Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Bezoekadres
Ebbehout 31
1507 EA Zaandam

www.odnzkg.nl

EBBEHOUT 31, 1507 EA ZAANDAM

Aan het college van Burgemeester & Wethouders van Amsterdam

Betreft: Jaarrapportage over de Uitvoeringsovereenkomst 2024

Contactpersoon
Simone Bilderbeek

E-mailadres
Simone.Bilderbeek@odnzkg.nl

Telefoonnummer
06 4739 2511

Datum
19 mei 2025

Geacht college,

Hierbij bied ik u de jaarrapportage over het jaar 2024 aan. In de jaarrapportage verantwoordt de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) de inzet van de middelen die u als opdrachtgever ter beschikking heeft gesteld en omschrijft de OD NZKG de bijdrage die geleverd is aan uw ambities op het gebied van milieu, bodem, bouw en de leefomgeving in het algemeen.

Onze bijdrage

De OD NZKG staat voor een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving: een belangrijke missie in een dynamisch gebied waar veel verschillende en soms tegenstrijdige belangen spelen. Naast het uitoefenen van de VTH-taken, geven we advies op een breed gebied. Omdat we veel meldingen en zienswijzen krijgen van omwonenden én veel bij bedrijven komen, weet de OD NZKG als geen andere overheid wat er speelt in het werkgebied. Ook beschikken wij over een unieke combinatie van expertise op het gebied van milieu, bodem, bouw, veiligheid, duurzaamheid en energie. Onze deskundigheid zetten we in om de leefbaarheid te borgen en om bij te dragen aan grote beleidsopgaven als de energietransitie, de transformatie van gebieden en het verbeteren van de aan milieu gerelateerde gezondheid.

We vertalen de beleidsmatige opgaven van gemeenteraden, provinciale staten en het parlement naar de praktijk van de bedrijven, de bewoners en de grote infrastructurele projecten in het Noordzeekanaalgebied. Omgekeerd voeden we vanuit die praktijkervaring de beleidsmakers door het adviseren over knelpunten en tekorten in wet- en regelgeving en beleid.

Samenwerking met andere Omgevingsdiensten

De samenwerking van de OD NZKG met andere OD-en wordt steeds intensiever. Dit past in het uitgangspunt van OD.NL, namelijk 'gezamenlijk tenzij'. We delen kennis op diverse gebieden binnen de groep van Seveso-OD-en en landsbreed met alle OD-en. Dat kan plaatsvinden in de rol van landelijk trekker binnen de OD.NL en als deelnemer.

In 2024 is de voorbereiding gestart voor intensivering van de samenwerking tussen de vier Noord-Hollandse OD-en. Het doel is inzicht te verkrijgen in het samenwerkingspotentieel: wat zijn de relevante onderwerpen en wat zijn de juiste samenwerkingsvormen. Dit zal in 2025 leiden tot actualisatie van de huidige Samenwerkingsagenda 2022-2024.

Invoering Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden en zijn wij daadwerkelijk gaan werken met nieuwe processen, nieuwe systemen en soms ook nieuwe producten. Hierop is door de OD NZKG tijdig geanticipeerd door middel van het opleiden en trainen van onze medewerkers, het verbeteren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het adviseren van de opdrachtgevers en stakeholders van de OD NZKG. Er is ook extra budget ter beschikking gesteld om de overgang van het oude naar het nieuwe systeem zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Op alle vakgebieden heeft de OD NZKG nieuwe producten en processen ontwikkeld. Daarnaast zijn onduidelijkheden op het gebied van de regelgeving aangepakt en opgelost. In sommige gevallen kostte het maanden voordat die duidelijkheid was verkregen, hetgeen consequenties voor de werkzaamheden in 2024 heeft gehad en ook in 2025 nog heeft.

Rapport Visitatie door ODNL

Wij zijn net als alle andere omgevingsdiensten onderzocht door een ODNL-visitatiecommissie, nadat we eerst een zelf-evaluatie hadden uitgevoerd. Het algemene beeld uit de visitatie is positief. De OD NZKG onderschrijft de aanbevelingen van de visitatiecommissie en is van plan deze zelfstandig of in samenwerking met andere omgevingsdiensten of partners uit te voeren. De meeste aanbevelingen sluiten aan bij lopende acties.

Beleidstekorten

In 2022 heeft de OD NZKG het onderwerp beleidstekorten geagendeerd. Wij hebben bij de opdrachtgevers geïnventariseerd welke beleidstekorten op korte termijn aan de orde moest komen. Geluid is in 2024 als eerste onderwerp behandeld. Hiertoe is een regionale beleidstafel georganiseerd. Het doel van de regionale beleidstafels is om beleidsvorming en uitvoering in het Noordzeekanaalgebied beter op elkaar af te stemmen. Deze beleidstafel is zodanig nuttig gebleken dat er in 2025 een vervolgbijeenkomst over geluid zal plaatsvinden. Daarnaast is door de gezamenlijke opdrachtgevers besloten ook regionale beleidstafels te organiseren op het gebied van geur en op het gebied van waterstof.

Productie

Gelet op de complicaties rond de invoering van de Omgevingswet en de uitdaging van de krappe arbeids- en inhuurmarkt, is het verheugend om te constateren dat de productie van de OD NZKG over het algemeen volgens plan is gelopen: 95% van de geplande werkzaamheden is uitgevoerd.

Financieel resultaat 2024

Over het jaar 2024 is € 253.671,- minder gerealiseerd dan begroot. De toelichting treft u aan in de rapportage.

Samenlevingsgericht werken

Het werk van onze dienst staat volop in de aandacht van bewoners, belangengroepen, politiek en media. Onze VTH-taken betreffen bedrijven waar soms veel om te doen is als het bijvoorbeeld gaat om overlast, externe veiligheid en aan het milieu gerelateerde gezondheid. Het is belangrijk alle belanghebbenden en hun perspectieven goed te horen. Het omgevingsmanagement van de OD NZKG is dan ook aanzienlijk versterkt. In 2024 is actief naar betrokken bewoners gecommuniceerd en is een aantal bewonersbijeenkomsten georganiseerd, onder meer over Tata maar ook over andere bedrijven. Rondom een aantal bedrijven is extra intensief contact met de bewoners, bijvoorbeeld in de vorm van een klankbordgroep. De OD NZKG ontvangt een steeds toenemend aantal meldingen en klachten. Voor alle opdrachtgevers geldt dat de meeste meldingen en klachten over geurhinder gaan.

