Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Dhr. [redacted]
Per e-mail aan: [redacted]

Datum	13 juli 2021
Behandeld door	[redacted]
Bijlage(n)	Bijlage 1 (relevante Wob-artikelen), bijlage 2 (inventarislijst), documenten
Onderwerp	Beslissing op uw verzoek in het kader van Wet openbaarheid bestuur d.d. 15 mei 2021

Geachte heer [redacted],

In uw e-mail van 15 mei 2021, hebt u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het besluit om per 1 februari 2021 de Wob-besluiten op de website van het Stadsarchief te publiceren.

U verzoekt openbaarmaking van de volgende documenten. Ik citeer uit uw e-mail van 15 mei 2021:

"1. alle gespreksverslagen, besluiten en anderszins vastgelegde communicatie te doen toekomen inzake het kennelijke besluit om met ingang van 1 februari 2021 wob-besluiten op de pagina's van het archief te publiceren (archief.amsterdam/inventarissen), alsmede
2. alle gespreksverslagen, besluiten en anderszins vastgelegde communicatie van de evaluatie van voornoemd kennelijk besluit, nu aan dat kennelijk besluit geen gevolg wordt gegeven en wob-besluiten schijnbaar tamelijk willekeurig op ofwel wob.amsterdam.nl dan wel archief.amsterdam/inventarissen worden gepubliceerd, alsmede
3. alle gespreksverslagen, besluiten en anderszins vastgelegde communicatie inzake de beoordeling of een bepaald wob-besluit op wob.amsterdam.nl dan wel archief.amsterdam/inventarissen moet worden gepubliceerd ingeval er geen sprake is van de willekeur, bedoeld onder 2, alsmede
4. alle gespreksverslagen, besluiten en anderszins vastgelegde communicatie welke betreffen het streven naar de maximale openbaarheid van de wob-besluiten of de beperking daarvan en de invloed van het wijzigen van het platform van wob.amsterdam.nl naar archief.amsterdam/archieven op de mate van openbaarheid."

Uw verzoek ziet op de periode 1 januari 2019 tot de datum van uw Wob-verzoek.

Procedureverloop
Bij e-mailbericht van 19 mei 2021 heeft een medewerkster van de CIO office doorgegeven u gebeld te hebben in verband met het inplannen van een gesprek over uw Wob-verzoek. Zij heeft u gevraagd of u op 26 mei of 27 mei 2021 beschikbaar bent om uw Wob-verzoek toe te lichten.

U heeft niet op dit bericht gereageerd, noch heeft de medewerkster een reactie van u ontvangen na het achterlaten van een voicemailbericht.

In de brief van 11 juni 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 6 juli 2021.

Inleiding
Het correct en voor iedereen toegankelijk publiceren van Wob-besluiten is een belangrijke pijler van het Wob-beleid van de gemeente. Ik hecht eraan om de aanloop naar de publicatie van de Wob-besluiten op de website van het Stadsarchief toe te lichten.

In de commissie Algemene Zaken van 2 maart 2017 is door D'66 gevraagd naar de mogelijkheid om Wob-besluiten en de daarbij behorende documenten online te publiceren. Vervolgens is onderzocht welk systeem en welke wijze van publicatie hiervoor geschikt waren. In dat kader hebben een aantal overleggen plaatsgevonden tussen directie Communicatie, directie Juridische Zaken en het Stadsarchief.

In oktober 2017 is de commissie Algemene Zaken geïnformeerd dat er gewerkt werd aan een voorstel om de Wob-besluiten via het Stadsarchief online te zetten.[1] De keuze voor het Stadsarchief is gelegen in onder meer diens expertise in het toegankelijk aanbieden van informatie, alsmede het op een duurzame wijze bewaren van alle Wob-dossiers. Het Stadsarchief zou vanaf eind 2018 over een vernieuwde raadpleegomgeving beschikken om omvangrijke dossiers te publiceren. Tot die tijd werd gewerkt met een tijdelijke oplossing, waarbij Wob-besluiten door de directie Communicatie en directie Juridische Zaken op wob.amsterdam.nl werden gepubliceerd.

