam op grond van de UVO 2025 een bedrag terug van

25.954 vanwege in het verleden gemaakte financiële afspraken

Ondanks de totale onderschrijding van 404.439 wordt niet dit volledige bedrag aan Amsterdam terugbetaald. De terugbetaling bedraagt 25.954. Dit verschil wordt verklaard door de tot en met 2025 geldende 5%-regeling voor het outputpakket Bodem en Milieu. In de UVO 2025 zijn financiële afspraken gemaakt vanwege de invoering van de Omgevingswet. Deze afspraken hebben betrekking op de afrekening van het outputpakket voor Bodem en Milieu. De afspraak is dat een verschil van maximaal 5% tussen de realisatie en de begroting voor rekening van de OD NZKG komt. Een verschil groter dan 5% komt ten laste van de gemeente Amsterdam. Dit geldt alleen voor overschrijdingen. In de bestuurlijke afspraak is opgenomen dat deze extra kosten niet in rekening worden gebracht als deze kunnen worden opgevangen binnen de begroting van de OD NZKG. Volgens de Jaarrapportage 2025 was dit in 2025 het geval, waardoor deze extra inzet niet in rekening is gebracht. Na toepassing van deze afrekenmethode is uiteindelijk 25.954 minder in rekening gebracht dan de oorspronkelijke begroting van 28.284.387. Het uiteindelijk afgerekende bedrag bedraagt daarmee 28.258.433.

Ad 2. Kennis te nemen van het Jaarbeeld 2025 Amsterdam

Naast de hierboven besproken gedetailleerde en technisch Jaarrapportage 2025 heeft de OD NZKG ook het Jaarbeeld 2025 Amsterdam opgesteld. Hiermee wil de OD NZKG tegemoet komen aan de behoefte aan een meer publieks- en bestuurdersvriendelijke weergave van de activiteiten die de OD NZKG in 2025 in Amsterdam en de bijdrage daarvan aan het Amsterdamse leefmilieu.

Ad 3. Kennis te nemen van de Analyserapportage Kwaliteitscriteria 3.0 2025 OD NZKG

Op grond van de in 2017 vastgestelde Verordening kwaliteitscriteria vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Amsterdam doen burgemeester en wethouders jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad over de naleving van de kwaliteitscriteria. Uit de bijgevoegde Analyserapportage Kwaliteitscriteria 3.0 OD NZKG blijkt dat de OD NZKG aan vrijwel alle criteria voldoet. Waar dit niet of minder het geval is, wordt verklaard waarom dit zo is. Dit geldt voor cultuurhistorie en stedenbouw en inrichting openbare ruimte, met als verklaring dat deze taken niet bij de OD NZKG zijn ondergebracht. Groene wetgeving is niet belegd bij de OD NZKG. Voor afvalwater, indirecte lozingen, geldt dat er voldoende kennis is, maar dat deze onvoldoende is geclusterd: de kennis van dit deskundigheidsgebied is belegd bij meerdere mensen, in plaats van bij enkele personen.

Ad 4. In te stemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief waarmee de raad over de onder 1 tot en met 3 genoemde rapportages wordt geïnformeerd

Het Omgevingsbesluit verplicht tot het informeren van de gemeenteraad over de programmering en uitvoering van VTH-taken. Om deze reden wordt de Jaarrapportage 2025 Gemeente Amsterdam door middel van een raadsinformatiebrief ter kennisname naar de raadscommissie Leefomgeving verzonden. De rapportages van de stadsdelen worden afzonderlijk aangeboden. Het Jaarbeeld 2025 Amsterdam geeft een impressie van de taken die de OD NZKG voor Amsterdam uitvoert. Het is de tweede keer dat de OD NZKG een dergelijk jaarbeeld opstelt en is bedoeld om het werk van de OD NZKG beter bekend te maken, ook bij raadsleden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het voorstel betreft de verslaglegging over reeds uitgevoerde werkzaamheden en heeft geen zelfstandige gevolgen voor duurzaamheid.

Participatie

N.v.t.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
Op grond van de Jaarrapportage 2025 Gemeente Amsterdam van de OD NZKG blijkt dat de oorspronkelijke UVO-begroting 28.284.387 bedroeg. De realisatie bedroeg

27.879.948. Daarmee is ten opzichte van de oorspronkelijke begroting sprake van een onderschrijding van 404.439. Amsterdam ontvangt niet dit volledige bedrag terug. Bij de eindafrekening is de tot en met 2025 geldende 5%-regeling toegepast op het outputpakket Bodem en Milieu. Op grond van deze regeling komen afwijkingen tot maximaal 5% op productniveau voor rekening van de OD NZKG. Afwijkingen boven de 5% komen alleen bij overschrijdingen ten laste van Amsterdam. In de bestuurlijke afspraak is daarnaast opgenomen dat deze extra kosten niet in rekening worden gebracht als deze binnen de begroting van de OD NZKG kunnen worden opgevangen. Volgens de Jaarrapportage 2025 was dit in 2025 het geval. Daardoor is uiteindelijk 25.954 minder in rekening gebracht dan de oorspronkelijke begroting. Het uiteindelijk afgerekende bedrag bedraagt 28.258.433. Deze afrekenmethode gold tot en met 2025.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-055133	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2026-059007	3. Jaarbeeld 2025 Amsterdam OD NZKG.pdf (pdf)
AD2026-059008	4. Analyserapportage kwaliteitscriteria 3.0 OD NZKG.pdf (pdf)
AD2026-059009	2. Aanbiedingsbrief OGrapportage 2025 2 april 2026 def.pdf (pdf)
AD2026-059010	5. OD NZKG Amsterdam Jaarrapportage UVO 2025 def.pdf (pdf)
AD2026-059011	1. RIB jaarverslag OD NZKG 2025.docx (msw12)
AD2026-059012	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten