Beste leden van de stadsdeelcommissie,

Zoals jullie hebben kunnen vernemen is het Floravuur op 31 december voor middernacht ontstoken, ondanks dat de Driehoek, in verband met de toenemende wind en een negatief advies van de Brandweer, hiervoor geen toestemming gaf.

Op 31 december mailde ik jullie nog een bericht waarin de inschatting en weerberichten op dat moment reden gaven om uit te gaan van het veilig kunnen laten ontbranden van het Floravuur in Floradorp. Graag informeer ik jullie over de ontwikkelingen in de middag en avond van 31 december. Inmiddels zijn vragen gesteld door Dennis. Deze zullen later, na vaststelling door het dagelijks bestuur, schriftelijk worden beantwoord. In deze mail (wordt later in brief formeel aan de sdc gestuurd), beperk ik mij tot hetgeen op 30 en 31 december heeft plaatsgevonden. Daarbij gaat het om de contacten met de vergunninghouder (flora4life) maar ook over de zorg en nazorg voor de bewoners van de Buiksloterdijk.

Evenement en vergunning
Sinds enkele jaren wordt door Flora4Life een evenementenvergunning aangevraagd voor een aantal activiteiten rond de jaarwisseling. Het evenement kent een aantal activiteiten zoals het bouwen van een huttendorp en toestaan van versterkt muziek. In deze brief beperk ik mij tot het Floravuur. Ik gebruik bewust de term *Floravuur* omdat de term *Vreugdevuur* door een aantal bewoners gezien wordt niet recht doende aan de gevolgen die zij van ondervinden. Op de Buiksloterdijk wonen bewoners, soms in houten woningen, voor wie het ontsteken van de brandstapel stress, overlast en soms ook schade geeft.

De gemeente (stadsdeel) bespreekt vooraf met Flora4Life onder welke voorwaarden het evenement kan plaatsvinden. Daarbij wordt een Veiligheidsplan opgesteld. Onderdeel van de vergunningsvoorwaarden en het daarbij horende Veiligheidsplan voor de viering van Oud en Nieuw 2022/2023 waren o.a:

- Dat het vuur niet ontstoken mag worden bij windkracht 5 of daarboven.
- Dat het stapelen van het hout, d.d. 29 december tot het ontbranden op 31 december permanent toezicht aanwezig om voortijdige ontbranding en andere ontregelheden te voorkomen.
- De verplichting om te zorgen voor veiligheidsmedewerkers vanaf 31 december 21.00 uur tot 1 januari tot 04.00 uur, uitgesplitst in:
    - 8 beveiligers;
    - 2 servicemedewerkers;
    - 2 gecertificeerde verkeersregelaars
    - 30-50 ordedienstleden;
- De verplichting om te zorgen voor toezicht bij de brandstapel totdat deze helemaal is uitgebrand of in ieder geval tot 2 januari 2023, als het bedrijf aanwezig is om de resten van de brandstapel op te ruimen;

Ontwikkeling Floravuur
De laatste jaren is goed samengewerkt met Flora4Life. De hoogte van de brandstapel is beheersbaar geworden, er wordt schoon hout en kerstbomen gebruikt. Het evenement op een centrale plek met een partij waarmee afspraken gemaakt kunnen worden heeft er ook toe geleid dat er minder branden verspreid door het Floradorp ontstaan, en daarmee ook minder overlast en schade. Omdat het Floravuur een directe relatie heeft met het risico op verstoring van de openbare orde is de rol van het stadsdeel niet enkel toetsend maar faciliteren wij de vergunninghouder ook met de inzet van

materieel, coördinatie op de ontwikkeling van de brandstapel en de omgevingscommunicatie.
Het stadsdeel werkt samen met Flora4life aan een proces waarin de traditie van het Floravuur kan blijven bestaan maar op een verantwoorde manier die ook recht doet aan de belangen en zorgen van andere bewoners. Tot aan het moment dat het besluit van de Driehoek aan de vergunninghouder werd overgebracht, heeft het stadsdeel goed samengewerkt met Flora4life. Daarbij hecht ik eraan om op te merken dat de vergunninghouder, na aangesproken te zijn op het niet naleven van de vergunningsvoorwaarden, adequaat heeft gereageerd om het terrein in de nacht van 30 december te bewaken en verstoringen te voorkomen.

Windkracht 6
Op 29 december 2022 werd duidelijk dat op oudjaarsnacht minimaal windkracht 5 werd verwacht, met windstoten tot windkracht 8. Daarmee was het zonder maatregelen laten doorgaan van het Floravuur niet mogelijk omdat de grens was gesteld op windkracht 5. Om het Floravuur toch mogelijk te kunnen maken is, ook na advies van de Brandweer, door de driehoek besloten dat het Floravuur door kon gaan bij windkracht 5 mits het volume van de brandstapel werd gehalveerd en een waterscherm werd geplaats. Dit heb ik op 30 december aan de vergunninghouder gecommuniceerd. Gedurende de avond nam de windkracht toe naar windkracht 6. Op het moment dat dit duidelijk werd heeft de Amsterdamse Driehoek besloten dat het Floravuur pas op 1 januari om 20.00 uur aangestoken mocht worden. Dit besluit is zo snel mogelijk door mij, in aanwezigheid van de politie medegedeeld aan Flora4Life, de vergunninghouder van het evenement. Deze mededeling is gebeurd tussen 23:00 en 23:15 in de nabijheid van het Floraveld.

Maximale inspanning gemeente
Zowel de Driehoek als het stadsdeel zijn afgeweken van de eerdere grenswaarde van windkracht 5 om het Floravuur juist mogelijk te maken. Het reduceren van de massa en hoogte van de stapel en het plaatsen van de waterkanonnen zijn maateregelen geweest om boven de aanvankelijke grens van de windkracht het kunnen aansteken van de brandstapel toch mogelijk te maken. Dit doen we als gemeente omdat we zowel de traditie van Floradorp op een veilige manier mogelijk willen maken maar ook omdat een gereguleerd en vergund evenement, waarbij over en weer afspraken gemaakt kunnen worden, te verkiezen is boven ongeorganiseerde en verspreide brandjes door Floradorp. In de nabeschouwing is het echter wel zaak te realiseren dat het stadsbestuur hier juist tot het maximale en uiterste moment heeft gepoogd om het Floravuur, mits op een veilige manier, door te kunnen laten gaan.

Rol vergunninghouder
In reactie op het besluit van de driehoek heeft de vergunninghouder aangegeven, ondanks de verplichtingen om te voorkomen dat de vuurstapel voortijdig kon ontbranden en het terrein te blijven bewaken tot 04:00, geen rol en verantwoordelijkheid meer te zien voor het evenement.
De vergunninghouder gaf ook aan dat de veiligheid en effectiviteit van de eigen ordedienst op dat moment niet meer gegarandeerd kon worden.

Als stadsdeelbestuur zien we hier een spanning tussen wat verwacht mag worden van elke vergunninghouder voor een evenement; niet voor niets staan deze verplichtingen in de vergunning. Anderzijds is het nog steeds een maatschappelijke realiteit dat een deel van de bewoners van Floradorp er alles aan zullen doen om hun gewaardeerde traditie door te kunnen laten gaan; ook als dit leidt tot conflict met de ordedienst van de vergunninghouder en/of mogelijk verstoring van de openbare orde.

Ondanks de lastige positie waarin de vergunninghouder is gekomen, rustte op de vergunninghouder de verplichting om voortijdige ontbranding te voorkomen. Het niet naleven van deze harde vergunningseis zal dan ook onderdeel moeten zijn van de evaluatie van het evenement.

Hoogte van de brandstapel
Gedurende 31 december hebben verschillende bewoners aangegeven zorgen te hebben over de hoogte van de brandstapel, ook in relatie tot de voorspelde windkracht. Na advies van de brandweer is in de vroege ochtend van 31 december 140 m3 aan kerstbomen en pallets afgevoerd. Dit is ook gecommuniceerd aan bewoners. Door aanhoudende zorgen en twijfels over de hoogte is in de middag van 31 december een extra meting gedaan op de hoogte van de stapel. Daaruit bleek dat de kern van de brandstapel (constructieve deel) 4 meter hoog was, maar dat er nog losse pallets en kerstbomen op lagen. De 5.1, 2, e heeft de opdracht gekregen om een deel van de stapel te verwijderen. De 5.1, 2, e heeft deze opdracht echter niet meer kunnen uitvoeren, omdat deze, ook op mijn verzoek, prioriteit heeft gegeven aan het testen en plaatsen van de twee nevelkanonnen om een waterscherm te kunnen maken. De reden dat prioriteit is gegeven aan het waterscherm was tweeledig:

1. We hebben rekening gehouden met het scenario dat de vuurstapel eerder zou worden ontstoken dan vergund; hetgeen ook is gebeurd.
2. De vuurstapel was dusdanig opgebouwd dat deze, bij ontbranding, snel zou verbranden. Het weghalen van een deel van de stapel had als risico dat de vuurstapel zou instorten waardoor deze constructie in elkaar zou zakken.

De ontbranding van een ingestorte stapel heeft als gevolg langere brandtijd en daarmee meer risico op gevaar voor omwonenden. Beide scenario’s vroegen om extra preventieve maatregelen voor omwonenden, in de vorm van een waterscherm.

Gevolgen omwonenden
Het ontsteken van het Floravuur heeft ertoe geleid dat bewoners aan de Buiksloterdijk last hadden van rook. Daarnaast zijn enkele woningen, ondanks de geplaatste nevelkanonnen, geraakt door vonken. Naast de materiele schade is er onder een deel van de omwonenden boosheid.
Het stadsdeel heeft aangeboden eventuele roetaanslag op woningen te laten reinigen. Met de bewoners van de Buiksloterdijk vindt een gesprek plaats waar de burgemeester en ik aan zullen deelnemen.

Evaluatie
Er vindt uiteraard een evaluatie plaats met betrokken partijen. De uitkomsten van de evaluatie en de leerpunten die daar uit volgen zullen met de stadsdeelcommissie worden gedeeld.

Met vriendelijke groet,

Brahim Abid