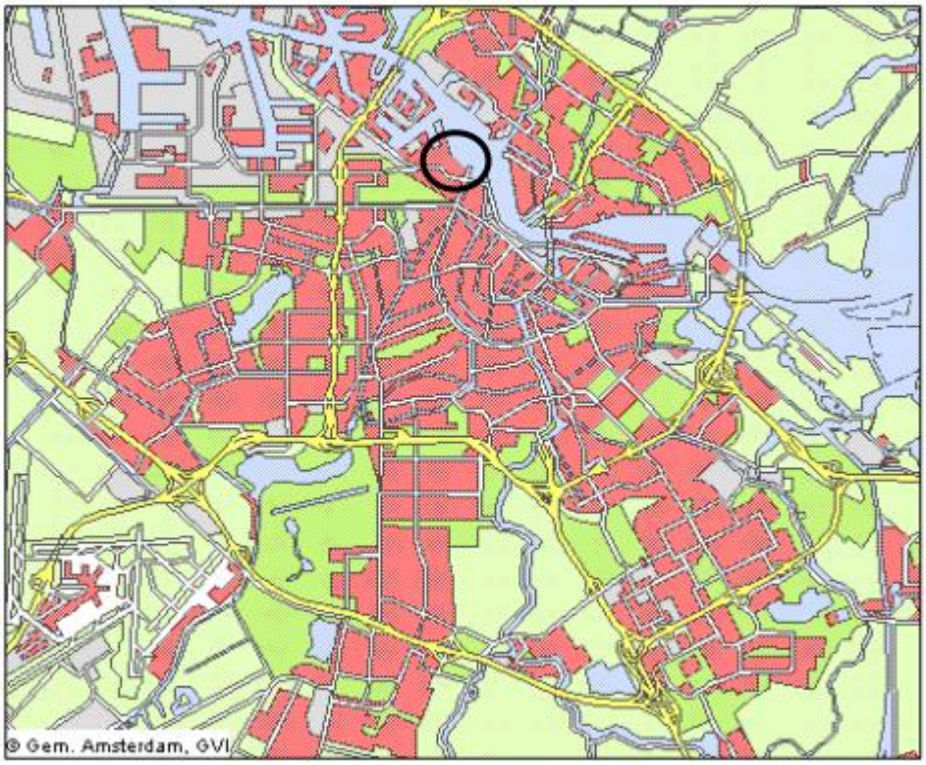
Gemeente Amsterdam

Versie 1.0
juli 2025

ONTWERP Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging



Colofon

Opdrachtgever	gemeente Amsterdam
Datum	juli 2025

TOELICHTING

Inleiding

Al sinds de jaren '90 van de vorige eeuw is er gewerkt aan plannen voor de woonwijk Houthaven. Om de woonwijk Houthaven te kunnen realiseren was het nodig om de woonschepen die al in het gebied lagen tijdelijk te verplaatsen.

Deze woonschepen zijn destijds veelal op tijdelijke basis verplaatst naar de Haparandasteiger, Haparandadam en de Oude Houthaven, met de toezegging dat zij konden terugkeren naar de Houthaven als daar nieuwe steigers gebouwd zijn.

.

In 2023 is een vergunning voor de bouw van de steigers (Wiborg- en Narvasteiger) aangevraagd en daarop zijn zienswijzen binnengekomen. Deze zijn beantwoord en halverwege 2024 is de omgevingsvergunning voor de bouw verleend. Tegen deze omgevingsvergunning is beroep aangetekend bij de rechtbank. Naar aanleiding van de beroepen heeft de gemeente beoordeeld dat het beoogde gebruik van de steigers deels in strijd is met het omgevingsplan (bestemmingsplan De Houthaven 2013) en heeft het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning ingetrokken.
De gemeente vindt het belangrijk om de woonwijk Houthaven af te kunnen bouwen, zoals altijd is bedacht en gecommuniceerd. Dit betekent een woonwijk met woonschepen. Zij maken een essentieel onderdeel uit van dit Amsterdamse woongebied.

Een "reparatie" van het omgevingsplan (bestemmingsplan De Houthaven 2013) is nodig om de steigers te kunnen bouwen en te kunnen gebruiken, zoals altijd de bedoeling is geweest en zoals onder meer is vastgelegd in het stedenbouwkundig plan Houthaven en het Plan Openbare Ruimte Houthaven. De "reparatie" vindt plaats via een wijziging van het omgevingsplan gemeente Amsterdam, middels een TAM-imro procedure. Dat staat voor Tijdelijke Alternatieve Maatregelen Informatie Model Ruimtelijke Ordening.

Met het TAM-omgevingsplan wordt het mogelijk steigers met ligplaatsen voor woonschepen en extra ligplaatsen voor woonschepen te realiseren.



Ligplaatsen voor woonschepen vallen onder woonfuncties, waardoor woonschepen aan te merken zijn als geluidgevoelige gebouwen.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn de geluidsregels voor het toestaan van nieuwe geluidgevoelige gebouwen of objecten via het Aanvullingsbesluit geluid Omgevingswet in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) gekomen. De geluidsregels uit het Bkl gelden voor het (wijzigen van) het omgevingsplan en ook voor omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa).

De toepassing van de geluidsregels van het Bkl is beperkt tot geluidaandachtsgebieden. Geluidaandachtsgebieden worden per geluidbron vastgesteld. De geluidsaandachtsgebieden van alle geluidbronsoorten worden samen met vastgestelde geluidproductieplafonds of basisgeluidemissies van geluidbronsoorten opgenomen in de Centrale voorziening geluidgegevens. De geluidproductieplanfonds van hoofdspoorwegen en van rijkswegen zijn al door herberekening vastgesteld.
Voor industrieterrein Westpoort zijn nog geen geluidproductieplafonds vastgesteld. Om die reden blijft voor het gezoneerd industrieterrein Westpoort het recht, zoals dat gold voor het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet uit de Wet geluidhinder van toepassing. Zie artikel 3.6 lid 1 Aanvullingswet geluid Omgevingswet.

Het wijzigingsgebied omgevingsplan gemeente Amsterdam, TAM-omgevingsplan H22J De Houthaven 2013 1e wijziging, ligt binnen de geluidzone rond industrieterrein Westpoort.

Ook ligt het wijzigingsgebied binnen het geluidaandachtsgebied van verschillende gemeentewegen (de Archagnelkade, de Spaarndammerdijk, de Nieuwe Hemweg, de Van Diemenstraat).
Gemeentewegen vallen wel onder de regels uit het Bkl.

Voorliggend (ontwerp) hogere waardenbesluit ziet zodoende alleen op geluid van het gezoneerd industrieterrein Westpoort.

Akoestisch onderzoek
De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "11660-60584-06" van 3 juli 2025.

Uit het onderzoek volgt dat het geluid door industrieterrein Westpoort ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Op alle voorgenomen ligplaatsen voor woonschepen wordt de voorkeursgrenswaarde volgens de Wet geluidhinder overschreden.
De maximaal te ontheffen waarde volgens de Wet geluidhinder wordt nergens overschreden.

Voor de ligplaatsen kunnen door middel van een hogere waardenbesluit Wet geluidhinder hogere waarden vanwege industrieterrein Westpoort worden vastgesteld.

Interim geluidbeleid Amsterdam 2024
In het interim geluidbeleid Amsterdam 2024 is bepaald wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik mag worden gemaakt. Het doel van het interim geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Volgens het interim geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Wanneer gemotiveerd kan worden dat het redelijkerwijs niet mogelijk is maatregelen te treffen om het geluid op de gevel te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde/ standaardwaarde, is geringe overschrijding van de vookeursgrenswaarde/ standaardwaarde acceptabel en wordt geacht sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat als een bijna geluidluwe gevel(deel) wordt bereikt. Van een bijna geluidluwe gevel(deel) is sprake als deze verhoging maximaal 3 dB bedraagt.

Deze gevallen gelden als uitzondering en dienen te alle tijde te worden voorzien van een deugdelijke motivering, waar een belangenafweging onderdeel van uitmaakt. In het besluit wordt het ontbreken van de geluidluwe gevel gemotiveerd.
Aspecten zoals de aanwezigheid van een geluidluwe buitenruimte bij de woning, een stil park, ander groen op loopafstand of andere kwaliteiten van de woning en/ of de nabije woonomgeving kunnen hierbij betrokken worden.

Maatregelen
Op basis van de Wet geluidhinder moeten bron- en overdrachtsmaatregelen worden afgewogen als de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde. De hogere geluidwaarden kunnen worden toegestaan wanneer is vastgesteld dat maatregelen onvoldoende doelmatig zijn.

Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:
- maatregelen aan de bron;
- maatregelen in het overdrachtsgebied;
- maatregelen aan de ontvangzijde.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het treffen van maatregelen onvoldoende doelmatig is.

Maatregelen aan de bron
Bronmaatregelen bij het industrieterrein Westpoort zijn in beheer van de zonebeheerder.

Maatregelen in het overdrachtsgebied
Overdrachtsmaatregelen nabij het industrieterrein zijn niet mogelijk.

Maatregelen aan de ontvangzijde
Een dove gevel kan worden ingezet, ongeacht of wel of niet wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde of maximale ontheffingswaarde. Met een dove gevel worden de gevels uitgesloten van toetsing aan de Wet geluidhinder. Het toepassen van dove gevels heeft dusdanig veel consequenties voor de ventilatie- en brandveiligheidscondities, dat de ontwerpvrijheden en gebruiksmogelijkheden van de woonschepen sterk worden ingeperkt. Geadviseerd wordt om geen dove gevels toe te passen.

Bijna-geluidluwe zijde
Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het voor woonschepen niet mogelijk is om een geluidluwe zijde te realiseren. Elk woonschip heeft tenminste 1 gevel met een overschrijding van de standaardwaarde van 3 dB. Deze gevels zijn, conform het interim geluidbeleid aan te merken als een bijna-geluidluwe gevel.

Kwaliteiten van de woonomgeving
In de directe omgeving van de woonschepen ligt het Houthavenpark. Het Houthavenpark is een rustig park dat de Spaarndammerbuurt en de Houthaven verbindt. Ander groen op loopafstand zijn het Spaarndammerplantsoen en het Westerpark.

Voorts zijn kenmerkende kwaliteiten van de woonwijk Houthaven het autoluwe karakter, en de ruimte voor fietsers en voetgangers. De Houthaven is ontworpen als een rustige, groene wijk met veel waterpartijen en openbare ruimte. De wijk heeft veel groen, met parken en groene oevers, die bijdragen aan de rustige sfeer. De Houthaven wordt beschreven als een plek waar je de rust van een dorp ervaart, maar toch dichtbij de dynamiek van de stad bent.

Gecumuleerde geluidbelasting
Indien voor een geluidgevoelige bestemming een hogere grenswaarde nodig is én diezelfde geluidgevoelige bestemming ondervindt een geluidbelasting door een andere geluidbron die boven de voorkeursgrenswaarde ligt dan wordt de gecumuleerde geluidbelasting bepaald.

Er treedt een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dat dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarden/ grenswaarde.

Het gecumuleerde geluid L_{cum} bedraagt ten hoogste 59 L_{den}. De op het weggeluid (gemeentewegen) afgestemde ontheffingswaarde/ grenswaarde van L_{cum} = (70+3=) 73 L_{den} wordt nergens overschreden. Op basis van het gecumuleerde geluid zijn geen extra maatregelen nodig.

Belangenafweging
De focus van het Amsterdamse geluidbeleid ligt bij de bescherming van bewoners tegen geluid. Om bewoners tegen geluid te beschermen hanteert Amsterdam het uitgangspunt dat er ten minste sprake is van één geluidluwe gevel.

Bij woonschepen is het niet mogelijk om een geluidluwe gevel te realiseren. Uit onderzoek blijkt dat elk woonschip wel een gevel bezit met een geluidwaarde van ten hoogste 53dB(A), een bijna-geluidluwe gevel.
Wanneer het belang van het beschermen van de gezondheid van bewoners van woonschepen, middels het moeten hebben van een geluidluwe gevel, wordt afgewogen tegen het belang van bewoners tegen het kunnen innemen van een ligplaats in de Houthaven, prevaleert het laatste. Doordat de woonschepen wel beschikken over een bijna-geluidluwe gevel wordt ook voorzien in bescherming van de gezondheid.

Hogere waarden
Gezien het voorgaande wordt geconcludeerd dat verdergaande geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren ontmoeten. In verband met de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dienen er hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder te worden vastgesteld.

ONTWERP BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder door het gezoneerde industrieterrein Westpoort:

Onderdeel	Maximale toegestane geluidswaarden
Ligplaatsen woonschepen	55dB