De aanbesteding van de vernieuwde raadpleegomgeving van het Stadsarchief bleek niet volgens planning te verlopen, waardoor het publiceren van de Wob-besluiten op het Stadsarchief is uitgesteld. In april 2020 is gestart met de ontwikkeling van de werkwijze om de besluiten vroegtijdig over te brengen naar het Stadsarchief en te publiceren op de website van het Stadsarchief. Vervolgens zijn er een aantal proefdossiers geplaatst in de zomer van 2020 en is de werkwijze aangepast. In december 2020 zijn wederom een aantal proefdossiers klaargezet om te testen of de manier van aanleveren voldeed en de besluiten op de juiste manier op de website werden gepresenteerd.

Aangezien de nieuwe manier van aanleveren enige aanpassing vereist heeft de overgang langer geduurd. Er is voor gekozen om alle Wob-besluiten vanaf 1 februari 2021 via de website van het Stadsarchief te publiceren. En alle oudere besluiten nog via wob.amsterdam.nl. Het kan daarom

[1] Zie verslag openbare vergadering van de Raadscommissie Algemene Zaken (5 oktober 2017 van 13.30 uur tot 17.40 uur): https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/5948041/1

voorkomen dat een ouder besluit wat later wordt aangeboden ter publicatie nu nog op wob.amsterdam.nl wordt gepubliceerd. Dan is de publicatiedatum na 1 februari 2021 maar het besluit voor 1 februari 2021. De oude besluiten gaan op termijn ook over naar de website van het Stadsarchief. Indien u vragen heeft bij het vinden van Wob-besluiten op het Stadsarchief, dan kunt u in contract treden met medewerkers van het Stadsarchief via telefoon, e-mail of een chat dienst.

Voor een nadere duiding over de zoekfuncties van het Stadsarchief verwijs ik u naar mijn brief van 30 juni 2021:
https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10347113/1/RaadsbriefCommAZ20210408_0_1

Het doel van het publiceren van de Wob-besluiten vanaf 1 februari 2021 op de website het Stadsarchief is om de transparantie en toegankelijkheid (vindbaarheid, doorzoekbaarheid, bruikbaarheid) te vergroten. De nieuwe publicatiewijze is nog niet geëvalueerd.

Wettelijk kader
Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie
Op basis van uw verzoek zijn er 6 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. Voor de beoordeling van de documenten verwijzen wij u naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Besluit
De documenten met nummers **1 en 2** zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op documenten die reeds openbaar zijn. Desalniettemin heb ik ook deze documenten bijgevoegd.

Ik heb besloten de documenten met nummers **3, 4, 5** openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

Ik maak document met nummer **6** geheel openbaar.

Overwegingen
In de documenten 3,4 en 5 staan namen van ambtenaren. In het geval van namen van ambtenaren is het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom de namen van ambtenaren onleesbaar gemaakt.

Publicatie op website Stadsarchief
Zoals hierboven toegelicht worden de documenten die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, en daarnaast het Wob-besluit en uw Wob-verzoek (geanonimiseerd) gepubliceerd op de website van het Stadsarchief https://archief.amsterdam/inventarissen/details/31245.

Hoogachtend,
De Burgemeester van Amsterdam,
Namens deze,



Directeur Juridische Zaken,
L.J.M. Ling Ket On

Tegen dit besluit kan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift worden ingediend bij de Burgemeester van Amsterdam , t.a.v. de Directie Juridische Zaken, Postbus 202, 1000 AE Amsterdam. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze bekendis gemaakt. Belanghebbenden kunnen in afwachting van de behandeling van het bezwaarschrift een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Amsterdam (Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht, afdeling voorlopige voorzieningen, Postbus 75850, 1070 AW, Amsterdam).

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
i. overheidsorgaan:

1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
    a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
    b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
    c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
    a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
    b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
    c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
    d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
    a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevergd kan worden;
    b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;

b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

<u>Artikel 11</u>

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen

plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.