Datagedreven werken en AI

De OD NZKG onderkent het belang van data gestuurd werken, ondermeer om op die manier de toegevoegde waarde van het werk van de dienst aan te kunnen tonen. Data helpen te bepalen met welke inzet wij de meeste maatschappelijke impact kunnen realiseren. Data kunnen bovendien bijdragen aan het evalueren van prestaties en aan leerprocessen binnen de organisatie. Afgelopen jaar is er geïnvesteerd in een nieuw zaaksysteem en andere innovaties. Vanuit het programma Datagedreven werken is ingezet op verbetering van datakwaliteit, organisatiecultuur en techniek. Daarmee is het fundament onder datagedreven werken verstevigd. Goed beheerde data en gecontroleerde processen zijn randvoorwaardelijk voor verdere automatisering, innovatie en de verkennende AI-projecten, die inmiddels zijn gestart. Enkele voorbeelden van IA-projecten zijn beeldherkenning bij luchtvervuiling, geavanceerd zoeken in wet- en regelgeving en de toepassingen van AI-chatbots.

Tot slot

Met deskundigheid werken aan een duurzame, veilige en gezonde leefomgeving doet ertoe. Er is in 2024 veel werk verzet rondom bedrijven die onder gemeentelijk of provinciaal gezag vallen. Wij doen ons werk in open contact met belanghebbenden in de omgeving van die bedrijven. Vanzelfsprekend is dit enkel en alleen te danken aan de professionele en bevlogen inzet van de inmiddels bijna 700 medewerkers.

Met deze rapportage sluit ik 2024 af en hoop ik ook in 2025 en de daaropvolgende jaren op een prettige samenwerking.

Hoogachtend,



Loes de Maat
Algemeen Directeur Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied

Omgevingsdienst
noordzeekanaalgebied

Jaarrapportage 2024

Gemeente Amsterdam



Inhoud

Inleiding 3

Trends en ontwikkelingen 5

Bijlage 1 Financiën 27

Bijlage 2 Energiebesparing 29

Bijlage 3 Overlastmeldingen 38

Inleiding

In het Noordzeekanaalgebied wordt het steeds drukker: meer industrie, meer mobiliteit en een forse woningbouwopgave. Al deze ontwikkelingen hebben een impact op de kwaliteit van de leefomgeving. Bewoners, werkgevers, werknemers en recreanten: iedereen heeft er baat bij dat de regio veilig en leefbaar is en blijft. Daarin heeft ieder een eigen verantwoordelijkheid, ook binnen de overheid. De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (hierna: OD NZKG) voert hiertoe taken uit in opdracht van acht gemeenten en drie provincies.

Voor u ligt de jaarrapportage 2024 van de OD NZKG voor uw gemeente. De OD NZKG heeft met u een uitvoeringsovereenkomst gesloten over de productie en kwaliteit van de werkvelden Milieu, Bouw en Bodem. Het doel van deze rapportage is aan te geven of de realisatie van deze overeenkomst conform de begroting is uitgevoerd. Daar waar nodig is een nadere toelichting gegeven.

Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging bouw, Milieubelastende activiteiten

Het afgelopen jaar stond voor een belangrijk deel in het teken van de Omgevingswet. Op 1 januari 2024 is deze wet in werking getreden en is de organisatie ook daadwerkelijk gaan werken met nieuwe processen, nieuwe systemen en soms ook nieuwe producten. Hierop is door de OD NZKG tijdig geanticipeerd door middel van het opleiden en trainen van onze medewerkers, het verzorgen van een goede aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het adviseren van de opdrachtgevers en stakeholders van de OD NZKG over de gevolgen van deze nieuwe wet. Hiervoor is ook extra budget ter beschikking gesteld om de noodzakelijke overgang van het oude naar het nieuwe werkwijze zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Met de Omgevingswet is de grondslag van de milieuregulering van het begrip "inrichting" gewijzigd naar het begrip "milieubelastende activiteit" (mba). De omzetting van de inrichtingen naar de mba's wordt projectmatig opgepakt. Vanaf 1 januari 2024 is de tweede fase van het project gestart waarbij de automatisch omgezette mba's worden gecontroleerd tijdens de toezichtcontroles, behandeling van klachten, en behandeling van meldingen, informatieplichten of vergunningaanvragen.
Per programma worden hieronder nog specifieke effecten van de komst van de Omgevingswet toegelicht.

Rapport Visitatiecommissie

De OD NZKG is net als alle omgevingsdiensten onderzocht door een visitatiecommissie, nadat eerst een zelf-evaluatie was uitgevoerd. In december 2024 ontving de OD het rapport hierover. Het algemene beeld is positief. De OD NZKG onderschrijft de aanbevelingen en is van plan deze zelfstandig uit te voeren of in samenwerking met andere omgevingsdiensten of partners. De meeste aanbevelingen sluiten aan bij lopende acties. Over de voortgang van de uitvoering wordt vanaf 2025 gerapporteerd in de jaarverslagen.

Financiën 2024	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*	Realisatie i.c.m. 5% regeling	Realisatie i.c.m. 5% - Begroot
Output						
Bodem	€ 1.759.511	€ 1.771.135	€ 11.624	*€ 1.902.973*	€ 1.866.284	€ 106.773
Bouw	€ 1.860.494	€ 1.925.284	€ 64.790	*€ 1.904.608*	€ 1.904.608	€ 44.114
Milieu en Brzo	€ 4.780.917	€ 6.235.247	€ 1.454.330	*€ 5.474.759*	€ 5.474.759	€ 693.842
Output totaal	€ 8.400.922	€ 9.931.666	€ 1.530.744	*€ 9.282.340*	€ 9.245.651	€ 844.729
Regie						
Bodem	€ 2.260.865	€ 2.043.145	-€ 217.719	*€ 2.207.993*	€ 2.043.145	-€ 217.719
Bouw	€ 8.039.081	€ 7.330.518	-€ 708.563	*€ 7.758.845*	€ 7.330.518	-€ 708.563
Milieu en Brzo	€ 3.729.115	€ 3.583.342	-€ 145.773	*€ 3.938.363*	€ 3.583.342	-€ 145.773
Regie totaal	€ 14.029.061	€ 12.957.005	-€ 1.072.055	*€ 13.905.202*	€ 12.957.005	-€ 1.072.055
Randvoorwaardelijk						
Programma overstijgend	€ 1.858.596	€ 1.370.203	-€ 488.393	*€ 1.573.973*	€ 1.370.203	-€ 488.393
Randvoorwaardelijk	€ 2.223.405	€ 2.223.405	€ 0	*€ 2.223.405*	€ 2.223.405	€ 0
Randvoorwaardelijk totaal	€ 4.082.001	€ 3.593.608	-€ 488.393	*€ 3.797.378*	€ 3.593.608	-€ 488.393
Subtotaal	€ 26.511.984	€ 26.482.280	-€ 29.704	*€ 26.984.920*	€ 25.796.265	-€ 715.719
Programmabudget Bouw	€ 290.000	€ 310.000	€ 20.000	*€ 310.000*	€ 310.000	€ 20.000
Programmabudget Milieu	€ 131.498	€ 131.499	€ 1	*€ 131.499*	€ 131.499	€ 1
Programmabudget Randvoorwaardelijk	€ 266.468	€ 22.500	-€ 243.968	*€ 22.500*	€ 22.500	-€ 243.968
Eindtotaal	**€ 27.199.950**	**€ 26.946.279**	**-€ 253.671**	***€ 27.448.919***	**€ 26.260.264**	**-€ 939.686**

In de UVO van 2024 zijn financiële afspraken gemaakt vanwege de invoering van de omgevingswet. Deze hebben betrekking op de afrekening van het outputpakket voor Bodem en Milieu. De afspraak is dat een verschil van maximaal 5% afwijking van de realisatie ten opzichte van de begroting voor rekening van de OD NZKG komt, en een verschil groter dan 5% ten laste komt van de gemeente Amsterdam. Dit geldt enkel voor overschrijdingen. Wat belangrijk is om te weten is dat de begroting verwijst naar de bijgestelde begroting op basis van de halfjaarcijfers. In de tabel hierboven is dat de kolom getiteld EJV HJ. Daarnaast is er door het bestuur besloten om het rekeningresultaat van de OD in te zetten om de afwijkingen groter dan 5% te dekken.

Bovengenoemde afspraak zorgt met name bij het Milieu Output pakket voor een demping van de overschrijding. De realisatie ten opzichte van de begroting is daar ongeveer € 1,5 miljoen hoger dan begroot. Doordat de begroting is gewijzigd is de overschrijding echter nog maar een kleine € 700.000. Deze bijstelling resulteert erin dat de gemeente Amsterdam in plaats van een overschrijding een onderschrijding heeft op de totale realisatie van de UVO.

Trends en ontwikkelingen

Programma Milieu

Omgevingswet en overgangsrecht binnen het werkveld Milieu

Een nieuwe wet waar het complete VTH-domein op rust heeft geresulteerd in een arbeidsintensief proces om kennis en ervaring op te doen met de wet zelf, maar ook met de bijbehorende randzaken.

Het werken onder de Omgevingswet heeft flinke gevolgen voor het werk dat via het DSO binnenkomt en afgehandeld wordt. De hoofdlijn daarin is dat er voor "1 zaak" nu meerdere meldingen en informatieplichten kunnen zijn, omdat er onder de Omgevingswet nu wordt uitgegaan van mba's in plaats van een inrichting. Om een forse toename in administratieve taken en werkdruk voor de medewerkers te voorkomen, is er door de OD NZKG een werkwijze ontwikkeld om deze meldingen en informatieplichten gebundeld af te kunnen handelen.

Daarnaast blijkt dat ook aanvragers wegwijs moesten raken in het DSO, gelet op onjuiste of onvolledige informatie die wordt ingediend. Dit effect nam in de loop van het jaar af.

Vooruitlopend op de Omgevingswet is in december 2023 een hausse aan aanvragen ontvangen, omdat bedrijven dachten dat die aanvragen dan onder de oude wetgeving zouden vallen. Vervolgens werd per 1 januari 2024 bekend dat het Activiteitenbesluit per direct verviel. Het heeft een half jaar gekost voordat duidelijk was dat aanvragen die voor 1 januari 2024 ingediend waren, onder de nieuwe wetgeving vallen. Dit heeft voor veel vertraging in het proces gezorgd. Ook actualisaties moesten herschreven worden vanwege het vervallen van het Activiteitenbesluit per 1 januari 2024. Dit resulteerde in extra druk op de beschikbare capaciteit en tijd.

Ook moesten bijvoorbeeld de Omgevingsplannen van de gemeenten vanwege de Omgevingswet herschreven worden, wat weer consequenties had voor de OD NZKG. Om de processen hierop te laten aansluiten, resulteerde dit ook in een (onvoorziene) extra druk op de capaciteit.

Actualisaties

Als gevolg van de uitdagingen die het werken met de Omgevingswet met zich meebrengt, zijn er in 2024 minder actualisaties afgerond dan gebruikelijk. Daar komt bij dat als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet aanpassing en actualisatie van vergunningen noodzakelijk is. Deze opgave komt bovenop de gebruikelijke actualisaties die ook doorlopen (denk hierbij aan actualisaties vanwege een nieuwe Best Beschikbare Techniek referentiedocument (Bref), de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) of het Landelijk afvalbeheerplan (LAP). Als gevolg van de Omgevingswet gaat het om de volgende werkzaamheden:

- Een deel van de vergunningen zal moeten worden aangepast aan de mba-indeling in de Omgevingswet;
- Ook zal een aantal vergunningen of delen van vergunningen (mogelijk) niet meer van toepassing zijn, omdat voor de betreffende mba's onder de Omgevingswet geen vergunning meer vereist is. In zo'n geval kan het mogelijk zijn, dat een (ambtshalve) maatwerkbesluit nodig

is voor deze milieubelastende activiteiten, bijvoorbeeld als de rechtstreeks werkende norm en het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) hoger is dan nu in de vergunning is vastgelegd;
- Tot slot dienen bij bepaalde mba's voorschriften te worden aangepast en/of toegevoegd aan de inzichten uit de Omgevingswet.

Toezicht

De OD NZKG werkt informatie- en risico-gestuurd. In het kader van samenwerking in de regio wordt steeds meer gebiedsgericht gewerkt bij meldingen van overlast. Onder andere door bewoners er eerder, meer en sneller bij te betrekken. De introductie van de meldingenapp levert data op om toezicht meer gericht in te zetten. Bij toezicht wordt een breed palet aan instrumenten gebruikt om naleving bij bedrijven te stimuleren. De teams Toezicht en Handhaving zien toe op de naleving van de milieu- en veiligheidseisen ter bescherming van de fysieke leefomgeving.

Op basis van risicoprioritering of meldingen overlast worden bedrijven geselecteerd en gecontroleerd op naleving van de betreffende wet- en regelgeving. Hiertoe zijn bedrijven op basis van milieueffect ingedeeld in risicovolle bedrijven (Brzo en RIE4) of branches. Op basis van de thema's: externe veiligheid, brandveiligheid, energiebesparing, afval, afvalwater, lucht, geur, geluid/licht, bodembescherming etc. worden bedrijven beoordeeld. Bij geconstateerde overtreding(en) zal handhaving plaatsvinden met het meest geschikte instrument, afhankelijk van de situatie beschreven in Uitvoerings- en Handhavingsstrategie. Deze is afgeleid van de landelijke Handhavingsstrategie.

Er is een forse afwijking zichtbaar in de bestede uren bij Milieu Output. Deze wordt deels veroorzaak door de hierboven beschreven, veranderde werkwijze, en deels omdat in 2024 er veel bedrijven zijn bezocht met een laag risicoprofiel (categorie A en B1) die al geruime tijd niet waren gecontroleerd. Aanvullend hierop is vanwege het afrekenen op daadwerkelijk gemaakte uren een productregel toegevoegd voor werkverdeling en coördinatie uren. Deze zijn normaalgesproken verwerkt in de kengetallen. Maar omdat deze niet meer gebruikt worden is deze post toegevoegd, mede ter registratie van deze uren zodat dit meegenomen kan worden bij het vaststellen van nieuwe kengetallen.

Omgevingsvergunningen en meldingen	Begroting	Aantal gerealiseerd	Aantal openstaand
Informatieplicht Bal	0	76	0
Meldingen Wm en Bal	250	138	85
Maatwerkbesluiten	73	190	80
Omgevingsvergunningen milieu - regulier	73	12	5
Omgevingsvergunningen milieu - uitgebreid	0	13	25
Waarvan actualisaties	26	1	9
Actualisatietoetsen	0	1	3
MER beoordelingstoets	5	1	0
Kennisgevingen incidentele festiviteiten	0	25	0

Vanuit het werkveld Seveso waren er in 2024 nog twee openstaande milieuvergunningen, en drie gerealiseerde zaken 'behandelen info'.

Milieucontroles	Begroting	Uitgevoerde zaken	Uitgevoerd%	Geen overtreding	Geen overtreding %	Aantal hercontroles	Bijhercontrole in orde	Handhavingcontrole uitvoeren	LOD ten uitvoer leggen	Invorderen	Invorderen & Innen	Monitoren inning dwangsom
1e Controle	1.632	1.570	96%	1.099	70%	554	405	13	12	2	1	5
1e Controle voorgaande jaren	943	1.242	132%	850	68%	392	294	98	29	0	0	0
wv integrale controle		1.274		859	67%	416	0	0	0	0	0	0
wv themacontrole		296		236	80%	60	0	0	0	0	0	0
wv digitaal toezicht	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Branche	Begroting	Uitgevoerde controles	Aantal hercontroles	Bij hercontrole in orde	Handhavings controle uitvoeren	LOD ten uitvoer leggen	Totaal	Naleef-percentage
(Verblijfs)gebouwen: kantoren,	251	277	143	91	1	1	420	52%
Afvalsector	50	64	23	17	5	1	87	36%
Agrarische sector	10	39	3	2	0	0	42	8%
Automotive	169	203	84	66	0	1	287	41%
Beton, asfalt en puinbrekers	17	5	3	2	0	0	8	60%
BIGS	0							
Bouw en hout	66	76	11	7	0	0	87	14%
Chemische sector (inclusief	20	32	10	7	0	0	42	31%
Explosieven en schietbanen	5	5	1	1	0	0	6	20%
Groot- en detailhandel	245	264	46	36	0	0	310	17%
Horeca, sport en recreatie	286	202	67	51	1	2	269	33%
Installaties	130	128	23	18	0	1	151	18%
Metalectro	49	52	17	16	0	0	69	33%
OVERIG	13	13	8	7	3	3	21	62%
RBML	0							
Scheepvaart en havens	75	41	13	9	0	0	54	32%
Tankstations	29	33	24	19	0	2	57	73%
Verf, drukkerijen, chemische	29	28	1	1	1	1	29	4%
Voedingssector	97	78	44	35	2	0	122	56%
Zorgsector	90	30	33	20	0	0	63	110%

Handhaving	Aantallen
Handhaving	
Zienswijzebrief	
Conceptdwangsom	
Conceptbestuursdwang	
Waarschuwingsbrief	554

*De OD NZKG hecht veel waarde aan het leveren van kwalitatief goede data. Door de jaren is geregistreerde informatie in het zaaksysteem dusdanig uitgebreid en/of aangepast dat een eenduidige interpretatie rondom de aantallen handhavingsacties een uitdaging blijkt. Voor het jaar 2024 is daarom gekozen om geen aantallen op te nemen in de tabellen waar onduidelijkheid is. De OD NZKG zet momenteel sterk in op het verbeteren van haar datakwaliteit ten behoeve van de VTHUP-rapportage.

Seveso controles	Aantal uitgevoerde controles	Waarvan geen overtreding	Waarvan geen overtreding %	Aantal uitgevoerde hercontroles	Bij hercontrole in orde
1e Controle bij de RIE4 en de risicovollere RIE-bedrijven	21	5		7	5
Waarvan fysiek	8	2		4	3
Waarvan administratief	13	3		3	2

Overlast en meldingen

De behandeling van overlastmeldingen heeft de voortdurende aandacht. De opmerkingen hierover in het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer, de opdracht van het bestuurlijk overleg industrie en gezondheid en de ambitie om meer samenlevingsgericht te werken zijn hiervoor belangrijke prikkels. Het hier speciaal voor opgerichte team is naar buiten is gericht en zorgt voor een efficiëntieslag door het combineren van frontoffice en backoffice. Het snel kunnen acteren op meldingen door interne korte lijnen, zorgt voor een sneller contact met de melders. Daarnaast wordt steeds meer gebiedsgericht gewerkt bij meldingen van overlast. Onder andere door bewoners er meer en sneller bij te betrekken.

Bijlage 3 bevat een overzicht van de door de OD NZKG ontvangen overlastmeldingen.

Gesloten Bodemenergiesystemen (Gbes)

Sinds 1 januari 2024 is de aanleg en het gebruik van gesloten bodemenergiesystemen een milieubelastende activiteit geworden onder de Omgevingswet. Het uitvoeren van toezicht op bodemenergiesystemen is onder de Omgevingswet een wettelijke basistaak van de Omgevingsdienst. Het uitvoeren van toezicht op aanleg en gebruik van gesloten bodemenergiesystemen is als specifieke taak nieuw in de Producten en Diensten Catalogus (PDC) van de OD NZKG. De OD NZKG streeft ernaar deze taak zo efficiënt mogelijk op basis van datasturing uit te voeren. Het grote aantal lussen of bodemwarmtewisselaars (nu ruim 16.000 in ons werkgebied) maakt dat hiervoor een eigentijdse toezichtstrategie moest worden ontwikkeld.
Het jaar 2024 is benut voor het opdoen van ervaring in de uitvoering en het uitwerken van deze strategie. De beschikbare uren voor het uitvoeren van Gbes werkzaamheden zijn vooralsnog op basis van regie.

Regulering Gbes

Onder de Omgevingswet heeft de initiatiefnemer een informatie- en meldingsplicht. Op basis van het omgevingsplan kan een vergunning nodig zijn indien de Gbes in een interferentiegebied wordt aangevraagd. In 2024 zijn de sjablonen 'oud recht' allemaal aangepast om aan te sluiten op de Omgevingswet- en Omgevingsplannen voor nieuwe meldingen en aanvragen. Doordat de Gbes een wettelijke basistaak is geworden, is deze taak in 2024 ook voor het eerst namens alle deelnemende gemeenten uitgevoerd.

Toezicht & Handhaving Gbes

Het jaar 2024 is benut voor het werven van extra personeel zodat er in de tweede helft van het jaar meer capaciteit beschikbaar was voor de uitvoering van de controles. Hierbij is geïnvesteerd in opleiding en learning-on-the-job. De werving van personeel was succesvol en heeft er voor gezorgd dat bij nagenoeg alle gemelde boringen toezicht heeft plaats gevonden. Ervaring leert dat dit nu al voor beter naleefgedrag zorgt bij de boorbedrijven.

Daarnaast is gestart met de overdracht van gegevens van bestaande Gbes systemen vanuit de gemeenten. Dit zal worden afgerond in 2025, waarna het de bedoeling is om ook toezicht te gaan houden op de bestaande Gbes systemen en de eindgebruikers te informeren over het optimale gebruik van hun installatie. Hier heeft in 2024 afstemming over plaatsgevonden met ODNL.

Grip op Indirecte Lozingen

De OD NZKG heeft ook in de uitvoeringsovereenkomsten met Amsterdam afspraken gemaakt over intensivering van de inzet op indirecte lozingen in 2024.

Afvalwater afkomstig van bedrijven dat op de riolering wordt geloosd en niet direct op het oppervlaktewater of een rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI), wordt een indirecte lozing genoemd. Deze indirecte lozingen van bedrijven op de riolering kunnen gevolgen hebben voor de werking van de riolering, het zuiveringsproces en de kwaliteit van het gezuiverde afvalwater dat via de rioolwaterzuivering naar het oppervlaktewater gaat.

Er zijn monsters van het afvalwater genomen en geanalyseerd op diverse stoffen om beter inzicht te krijgen op de stoffen die de verschillende branches lozen. Een gezamenlijk plan van aanpak, als vervolg op de try-out, is opgesteld voor de Waterketen Noorderkwartier. De voorgestelde aanpak omvat 3 fasen, die enige overlap kennen, over een periode van 3 jaar. De verschillende omgevingsdiensten zijn elk verantwoordelijk voor de uitvoering in hun eigen regio, maar werken binnen een gemeenschappelijk kader. In fase 1 worden door OD NZKG 113 bedrijven bezocht, verdeeld over 5 branches. In het laatste kwartaal van 2024 zijn de eerste 32 bedrijven door de OD NZKG bezocht. Dit zal doorlopen naar 2025 en 2026. Er zullen o.a. afvalwatermonsters worden genomen en geanalyseerd. Die informatie wordt gedeeld en hiermee ontstaat een beter beeld van de stoffen die we per branche aantreffen.

Regulering Indirecte Lozingen

De regulering op het indirect lozen van (waterbezwaarlijke) stoffen is complex en raakt meerdere gebieden.

In de eerste plaats is voor de try out 'Grip op Indirecte Lozingen' een volledige inventarisatie gemaakt van de vergunde stoffen die indirect geloosd worden. Die lijst wordt vergeleken met de analyses van de afgenomen afvalwatermonsters.

In de tweede plaats is de impact van de Omgevingswet voor Indirecte Lozingen groot. De lozing kan tegenwoordig vallen onder het Bal van de Omgevingswet, de bruidsschat of onder het Omgevingsplan (bijv. lozen bij niet-industriële voedselbereiding) en deze laatste lozing valt dan automatisch onder bevoegd gezag van de gemeente. Voor een goede vergunningenstrategie is het nodig dat deze juridische doorvertalingen van de bedrijven verder afgemaakt worden.

Om grip te krijgen op indirecte lozingen is onze samenwerking met Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) en het Hoogheemraadschap van Rijnland belangrijk. Tegelijkertijd zijn ook complexe vooroverleggen gestart tussen deze partijen ten behoeve van grote vergunningaanvragen door HHNK en Rijnland voor RWZI's. In sommige RWZI's spelen ook toezichttrajecten.

Onder de Omgevingswet dien je een aanvraag in, maar volgt er geen vooroverleg meer. Participatie en vooroverleg dienen onder de Omgevingswet te gebeuren voorafgaand aan de aanvraag. Participatie is verplicht. De initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid om belanghebbenden te informeren en te betrekken. Vooroverleg is niet verplicht en vormvrij. De wetgever heeft bewust ervoor gekozen om het vooroverleg niet te formaliseren. Op basis van de ervaringen uit het verleden heeft OD NZKG in 2024 een aangepaste werkwijze ontwikkeld voor het vooroverleg onder de Omgevingswet. Het voeren van

vooroverleg is immers niet nieuw. De complexe vooroverleggen met de RWZI zijn meteen de eerste ervaringen met deze werkwijze. Per initiatief wordt een integraal team samengesteld om de integrale afweging over de realiseerbaarheid van het initiatief te toetsen. De eventuele showstoppers maar ook de mogelijkheden van scherper vergunnen worden zoveel mogelijk naar de voorkant van het vooroverleg gebracht.

Tijdelijke lozingen

Vóór de Omgevingswet vielen de Tijdelijke lozingen en de Gesloten Bodemenergiesystemen (Gbes) onder het Besluit Lozen Buiten Inrichting (BLBI). Het BLBI is met de Omgevingswet komen te vervallen. Daarmee is het voormalige regieproduct BLBI ook eindig. Onder tijdelijke lozingen vallen de lozingen met een begin- en einddatum van grondwater op het riool en/of de bodem. Deze tijdelijke lozingen gebeuren vaak bij bouwprojecten, ontwateren bij het leggen van kabels en leidingen, funderingsherstel, of bodemsanering.

Onder de Omgevingswet valt de tijdelijke lozing onder het Omgevingsplan van elke gemeente. Om de toetsing en toestemming namens de gemeente te kunnen blijven continueren, is het uniforme sjabloon juridisch-administratief in 2024 aangepast aan alle omgevingsplannen van de gemeente. De realisatie hiervan was bewerkelijk. Op basis van het Omgevingsplan heeft de initiatiefnemer de plicht tot het vooraf leveren van gegevens en bescheiden en/of kan er maatwerk opgelegd worden. De OD NZKG toetst namens de gemeente de informatieplicht en legt maatwerk op indien nodig. Bij bodemsanering vindt altijd toezicht plaats op de tijdelijke lozing. Helaas kwamen de tijdelijke lozingen in 2024 niet altijd tijdig bij de OD NZKG binnen en soms zelfs nadat de tijdelijke lozing al had plaatsgevonden. Vaak bleek dit een storing in het digitaal stelsel omgevingsloket (DSO) te zijn. Naarmate het jaar vorderde werden de storingen minder frequent.

Drinkwater- en Industriële Grondwateronttrekking

De OD NZKG is benaderd door de drinkwaterbedrijven omdat de huidige onttrekkingen binnen 5 jaar niet meer voldoende gaan zijn om aan de toenemende vraag naar drinkwater te kunnen voldoen. De verwachting is dat de komende jaren meerdere aanvragen voor uitbreiding van grondwateronttrekking respectievelijk het zoet maken van brak water zullen worden ingediend. Dat zou ook invloed kunnen hebben op de grenzen van (het) grondwaterbeschermingsgebied(en).

Ontgrondingen

In 2024 is er aandacht en tijd besteed aan een risico- en aandachtdossier, het ADM-terrein te Amsterdam. De eigenaar van het ADM-terrein wenst een deel van het terrein af te graven om zodoende havenfaciliteiten aan te leggen. Naast het vergunningsproces lopen er een aantal juridische procedures. Dit dossier zal ook in 2025 tijd en aandacht vragen.

Datacenters

In maart 2020 besloot de provincie Noord-Holland dat zij voor inrichtingen met een opgesteld vermogen >50 MW het bevoegd gezag was. Dit betrof voor zover bekend 33 datacenters, zowel nieuwe als bestaande. In 2024 heeft de focus vooral gelegen op nieuwe aanvragen. Door het complexe karakter van de aanvragen omtrent een datacenter in combinatie met de overgang naar de Omgevingswet, zorgde dit voor extra aandacht en capaciteit in 2024.

Dit komt ook voort uit het feit dat in de Omgevingsplannen van de opdrachtgevers vaak geen ruimte is opgenomen voor datacenters. Als gevolg hiervan kan een dossier bewerkelijk en tijdrovend worden, ook omdat deze gepaard gaan met grote belangen.

Energiebesparing

Energiebesparing is belangrijk om Nederland vóór 2050 energieneutraal te maken. De focus ligt op het stimuleren van bedrijven om daadwerkelijk energiebesparende maatregelen door te voeren. De OD NZKG houdt toezicht op nalevering van zowel het Bouwbesluit (BBL), de Wet milieubeheer (BAL, BBL) als de Waterwet (BAL).

Er zijn controles uitgevoerd, bedrijven aangeschreven en er zijn ingediende rapportages beoordeeld in het kader van de informatie- en onderzoeksplicht. De invoering van de Omgevingswet bracht veranderingen met zich mee. Ondanks de veranderingen zijn de controles efficiënt uitgevoerd en de doelstellingen voor 2024 behaald dan wel is er met succes aan de energiebesparingsopgave gewerkt. Hiermee is bijgedragen aan de verdere verduurzaming van bedrijven en een stap gezet richting een energieneutraal Nederland.

In 2024 heeft de OD NZKG de Prio50 aanpak geïntroduceerd. Het doel van deze aanpak is om via data gestuurd toezicht de doelmatigheid van het toezicht te verhogen en inzicht te krijgen en te geven in de energiebesparingsprestatie van de grootste energieverbruikers. De invoering van deze aanpak heeft er voor gezorgd dat nagenoeg alle bezochte bedrijven een verschuiving naar een hogere voortgangscategorie hebben bereikt.

Voor landelijke kennisdeling is OD NZKG bij een aantal werkgroepen betrokken:

- Een deel van de energie relevante bedrijven is onbekend – aanpassing van de Energiewet moet er in de toekomst voor zorgen dat inzicht komt in deze onbekende bedrijven. OD NZKG neemt deel aan een landelijke werkgroep die zich bezighoudt met het ontwikkelen van een werkwijze die ervoor zorgt dat alle energierelevante bedrijven inzichtelijk worden.
- OD NZKG is betrokken bij het onderzoek van OD NL naar inzichtelijk maken van CO_2-reductie per uitgevoerde erkende maatregel.
- OD NZKG heeft deelgenomen aan de landelijke werkgroepen voor de ontwikkeling van een nieuwe ronde (EPBD IV) en er is gewerkt aan het Energieportfolio dashboard waar Label C en EPBD onderdeel van zijn.

In bijlage 2 staat uitgebreide informatie over de voor Amsterdam uitgevoerde werkzaamheden in het kader van energiebesparing.

Ketentoezicht

In het Dreigingsbeeld milieucriminaliteit 2021 staan bodem en afvalcriminaliteit als een van de speerpunten benoemd. Ketentoezicht helpt om afvalcriminaliteit op het netvlies te krijgen. Ketentoezicht maakt inzichtelijk welke wegen product-/grond-, en afvalstromen hebben doorlopen vanaf de ontdoener naar de (tussen en/of eind)verwerker, waarbij er zogenaamde 'lekkages' kunnen optreden. Door dit verloop in samenhang te beschouwen worden veelplegers en milieu-criminele activiteiten zichtbaar.

De aanpak van ketentoezicht bestaat uit een structurele uitvoering van bepaalde afvalstromen (zoals asbest, E-waste, grondstromen) en gerichte pilots op nieuwe afvalstromen. In 2023 is begonnen met het vorm geven van de structurele aanpak. In 2024 is gebleken dat er een uitdaging lag met betrekking tot de ontwikkeling van specifieke kennis en voldoende capaciteit. In dit jaar is het ketentoezicht voornamelijk gericht geweest op de afvalstromen grondstromen, automotive, e-waste en plastics. Vanuit het IBP VTH is een Handreiking ketentoezicht opgesteld als hulpmiddel voor een meer uniforme en programmatische aanpak van ketentoezicht met een landelijke en regionale borging. Deze handreiking zal als basis dienen voor de uitvoering van ketentoezicht in 2025.

Ketentoezicht vraagt om intensivering van de samenwerking tussen andere Omgevingsdiensten, inspectie- en opsporingsdiensten en het Openbaar Ministerie. In november 2024 is aanvullend op het bestaande dreigingsbeeld een 'special' vastgesteld: Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2024 met twee nieuwe speerpunten op kunststofafval en klimaatmaatregelen. Dit zal in 2025 meegenomen worden bij de ontwikkeling van de regionale beleidscyclus voor milieucriminaliteit, met de vier OD's, de Provincie Noord-Holland en het Openbaar Ministerie.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

De afgelopen jaren is, en ook de aankomende jaren zal, de inspanning van de OD NZKG gericht zijn op het verkrijgen van meer inzicht in de aanwezigheid en in emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bij bedrijven. De wettelijke instrumenten hiervoor zijn de informatieplicht en voor vergunningplichtige bedrijven ook het vermijdings- en reductieprogramma (VRP). In het VRP doet het bedrijf onderzoek naar de mogelijkheden voor het vermijden of reduceren van emissies naar lucht en water (indirecte lozingen), inclusief het beoordelen van een plan van aanpak van het bedrijf. Gezien de grootte van het bedrijvenbestand doet de OD NZKG dit op een risico gestuurde manier, waarbij branchetype (gericht op de milieubelastende activiteit), milieuzwaarte, risicofactoren, omgevingstype in het kader van gezondheid (prioriteit voor bedrijven nabij woongebied) en expert judgement de belangrijkste criteria zijn. De OD NZKG heeft in 2023 bij 43 bedrijven in het gehele werkgebied een uitvraag gedaan naar alle ZZS-emissies. Van de 43 bedrijven die de OD NZKG heeft aangeschreven zijn de aangeleverde gegevens in 2024 beoordeeld. Bij één bedrijf is de zaak afgerond wegens sluiting van het bedrijf en bij één bedrijf is de zaak afgerond omdat er geen ZZS-emissies naar lucht en/of water waren. Bij 32 bedrijven is vanuit T&H een verzoek gedaan om aanvullende gegevens. Bij 9 bedrijven loopt het verzoek om de inventarisatie en VRP nog en/of worden de gegevens nog beoordeeld. Ook heeft de OD NZKG een 3-tal bedrijven gecontroleerd die aangaven geen ZZS-emissies naar lucht en/of water te hebben. Deze uitvraag loopt nog door in 2025.

De lijst van ZZS is continue aan verandering onderhevig. Zo zijn in november 2024 alle PFAS als ZZS geclassificeerd, waar dit eerder niet zo was. Bij de uitvoering van de ZZS-verplichtingen zal met wijzigingen in de ZZS-lijst risico-gestuurd rekening worden gehouden.
In 2024 zijn ca. 42 gemeentelijke bedrijven weer geprioriteerd uitgevraagd. Voor 8 bedrijven is de uitvraag in Q2 2024 gedaan. Voor 34 bedrijven is nu ook op de hele PFAS-groep uitgevraagd. Dit is in Q4 2024 gebeurd.

Het totaal aantal bedrijven dat uitgevraagd zal worden is afhankelijk van de vraag of de betreffende Milieubelastende activiteit (mba) waarvoor paragraaf 5.4.3 is aangewezen in het Bal voorkomt. Wegens deze wetswijziging per 1-1-2024 is de uitvraag niet meer per bedrijf, maar per mba. Dit heeft invloed op de uitvraag. Per 1-1-2024 waren deze mba's nog niet allemaal inzichtelijk, waardoor het totaal aantal mba's nog niet volledig in beeld is.

Cijfers en aantallen

Milieu output	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
R&T Informatieplichtige bedrijven Bal (B1)	€ 1.021.498	€ 1.588.094	€ 566.596	*€ 1.242.822*
R&T Meldingsplichtige bedrijven mv mba Bal/OP (B2)	€ 1.750.592	€ 1.736.177	€ -14.415	*€ 1.700.444*
R&T Niet meldingsplichtige bedrijven Bal/OP (A)	€ 212.530	€ 688.609	€ 476.080	*€ 389.702*
R&T Vergunningpl bedrijven mv mba Bal,Op en H3 (C)	€ 1.545.523	€ 1.512.826	€ -32.696	*€ 1.515.055*
Rie Overig Regulering & Toezicht (M&L+M&I)	€ 250.776	€ 228.907	€ -21.869	*€ 233.905*
Werkverdeling en coordinatie Milieu	€ 0	€ 480.633	€ 480.633	*€ 392.832*
Eindtotaal	**€ 4.780.917**	**€ 6.235.247**	**€ 1.454.330**	***€ 5.474.759***

Milieu regie	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Evenementen	€ 369.580	€ 353.396	-€ 16.184	*€ 369.580*
Milieu Advies	€ 1.524.010	€ 1.563.876	€ 39.866	*€ 1.776.888*
Milieu Regie	€ 1.801.899	€ 1.636.991	-€ 164.908	*€ 1.756.911*
Projecten Milieu/Brzo	€ 33.626	€ 29.078	-€ 4.548	*€ 34.985*
Eindtotaal	**€ 3.729.115**	**€ 3.583.342**	**-€ 145.773**	***€ 3.938.363***

Milieu advies (specificatie)	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
IOV	€ 129.330	€ 133.810	€ 4.480	*€ 166.659*
Milieuadvisering	€ 1.334.670	€ 1.336.259	€ 1.589	*€ 1.572.689*
Zonebeheer Geluid	€ 60.009	€ 91.018	€ 31.008	*€ 37.539*
ZZS	€ 0	€ 2.789	€ 2.789	*€ 0*
Eindtotaal	**€ 1.524.010**	**€ 1.563.876**	**€ 39.866**	***€ 1.776.888***

