Gemeente Amsterdam

Voordracht voor de College vergadering van 08 april 2025

Portefeuille: Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)
Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42)

Agendapunt: B31

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Verlengen van lopende opdrachten voor inzet van personeel bij de Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1.
Kennis te nemen van de situatie dat de Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie de vanuit de voormalige directie Metro en Tram overgenomen contracten externe inzet (88 stuks) aan het afbouwen is.

2.
Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier 'Aanvraag afwijking inkoop' met hierin o.a. opgenomen de dilemma's, belangen, juridische en financiële risico's.

3.
In te stemmen met het voor 14 functionarissen verlengen van de overeenkomst in afwijking van de in afwijking van de inkoopregels en het 'Protocol Externe Inzet' en mogelijk in strijd met de Wet DBA.

4.
In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlage 'Aanvraag afwijking inkoop' op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid, te weten: '*de economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur'.* De geheimhouding wordt opgelegd tot 8 april 2030 (voor de duur van 5 jaar vanaf datum collegebesluit).

Kernboodschap

Het college heeft ingestemd met het verlengen van lopende opdrachten voor inzet van personeel bij Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie.

Bestuurlijke achtergrond

- Op 11 februari 2022 heeft het college van B&W per raadsinformatiebrief toegezegd afwijkingen op het proces van de inhuur van externen aan te scherpen (korte termijn nieuwe acties i en II, pag. 5 van betreffende raadsbrief). Het besluit om een enkelvoudige onderhandse procedure bij externe inzet te volgen houdt het college aan zich en is niet langer een bevoegdheid van de directeur Lead Buyer Interne Diensten;
- Op 19 mei 2022 heeft het college van B&W naar aanleiding van een discussie over de rechtmatigheid van een externe inhuur per raadsinformatiebrief vragen beantwoord en twee moties (165 en 146) afgedaan.
- Op 12 juli 2022 heeft het college van B&W ingestemd met de Werkwijze afwijkende inkooptrajecten. Dit betekent zowel 1.) contracten boven de drempelbedragen van de Aanbestedingswet als 2.) afwijkingen op de voorgeschreven procedures en uitgangspunten van het Protocol Externe Inzet, een bevoegdheid van het college betreft.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, sub a en d van de Gemeentewet
- Artikel 87 van de Gemeentewet, in combinatie met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid
- Art. 171 van de Gemeentewet, titel 3.3 van het Burgerlijk Wetboek
- Art. 10:12 van de Algemene Wet Bestuursrecht
- Algemeen mandaatbesluit Amsterdam, bijlage 2, hoofdstuk 4, paragraaf 10, onder 3

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de situatie dat de Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie de vanuit de voormalige directie Metro en Tram overgenomen contracten externe inzet (88 stuks) aan het afbouwen is.

Dit beslispunt ziet op personeelscontracten die namens het college zijn afgesloten door de voormalige directie Metro en Tram. Deze directie is in het kader van de reorganisatie van de OV-Governance per 31 december 2021 opgeheven. De betreffende personeelscontracten zijn overgenomen door de nieuwe directie Uitvoeringsorganisatie Infrastructuur en Energie (UIE - voorheen directie Bijzondere Projecten) om de eveneens overgedragen projecten af te ronden en om specifieke kennis en ervaring voor de huidige projecten en programma's te kunnen blijven inzetten, bijvoorbeeld t.b.v. het onderhoud en renovatie van de tunnelprojecten en de bouw van de VCA (Verkeerscentrale), het programma Energie voor de Stad en de MIRT-verkenningen. Hiermee werd beoogd dat deze programma's en projecten zo ongestoord mogelijk kunnen den worden afgerond of kunnen worden gecontinueerd.

Oorspronkelijk (op 1 januari 2022) zijn 88 overgenomen. In 2022 en 2023 is het aantal geleidelijk gedaald met circa 10 per jaar. In 2024 is met de beëindiging van circa 40 'oude' contracten een scherpe daling ingezet. Deze daling was mogelijk doordat projecten/programma's waren afgerond (w.o. afhandeling restpunten voormalige directie Metro en Tram, renovatie Piet-Heintunnel, aanleg

Uithoornlijn). Tevens is vanwege afspraken met de tunnelbeheerder over de inzet van structurele middelen en de opstart van het programma Energie voor de Stad de werving en selectie van vaste medewerkers goed op gang gekomen.

Per 1 januari 2025 waren nog 24 personeelscontracten operationeel. Deze contracten worden uiterlijk 1 juli 2025 beëindigd. Voor 14 van deze contracten is nu een besluit noodzakelijk om voor de resterende tijd te mogen afwijken van het 'Protocol Externe Inzet". Het betreft inzet t.b.v. de realisatie van de genoemde programma's en projecten en de daaraan verbonden bedrijfsvoeringstaken. Indien het college hiertoe niet besluit zullen we het college informeren over de effecten van hiervan op de voortgang van genoemde projecten en programma's. Met de overgangstermijn tot 1 juli 2025 wordt betracht de effecten op de voortgang te minimaliseren.

Ad 2. Kennis te nemen van het volledig ondertekende formulier 'Aanvraag inkoopafwijking' met hierin o.a. opgenomen de dilemma's, belangen, juridische en financiële risico's.

In dit formulier is ter toelichting de benodigde inhoudelijke informatie opgenomen, zie ook beslispunt 4.

Ad 3. In te stemmen met het voor 14 functionarissen verlengen van de overeenkomst in afwijking van de inkoopregels en het 'Protocol Externe Inzet' en mogelijk in strijd met de Wet DBA.

De betreffende 14 functionarissen zijn destijds gecontracteerd voor de duur van een programma of project. Op basis van een eerder besluit namens het college zijn 7 van deze functies vrijgesteld van een toetsing op het Protocol Externe Inzet. Deze vrijstelling is verleend in december 2021, voordat dit protocol werd aangescherpt.

In verband met continuïteit van de bedrijfsvoering van UIE zijn deze (14) contracten eind 2024 nog niet beëindigd. De gevraagde verlengingsperiode is nodig om voor betreffende werkzaamheden een passende opvolging te bewerkstelligen. Hiermee kunnen de programma's en projecten van UIE zo ongestoord mogelijk worden gecontinueerd.

Voor de opvolging worden hiervoor momenteel de binnen de gemeente geëigende routes ingezet (werving eigen personeel, lopende raamovereenkomsten etc.).

Per 30 april 2025 zullen al deze overeenkomsten zijn beëindigd.

Ad 3 In te stemmen met het opleggen van geheimhouding op de bijlage 'Aanvraag afwijking inkoop' op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met de belangen genoemd in artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid, te weten: 'd*e economische of financiële belangen van de Staat (ook: gemeente) wegen zwaarder dan het belang van openbaar bestuur'.* De geheimhouding wordt opgelegd tot 8 april 2030 (voor de duur van 5 jaar vanaf het collegebesluit).

Op de bijlage 'Aanvraag afwijking inkoop' wordt geheimhouding opgelegd op grond van artikel 87 van de Gemeentewet. Dit in verband met artikel 5.1 tweede lid onder b. van de Wet open overheid (de financiële en economische belangen van de gemeente), omdat in de bijlage informatie is

opgenomen waarvan openbaarmaking de financiële belangen van de gemeente kan schaden. De geheimhouding wordt opgelegd tot 8 april 2030 (voor de duur van 5 jaar vanaf het collegebesluit).

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

Bij de uitvoering van beslispunt 1 kan een financieel risico ontstaan. Zie hiertoe ook bijlage Aanvraag afwijking inkoop. Mocht dit financiële risico zich voordoen, dan komen de kosten ten laste van het projectbudget en het programma(onderdeel) waarbij dit plaatsvindt. Dekking bestaat binnen deze programma's en projecten.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Collegebesluit communiceren en verstrekken aan de Lead Buyer voor opname in het contractenregister

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-012443	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2025-019584	GEHEIM - bijlage 1. Aanvraag afwijking inkoop.pdf (pdf)
AD2025-019588	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten