Gemeente Amsterdam

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 26 mei 2026

Portefeuille: Opvang (MO/BW, Ongedocumenteerden en Vluchtelingen)

Agendapunt: F2

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen met het verlengen van de overbruggingsopvang voor de OGGZ-groep uit de winteropvang op de Transformatorweg 6 met twee maanden tot 1 augustus

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. In te stemmen met het verlengen van de overbruggingsopvang voor de OGGZ-groep uit de winteropvang op de Transformatorweg 6 met twee maanden tot 1 augustus en dit te dekken binnen de begroting van team WMO Opvang;
2. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan De Regenbooggroep voor het bedrag van 341.834 voor de periode 1 juni tot 1 augustus op grond van artikel 4:23 tweede lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht. Deze subsidie is voor het realiseren van 65 overbruggingsbedden voor kwetsbare dak en thuisloze mensen uit de winteropvang op de Transformatorweg 6;
3. In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Jeugd Zorg en Diversiteit om de subsidie aan De Regenbooggroep te verlenen en verder uitvoering te geven aan de subsidieverstrekking.

Reden spoed

De groep kwetsbare bezoekers uit de winteropvang wordt tot 1 juni opgevangen door De Regenbooggroep. Het collegebesluit voor het verlengen van deze opvang moet vóór die tijd worden genomen. De mensen die daar nu verblijven moeten tijdig worden geïnformeerd indien de opvang sluit. De Regenbooggroep heeft tijd nodig om af te bouwen of personeel aan te nemen.

Kernboodschap

Het college heeft op 14 april jl. besloten overbruggingsopvang te organiseren voor 110 kwetsbare personen uit de winteropvang. Het college was geadviseerd om vier maanden overbruggingsopvang te organiseren voor deze groep zodat de kans groter is dat de bezoekers doorstromen naar een vervolgplek, zonder tussentijds op straat te komen.
Wegens beperkte financiële dekking , is besloten tot twee maanden overbruggingsopvang. Nu is er aanvullende financiële dekking gevonden voor een verlenging van nog eens twee maanden en wordt het college gevraagd hiermee in te stemmen. Hierdoor wordt voorkomen dat er per 1 juni een groep mensen op straat komt. Er zijn inmiddels nog 65 overbruggingsplekken van de 110.

Bestuurlijke achtergrond

Het college heeft op 14 april 2026 besloten om 2 maanden overbrugginsopvang te organiseren voor 110 kwetsbare personen uit de winterpvang die wachten op een vervolgplek.

Bestuurlijke prioriteit

Het opvangen van dak- en thuislozen in de winteropvang past binnen de uitvoering van de Versterking Aanpak Dakloosheid, die op 20 september 2023 in de gemeenteraad is vastgesteld. Het bieden van overbruggingsopvang past in het verlengde daarvan.

Wettelijke grondslag

1. Artikel 4:23 derde lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht
2. Artikel 160, eerste lid, onder a Gemeentewet: het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren

Onderbouwing besluit

Ad 1. In te stemmen met het verlengen van de overbruggingsopvang voor de OGGZ-groep uit de winteropvang op de Transformatorweg 6 met twee maanden tot 1 augustus en dit te dekken binnen de begroting van team WMO Opvang.

Inleiding

In het college van 31 maart is verzocht om te onderzoeken wat de mogelijkheden voor opvang zijn voor de OGGZ-groep[1] uit de winteropvang, zodat deze groep niet de straat op hoeft na sluiting van de winteropvang. Voor hen was namelijk nauwelijks direct vervolgopvang beschikbaar vanwege wachtlijsten voor bijvoorbeeld Beschermd Verblijf, WLZ of EU-Perspectiefplekken of omdat zij geen recht hebben op toegang.

Op 14 april jl. heeft het college besloten om deze groep van 110 kwetsbare personen twee maanden overbruggingsopvang te bieden op de Transformatorweg 6, tot 1 juni. De Regenbooggroep organiseert deze opvang naast de pilot Kortdurende Nachtopvang met een capaciteit van 122 bedden, eveneens op de Transformatorweg 6.

Beeld van de groep in de overbruggingsopvang

Op peildatum 7 april waren er 110 mensen die aanmerking kwamen voor de overbruggingsbedden. Dat betekent dat zij kwetsbaar zijn en op de wachtlijst staan voor Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV), Begeleid Thuis /Beschermd Verblijf (BT/ BV), EU-perspectiefplekken, Tussen Wal en Schip (ongedocumenteerden), Informatiesysteem Forensische Zorg (IFZO) en Wet Langdurige Zorg (WLZ).

In de eerste week van mei maakten er nog 65 personen gebruik van de overbruggingsopvang. Van de rest van de mensen, 45 personen, zijn er enkele doorgestroomd naar een vervolgplek. Het grootste deel is de afgelopen weken uit beeld geraakt door geen gebruik te maken van de opvang.

Verlenging overbrugging met twee maanden

De eerste twee maanden van de overbruggingsopvang lopen bijna af, maar een groot deel van de oorspronkelijke 110 dak- en thuisloze mensen (65 personen) verblijft nog steeds in de opvang. Dit komt doordat hun vervolgplekken nog niet beschikbaar zijn. Het verlengen van de overbruggingsopvang met twee maanden voorkomt dat deze kwetsbare groep, waaronder mensen met zware somatische problematiek (zoals rolstoelafhankelijkheid) en ernstige OGGZ-problematiek, nu op straat belandt.

In de collegevoordracht van 14 april werd geadviseerd om vier maanden overbruggingsopvang te organiseren. Dit biedt een grotere kans op doorstroom naar een vervolgplek, zonder dat zij tussentijds op straat hoeven te verblijven. Vorig jaar was het grootste deel van de overbruggers uitgestroomd na drie tot vier maanden verblijf.

Vanwege beperkte financiële middelen besloot het college op 14 april jl. om twee maanden overbruggingsopvang te bieden en te onderzoeken of aanvullende dekking mogelijk was. Deze

dekking is nu gevonden. Daarom wordt het college gevraagd om deze middelen in te zetten en de overbruggingsopvang met twee maanden te verlengen, tot 1 augustus 2026.

Het is belangrijk dat er snel een besluit wordt genomen over de verlenging van de overbruggingsopvang zodat de Regenbooggroep de personele inzet hierop kan afstemmen en de bewoners tijdig kan informeren. Ook in het kader van goed subsidiegeverschap.

Dekking verlenging overbruggingsopvang

Het gaat om de volgende kosten:

April/mei - 110 plekken voor 61 nachten à 82	550.220	Reeds gedekt vanuit meicirculaire (conform collegebesluit 14 april jl.)
Juni/juli - 65 plekken voor 61 nachten à 82	341.834	Voorgestelde dekking vanuit begroting WMO Opvang
Totaal	**892.054**	

Dat er nu financiële ruimte is binnen team Opvang is gevonden, komt doordat er in de prognoses geen rekening is gehouden met de middelen die vrijkomen vanuit de meicirculaire voor Wmo Opvang. Nu dat bekend is dat er minimaal 5,6 miljoen kan worden verwacht uit de integrale uitkering voor de Wmo, biedt dit ruimte voor de verlening van de overbruggingsopvang met twee maanden.

De financiële ruimte die beschikbaar is gekomen binnen team Opvang is het gevolg van een aangescherpte prognose voor zowel het budget als de lasten. Bij het besluit in april was binnen de portefeuille onvoldoende rekening gehouden met de middelen uit de september en decembercirculaire 2025. Daarnaast was binnen de lasten een overschatting van de te verwachten kosten gemaakt. Doordat het budget hoger ligt en de lasten juist lager, maakt dat ruimte vrij om de lasten voor dit project wel te dragen.

Ad 2. In te stemmen met het verlenen van een incidentele subsidie aan De Regenbooggroep voor het bedrag van 341.834 voor de periode 1 juni tot 1 augustus op grond van artikel 4:23 tweede lid onder d van de Algemene wet bestuursrecht. Deze subsidie is voor het realiseren van 65 overbruggingsbedden voor kwetsbare dak en thuisloze mensen uit de winteropvang op de Transformatorweg 6

Het college heeft op 14 april besloten om voor de periode 1 april tot 1 juni subsidie te verlenen aan De Regenbooggroep voor overbruggingsopvang. Om verlenging van de overbruggingsopvang te realiseren besluit het college nu om ook voor de periode 1 juni tot 1 augustus subsidie te verlenen aan De Regenbooggroep, voor een bedrag van 341.834.

Deze middelen worden aan De Regenbooggroep verstrekt via een incidentele subsidie. Die is reeds aangevraagd en past binnen de oorspronkelijke subsidieaanvraag voor de overbruggingsopvang.

<u>Juridische risico's</u>

De incidentele subsidie is door de wetgever in het leven geroepen om bij gebrek aan een beleidskader voor maximaal vier jaar incidenteel subsidie te verlenen voor een activiteit die nog niet eerder is ondernomen. Omdat er voor de activiteiten waarvoor subsidie wordt verleend opvang en ondersteuning van kwetsbare dakloze personen - echter wel gemeentelijke beleid is, is de uitzonderingsgrond in artikel 4:23 tweede lid onder d Awb strikt genomen niet een passende grondslag. Dit heeft als risico dat de subsidieverlening in het kader van de interne rechtmatigheidsverantwoording als onrechtmatig kan worden aangemerkt.

Daarnaast is de voor schaarse vergunningen geldende rechtsnorm dat aan potentiële gegadigden reële mededingingsruimte moet worden geboden, ook van toepassing op subsidies. Volgens deze rechtsnorm zou de gemeente bij verstrekken van de subsidie die hier aan de orde is, een transparante procedure moeten volgen die alle geïnteresseerde partijen in staat stelt om mee te dingen naar de subsidie. Dergelijke procedure past echter niet in de planning, de opvang is immers op korte termijn noodzakelijk.

Nu er geen passende mate van openbaarheid is geboden met betrekking tot de beschikbaarheid van de subsidie zou een andere partij die soortgelijke activiteiten aanbiedt een geslaagd beroep kunnen doen op deze rechtsnorm. In een eventuele juridische procedure kan de subsidie als onrechtmatig worden aangemerkt. De kans dat een andere partij een procedure start wordt overigens als laag ingeschat.

Ad 3.In te stemmen met het verlenen van mandaat aan de directeur Jeugd Zorg en Diversiteit om de subsidie aan De Regenbooggroep te verlenen en verder uitvoering te geven aan de subsidieverstrekking.

Door dit besluit krijgt de directeur JZD de bevoegdheid om het besluit over de subsidieverlening te nemen en alle daaruit voortkomende werkzaamheden af te handelen.

[1] Openbare Geestelijke Gezondheidszorg-groep: met complexe, meervoudige problemen zoals psychiatrische stoornissen, verslaving, ernstige verwaarlozing, schulden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het gaat om het ondersteunen van kwetsbare dak- en thuislozen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Het gaat om het ondersteunen van kwetsbare dak- en thuislozen.

Participatie

Niet van toepassing.

Financiële onderbouwing

LASTEN						
	Product	**I/S**	**Jaar T**	**Jaar T + 1**	**Jaar T + 2**	**Jaar T + 3**

2 maanden overbruggingsplekken	6.3	I	€341834	€0	€0	€0
Totaal			**€341834**	**€0**	**€0**	**€0**

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja
Overige toelichting
De dekking voor de overbruggingsbedden is beschikbaar binnen de programmalasten van directie JZD binnen programma 6.

Conclusie
De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2026-029992	College van B&W Spoedvoordracht (pdf)
AD2026-030108	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten