Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 20 januari 2026

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit

Agendapunt: B7

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met de aanvraag afwijking inkoop bij het aangaan van de overeenkomst voor fietspontons in het Singel

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat er een onrechtmatige situatie is ontstaan met betrekking tot de fietspontons in het Singel en kennis te nemen van de wijze waarop de onrechtmatigheid in de toekomst wordt voorkomen.

2. Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier Aanvraag afwijking inkoop met hierin o.a. opgenomen de dilemmas, belangen, risicos, zie bijlage 1 (GEHEIM), gemoeid met het sluiten van de overeenkomst.

3a. Kennis te nemen dat in 2024 en 2025 in afwijking van de ontstane aanbestedingsplicht de overeenkomst met de leverancier van vier dekschuiten in het Singel is verlengd, dit omdat de dekschuiten dienen als fietspontons waarvan de capaciteit zeer nodig blijft

3b. In te stemmen om met terugwerkende kracht de verlengingsovereenkomst in 3a (zie bijlage 1) en daarmee met het uitbetalen van de nog niet betaalde facturen aan de desbetreffende leverancier

3c. Instemmen met een -nog steeds onrechtmatige- verlengingsovereenkomst van de twee van de huidige vier pontons (huidige capaciteitsvraag is inmiddels twee pontons) tot de aanbesteding is afgerond en er een rechtmatig contract ligt. De verwachting is dat de aanbesteding medio 2026 afgerond is en er een rechtmatig contract geldt.

4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op bijlage 1 (GEHEIM) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid, te weten: d*e economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur.* De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar en uiterlijk tot 30 juni 2030.

5. De burgemeester te verzoeken, een machtiging te verstrekken aan Iris van Scheppingen, in haar hoedanigheid als directeur Verkeer en Openbare Ruimte van de gemeente Amsterdam, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 3, waaronder het tekenen van de overeenkomst en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst, zie bijlage 2.

Kernboodschap

Op het Singel liggen tussen Muntplein en koningsplein al sinds 2019 een viertal dekschuiten met 400 fietsparkeerplekken die zorgen voor voldoende parkeerruimte voor fietsen van winkelend publiek, uitgaanspubliek en studenten. Omdat na afloop van de aanhuurtermijn in 2024 geen lange termijn oplossing gevonden kan worden, is de bestaande opdracht aan de leverancier doorgelopen. Daardoor heeft het bedrag van de verlengde aanhuur in 2024 de Nederlandse aanbestedingsgrens en in 2025 de EU-aanbestedingsgrens overschreden. Met dit besluit geeft het College van burgemeester en wethouders toestemming om de facturen van de leverancier alsnog te kunnen betalen. Separaat zal er een nieuwe opdracht komen voor de dekschuiten met fietsenrekken.

Bestuurlijke achtergrond

- Op 11 februari 2022 heeft het college per raadsinformatiebrief toegezegd afwijkingen op het proces van de inhuur van externen aan te scherpen (korte termijn nieuwe acties i en II, pag. 5 van betreffende raadsbrief). Het besluit om een enkelvoudige onderhandse procedure bij externe inzet te volgen houdt het college aan zich en is niet langer een bevoegdheid van de directeur Lead Buyer Bedrijfsvoering;
- Op 19 mei 2022 heeft het college naar aanleiding van een discussie over de rechtmatigheid van een externe inhuur per raadsinformatiebrief vragen beantwoord en twee moties (165 en 146) afgedaan.
- Op 12 juli 2022 heeft het college ingestemd met de Werkwijze afwijkende inkooptrajecten. Dit betekent dat het afsluiten van contracten boven de drempelbedragen van de Aanbestedingswet een bevoegdheid van het college betreft.

Bestuurlijke prioriteit

Niet van toepassing

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, sub a en d van de Gemeentewet

Artikel 87 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de omstandigheid dat er een onrechtmatige situatie is ontstaan met betrekking tot de fietspontons in het Singel en kennis te nemen van de wijze waarop de onrechtmatigheid in de toekomst wordt voorkomen.

Sinds 2020 heeft het Uitvoeringsprogramma Amsterdam maakt Ruimte voor Veilig Lopen & Fietsen vier fietspontons in het Singel in beheer. De pontons worden extern gehuurd en na eerdere overschrijding van de aanbestedingsdrempel in 2023 (en een hierop genomen afwijkingsbesluit) is in 2025 ook de Europese aanbestedingsdrempel overschreden. Zodoende wordt een onrechtmatige situatie in stand gehouden. Dit betekent dat er geen facturen kunnen worden uitbetaald aan de leverancier voor (de) geleverde diensten, en dat er een besluit van het College nodig is om de pontons (tijdelijk) te kunnen behouden en de facturen te kunnen voldoen.

B en W is op de hoogte dat een besluit af te wijken van de Aanbestedingswet betekent dat deze uitgaven als onrechtmatig worden beschouwd. Doel van deze voordracht is drieledig.

- Transparantie in het proces bij het niet volgen van een Europese aanbestedingsprocedure. Bij afwijken van de aanbestedingsregels is alleen B en W bevoegd hierover een besluit te nemen;
- B en W grip te geven op onrechtmatige uitgaven vanwege dit besluit;
- Registratie en rapportage van afwijkingen van de aanbestedingswet.

Aanleiding en achtergrond
Het project Nieuwe Zijde Zuid AI 2019-0032 (onderdeel programma Oranje Loper) heeft ten behoeve

Gegenereerd: v

van herinrichtingswerkzaamheden aan het Singel/Koningsplein 2 fietspontons gehuurd van de leverancier (zie bijlage 1) voor de periode Q2 2019 tot Q2 2022.

In het gebied waren reeds 2 pontons aanwezig die door SDC werden gehuurd bij de fa. **Braams**. Omdat deze pontons niet meer rechtmatig konden worden gehuurd door het SD, heeft het project deze 2 pontons in huur overgenomen van het SDC (en opgenomen onder haar verplichting AI 2019-0225). De herinrichtingswerkzaamheden in het gebied zijn al geruime tijd afgerond; de fietsparkeerbehoefte blijft echter onverminderd groot.

Met Programma Fiets nu onderdeel van het Uitvoeringsprogramma Amsterdam maakt Ruimte voor Veilig Lopen en Fietsen (UVP) is afgestemd de huur van de fietsparkeer pontons te verlengen. Zodoende heeft Team UVP momenteel vier fietspontons op het Singel in beheer. Het gaat om vier fietsparkeerpontons op het water: een bij de Munttoren en drie bij het Koningsplein (zie afbeelding hieronder). Deze pontons met in totaal ca. 400 plekken zijn neergelegd in verband met de hoge fietsparkeerdruk in het gebied. Gezien de nog verder toegenomen drukte met fietsen in het gebied is het zeer wenselijk deze functies ook de komende jaren in stand te houden.



De opdracht voor de huur van de vier fietsparkeerpontons aan de huidige leverancier (zie bijlage 1) loopt sinds 2020 en is telkens jaarlijks verlengd. Sinds eind 2023 is duidelijk dat de opdracht aan de leverancier de aanbestedingsdrempel overstijgt. In 2023 is daarop door de wethouder een afwijkingsbesluit genomen, zodat de pontons in 2023 konden blijven liggen. Inmiddels blijkt ook de Europese aanbestedingsdrempel overschreden, omdat de opdrachtwaarde hoger blijkt dan waar eerder vanuit is gegaan.

Zodoende wordt een onrechtmatige opdracht in stand gehouden en dit betekent dat er op dit moment (met terugwerkende kracht tot 2024) geen facturen kunnen worden uitbetaald aan de leverancier. Om aan de betalingsverplichtingen jegens de leverancier te kunnen voldoen is dit collegebesluit nodig. Vervolgens dient er een structurele oplossing te worden gevonden. Concreet behelst dit het opstarten van een aanbesteding voor een nieuwe opdracht die naar verwachting in gaat vanaf medio 2026. Dit proces is gestart, waardoor een nieuwe rechtmatige opdracht zal liggen. Nu de taak van het verzorgen van tijdelijke fietsparkeercapaciteit in dit gebied is ondergebracht binnen de lijnorganisatie van V&OR, is er duidelijk eigenaarschap vastgesteld en maakt deze onderdeel uit van het takenpakket van het Opgaveteam Veilig Lopen en Fietsen.

Voor 2024 en 2025 is inmiddels een verplichting met de aannemer aangegaan en bij het UVP-team fietsparkeren is budget beschikbaar voor de aanhuur van de pontons (circa 62.500 per jaar - prijspeil 2025 ex. btw**).** Aan de leverancier is toegezegd dat de gemeente aan haar betalingsverplichtingen zal voldoen, zodra het College een besluit heeft genomen over het in stand houden van de huidige situatie tot de aanbesteding voltooid is van de nieuwe situatie.

Gegenereerd: v

Ad 2. Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier Aanvraag afwijking inkoop met hierin o.a. opgenomen de dilemmas, belangen, risicos, zie bijlage 1 GEHEIM, gemoeid met het sluiten van de overeenkomst.

Zie toelichting bij voorgaande beslispunt.

Ad 3a. Kennis te nemen dat in 2024 en 2025 in afwijking van de ontstane aanbestedingsplicht de overeenkomst met de leverancier van vier dekschuiten in het Singel is verlengd, dit omdat de dekschuiten dienen als fietspontons waarvan de capaciteit zeer nodig blijft

Ad 3b. In te stemmen om met terugwerkende kracht de verlengingsovereenkomst in 3a (zie bijlage 1) en daarmee met het uitbetalen van de nog niet betaalde facturen aan de desbetreffende leverancier

Ad 3c. Instemmen met een -nog steeds onrechtmatige- verlengingsovereenkomst van de twee van de huidige vier pontons (huidige capaciteitsvraag is inmiddels twee pontons) tot de aanbesteding is afgerond en er een rechtmatig contract ligt. De verwachting is dat de aanbesteding medio 2026 afgerond is en er een rechtmatig contract geldt.

Zie onderbouwing bij voorgaande beslispunten.

Ad 4. In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op bijlage 1 (GEHEIM) op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid, te weten: d*e economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur.* De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar en uiterlijk tot 30 juni 2030.

Op bijlage 1 wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid (de financiële en economische belangen van de gemeente), omdat in de bijlage informatie is opgenomen waarvan openbaarmaking de financiële belangen van de gemeente kan schaden. De geheimhouding wordt opgelegd voor de duur van 5 jaar uiterlijk tot 30 juni 2030.

Ad 5. De burgemeester te verzoeken, een machtiging te verstrekken aan Iris van Scheppingen, in haar hoedanigheid als directeur Verkeer en Openbare Ruimte van de gemeente Amsterdam, om verdere uitvoering te geven aan beslispunt 3, waaronder het tekenen van de overeenkomst en het uitvoeren van het contractmanagement gedurende de looptijd van de overeenkomst, zie bijlage 2.

Zie bijlage 2 machtiging burgemeester aan directeur voor ondertekening contract.

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Participatie

Participatie is niet van toepassing omdat het besluit enkel betrekking heeft op interne of organisatorische aangelegenheden van de gemeente.

Financiële onderbouwing

Gegenereerd: v

Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
ponton uit programma SV		I	€62500	€62500	€0	€0
Totaal			**€62500**	**€62500**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**
Pontons		I	€62500	€62500	€0	€0
Totaal			**€62500**	**€62500**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
Bij de uitvoering van beslispunt 1 kan een financieel risico ontstaan. Zie hiertoe ook bijlage 1 (GEHEIM). Mocht dit financiële risico zich voordoen, dan zijn de kosten ten laste van de opdrachtgevende directie en het programma(onderdeel) waarbij dit plaatsvindt.

Overige toelichting:

Het budget komt uit het UVP 2025. Voor de gemaakte kosten in 2024 is een verplichting aangemaakt voorzien van benodigd budget in 2025. Beiden vanuit programma SV.

De lasten zijn volledig gedekt door het Uitvoeringsprogramma Amsterdam maakt Ruimte voor Veilig Lopen & Fietsen (UVP). Er is dus geen sprake van aanvullende lasten.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Collegebesluit communiceren en verstrekken aan de Lead Buyer voor opname en registratie in het contractenregister.

Buiten de gemeente

Niet van toepassing

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2026-001324	College van B&W Voordracht (pdf)

Gegenereerd: v

AD2026-001846	Advies (pdf)
AD2026-002622	GEHEIM - Bijlage 1 - A2112 huur dekschuiten fietsparkeerplaatsen GEHEIM.pdf (pdf)
AD2026-002921	Bijlage 2 Machtiging_bm_aan_directeur_ondertekening_contract.docx (msw12)
AD2026-004398	B - 07 Getekende machtiging VN2026-000325.pdf (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten