Gemeente
Amsterdam
Ondernemingsraad

Zienswijze
ten behoeve van
de collegevoordracht
"Een aanpassing van
de ambtelijke organisatiestructuur
van de Gemeente"

Versiedatum 2 juli 2026
Beslisversie OR
Versiedatum concept collegevoordracht 16 juni 2026

Inleiding

De gemeentesecretaris heeft per brief op 23 juni jl. de ondernemingsraad (OR) geïnformeerd over het besluit van het college van 16 juni tot aanpassing van de ambtelijke organisatiestructuur. Tegelijkertijd is de OR in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze in te dienen ten aanzien van dit collegebesluit, waarbij is toegezegd dat deze zienswijzen nog kunnen leiden tot aanpassing van het collegebesluit. De OR maakt bij deze graag gebruik van de geboden mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Besluitvormingsproces tot nu toe

Voor de duidelijkheid en het overzicht volgt eerst een korte puntsgewijze opsomming van het besluitvormingsproces dat tot nu toe heeft plaatsgevonden (waarvoor zover de OR betrokken bij is geweest en/of bekend is bij de OR):

- 10 februari 2026: concept collegevoordracht ontvangen door de OR;
- 4 maart 2026: de OR stuurt zijn zienswijze op de concept collegevoordracht;
- 10 maart 2026: college besluit conform collegevoordracht. Deze is aangepast ten opzichte van de ontvangen concept collegevoordracht;
- 11 maart 2026: reactie op zienswijze door gemeentesecretaris;
- 16 maart 2026: reactie op zienswijze door college van B en W;
- 16 juni 2026: collegevergadering met strikt geheime spoedvoordracht aanpassing ambtelijke organisatiestructuur, waarbij wordt ingestemd met de aanpassing onder het voorbehoud dat de OR nog zienswijze mag indienen als gevolg waarvan het besluit inhoudelijk nog kan wijzigen;
- 23 juni 2026: de OR wordt via de GS in de gelegenheid gesteld binnen twee weken zijn zienswijzen in te dienen over het collegebesluit d.d. 16 juni jl.

De OR heeft kennisgenomen van de aangepaste collegevoordracht van 16 juni 2026 betreffende de wijziging van de ambtelijke organisatiestructuur. De OR verwijst allereerst naar de door de OR ingediende zienswijze van 4 maart 2026 op de collegevoordracht over de wijziging van de ambtelijke topstructuur. De daarin opgenomen uitgangspunten, zorgen en aanbevelingen zijn naar het oordeel van de OR onverkort van toepassing, voor zover deze niet expliciet door de gewijzigde besluitvorming zijn achterhaald. Volledigheidshalve stuurt de OR deze zienswijze als bijlage mee. De zienswijze van 4 maart 2026 maakt integraal onderdeel uit van deze nieuwe zienswijze.

Aanvullende zienswijze

De OR beperkt deze aanvullende zienswijze tot de wijzigingen die in de aangepaste collegevoordracht zijn opgenomen. Daarbij gaat de OR in op de volgende onderdelen:

1. Positionering Maatschappelijke Voorzieningen en Gemeentelijk Vastgoed
2. Instemmen met de aangepaste topstructuur
3. Positionering van de directie Wonen
4. Nieuwe onderzoeksvragen
5. Betrokkenheid van de OR

Ad 1.
Positionering Maatschappelijke Voorzieningen en Gemeentelijk Vastgoed

De OR heeft kennisgenomen van het onderzoeksrapport van Andersson Elffers Felix en constateert dat het college de aanbevelingen grotendeels overneemt. De OR kan de gekozen positionering volgen, mits de samenwerking binnen de vastgoedketen daadwerkelijk wordt geborgd. Daarbij vraagt de OR nadrukkelijk aandacht voor:

- heldere verantwoordelijkheden tussen de betrokken directies;
- duidelijke governance van de vastgoedketen;

- voorkoming van extra afstemmingslagen en bestuurlijke complexiteit;
- tijdige betrokkenheid van medewerkers en medezeggenschap bij de verdere uitwerking.

Deze aandachtspunten zijn in deze zienswijze ook van toepassing op de positionering van de directie Wonen (Ad 2b). De OR wil erop wijzen dat deze vier aandachtspunten in het algemeen gelden voor alle keuzes die gemaakt worden met betrekking tot de positionering van organisatieonderdelen en het verloop van de organisatieontwikkeling.

Ad 2.
Instemmen met de aangepaste topstructuur

De OR constateert dat het eerder voorgenomen cluster Project- en Adviesdiensten wordt vervangen door het cluster Openbare Ruimte. De onderbouwing richt zich vooral op bestuurlijke logica en portefeuilleverdeling. De OR mist opnieuw een analyse van de gevolgen voor medewerkers, samenwerking, capaciteit, dienstverlening en uitvoerbaarheid. De OR verzoekt deze effecten vooraf inzichtelijk te maken voordat verdere organisatorische wijzigingen worden doorgevoerd.

Ad 2b.
Positionering van de directie Wonen

De OR begrijpt de argumentatie om de directie Wonen binnen Stedelijke Ontwikkeling onder te brengen zodat de woon- en bouwopgave in één cluster belegd zijn. Wel merkt de OR op, net als het college, dat de directie een duidelijke verbindende rol vervult tussen het sociale en fysieke domein. De OR vraagt daarom aandacht voor het voorkomen van nieuwe organisatorische schotten en voor een goede samenwerking met de overige betrokken clusters.

Ad 3.
Nieuwe onderzoeksvragen

De aangepaste collegevoordracht bevat opnieuw onderzoeksvragen die pas ná besluitvorming worden uitgewerkt. De OR blijft van mening dat belangrijke organisatorische keuzes zoveel mogelijk gebaseerd dienen te zijn op afgeronde analyses. De volgorde waarbij eerst besluiten worden genomen en daarna pas vervolgonderzoek plaatsvindt, blijft vanuit het perspectief van zorgvuldig organisatieontwerp kwetsbaar.

Ad 4.
Betrokkenheid van de ondernemingsraad

De OR waardeert dat het college opnieuw gelegenheid biedt een zienswijze uit te brengen. Er is om een zienswijze gevraagd nadat de behandeling in het college heeft plaatsgevonden. De OR is benieuwd naar de uitleg van het proces en het gesprek in het college over de zienswijze. De OR verwacht dat er minimaal een tweede gesprek in het college plaatsvindt over dit onderwerp, waarbij ook een andere collegevoordracht hoort.

De OR wil een opmerking maken over het tempo waarin de OR wordt gevraagd ook deze tweede zienswijze uit te brengen. De OR is van mening dat de korte tijdsperiode die voor beide zienswijzen is gegeven, mogelijk afbreuk doet aan de kwaliteit en de mate van reflectie die toegepast kan worden op de voorgestelde wijzigingen.

De OR gaat ervan uit dat zij ook bij de verdere uitwerking van de gewijzigde topstructuur tijdig wordt betrokken overeenkomstig de Wet op de ondernemingsraden (WOR), inclusief eventuele advies- en instemmingstrajecten die uit deze wijzigingen voortvloeien. Op dit moment ervaart de OR dit nog onvoldoende.

Een eerste gesprek over het proces vindt plaats op maandag 6 juli a.s. De OR spreekt de hoop en verwachting uit dat dit gesprek leidt tot heldere procesafspraken waarbij voldoende ruimte voor de medezeggenschap is om haar taken zorgvuldig te kunnen uitvoeren en het advies van de OR van wezenlijke invloed is op het te nemen besluit, zodat dit de kwaliteit van de besluitvorming en het draagvlak voor besluiten vergroot.

Tot slot

De aangepaste collegevoordracht wijzigt op onderdelen de eerder vastgestelde topstructuur. De OR ziet dat op enkele onderdelen een nadere onderbouwing is toegevoegd, maar constateert tevens dat veel eerder gemaakte opmerkingen uit de zienswijze van 4 maart 2026 onverminderd relevant blijven. De OR verzoekt het college en de gemeentesecretaris daarom de eerdere zienswijze integraal te blijven betrekken bij de verdere besluitvorming en de uitwerking van de Organisatieverandering 2030. Daarbij vraagt de OR blijvende aandacht voor zorgvuldigheid, uitvoerbaarheid, transparantie, de positie van medewerkers en tijdige betrokkenheid van medewerkers en OR.

De OR verzoekt het college en de gemeentesecretaris onderbouwd te laten weten of de zienswijzen leiden tot aanpassing van het collegebesluit. In de eerdere reacties die de OR ontving is nauwelijks ingegaan op de inhoudelijke zorgen en adviezen van de OR. Het is daardoor voor de OR niet duidelijk geweest waarom de zienswijze niet tot een ander besluit heeft geleid. De OR waardeert het als nu wel duidelijk wordt op welke wijze zijn zienswijzen worden meegenomen, wat daarmee wordt gedaan of waarom wordt nagelaten dit bij de besluitvorming te betrekken.

De OR gaat ervan uit dat de zienswijze, de OR-brief aan het college en de OR-brief aan de gemeentesecretaris onderdeel zijn van de stukken die worden gestuurd aan de gemeenteraad.