Milieu regie (specificatie)	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Advies VTH programmering & uitvoeringsbeleid	€ 88.333	€ 63.078	-€ 25.254	*€ 83.609*
Indirecte Lozingen	€ 113.198	€ 75.020	-€ 38.178	*€ 113.198*
Intensieve handhaving	€ 26.125	€ 128.481	€ 102.357	*€ 86.614*
Ketentoezicht	€ 232.440	€ 100.728	-€ 131.712	*€ 184.004*
Programmatisch actualiseren (extra)	€ 143.686	€ 66.739	-€ 76.946	*€ 117.361*
Provinciaal Energie akkoord	€ 657.573	€ 657.230	-€ 343	*€ 657.573*
Regulering & Toezicht overige	€ 135.021	€ 146.931	€ 11.910	*€ 116.220*
VTH GBES(incl Besluit lozen buiten inrichting) BAL	€ 284.656	€ 352.725	€ 68.070	*€ 277.463*
ZZS/Gemeentelijke bedrijven	€ 120.869	€ 46.058	-€ 74.811	*€ 120.869*
Eindtotaal	**€ 1.801.899**	**€ 1.636.991**	**-€ 164.908**	***€ 1.756.911***

Programma Bouw

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging bouw

Vooruitlopend op de Omgevingswet is in december 2023 een hausse aan aanvragen ontvangen die vallen onder het oude regime en begin 2024 in behandeling genomen zijn. Daarnaast kwamen er in vergelijking met andere jaren evenzoveel aanvragen Omgevingswet binnen, waardoor de werkvoorraad zeker in het begin van 2024 hoog bleef. Een nieuwe wet vraagt meer tijd om te leren kennen, net als het werken met de DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet). Met name in de eerste helft van het jaar was dan ook terug te zien dat er veel extra inzet is gepleegd.

Daarnaast valt op dat onder de Omgevingswet vergunningaanvragen worden gesplitst in meer activiteiten waarvoor aparte vergunningen worden aangevraagd. Dit gebeurt ook omdat de aanvragers hier zelf nog ervaring mee op moeten doen. In de loop van het jaar werd er weer meer gecombineerd aangevraagd. De vergunningverleners sturen daar ook meer op. Daarnaast worden er meer verzoeken om vooroverleg ingediend. Ook zijn er onder de Omgevingswet nieuwe taken bijgekomen zoals de informatieplichten bouw- en sloopveiligheid en stikstofemissie. Daarnaast is de melding mobiel breken na ingang van de Omgevingswet van milieutoezicht naar bouwtoezicht overgedragen.

Aanvragen bouwvergunningen	Ontvangen voor 2024 maar afgehandeld of openstaand in 2024	Ontvangen in 2024	Totaal
Ontvangen aanvragen - reguliere procedure	120	302	422
Ontvangen aanvragen - uitgebreide procedure	12		12

Sloop/asbestmeldingen	Sloopmeldingen met asbest	Sloopmeldingen zonder asbest	Sloopmeldingen totaal
Ontvangen	4.097	48	4.145
Getoetst	3.330	48	3.378
Nog in behandeling	8	1	9
Akkoord na toetsing	3.100	38	3.138
Niet akkoord na toetsing	182	8	190
Niet voor ODNZKG	807		807

Meldingen brandveiliggebruik	Ontvangen in 2024
Ontvangen	84
Getoetst	77
Nog in behandeling	5
Akkoord na toetsing	50
Niet akkoord na toetsing	25
Ingetrokken	0
Geen melding nodig	2

Brandveilig Gebruik

Prioritering brandveilig gebruik	Begroting	Aantal uitgevoerde controles	Aantal waarschuwings brieven
Categorie 1 - Controlefrequentie: 2x per jaar	71	98	34
Categorie 2 - Controlefrequentie: 1x per jaar	121	100	30
Categorie 3 - Controlefrequentie: 1x per 2 jaar	89	86	37
Categorie 4 - Controlefrequentie: 1x per 3 jaar	33	38	14
Categorie 5 - Controlefrequentie: n.v.t.	0	2	2
Onbekend	0	0	0

Economische ontwikkelingen

In de eerste helft van het jaar zijn in Amsterdam net zoveel splitsingsverzoeken ingediend als normaal in een heel jaar, waarvoor advies is gevraagd bij het team constructieve veiligheid. Dit is mogelijk het gevolg van de wijzigingen voor verhuurders per 1 juli 2024 met een gemaximeerde huurprijs en heeft invloed op de inzet van onze capaciteit. Ook een tweede aanpassing medio het jaar heeft tot wederom tot een toename van splitsingsadviezen gezorgd.

Al geruime tijd is een afname van grote en complexe bouwaanvragen te zien, met name uit de regio Amsterdam. Hierover vindt gesprek plaats met Amsterdam.

Hieronder volgen enkele voorbeelden van taken en projecten waar het werkveld Bouw van de OD NZKG de afgelopen periode aan heeft bijgedragen.

Omgevingsplanactiviteit en brandveilig gebruik, Project 'elektrische onderstations'

Met het project 'elektrische onderstations' draagt de OD NZKG bij aan de complexe opgave die Amsterdam heeft om de netcongestie tegen te gaan. Het vormt onderdeel van het Programma Elektriciteitsvoorziening Amsterdam (EVA). Daarvoor moeten netbeheerders veel nieuwe elektrische onderstations bouwen en bestaande stations aanpassen. De OD NZKG neemt naast de stedelijke locatie ook de niet–stedelijke locaties op zich.

Er wordt een projectmatige aanpak gehanteerd voor het thema elektrische onderstations om het gehele VTH-proces soepel en transparant te laten doorlopen, van conceptaanvragen tot aan de uitvoering van de initiatieven. Hierbij wordt de OD NZKG al in een vroeg stadium betrokken bij de initiatieven, om de ruimtelijke knelpunten per locatie in kaart te brengen en mee te denken over mogelijke ruimtelijke inpasbaarheid. De opgave om te voldoen aan waterberging in de binnenstad, bijvoorbeeld, is een uitdaging bij het plaatsen van de onderstations. Daarover worden onder meer gesprekken gevoerd met Waternet en het Havenbedrijf. Op landelijk niveau praat de OD NZKG mee over externe veiligheid vanwege het aspect elektromagnetische straling.

Projecten en tunnels

Zuidasdok
Bij project Openbaar Vervoer Terminal (OVT) zijn alle dakdelen voor de nieuwe Brittenpassage en een nieuw dakdeel voor de bestaande Minervapassage ingeschoven. Het werk, met daarbij ook het verhogen van het noordelijk metrospoor, het perron en het vernieuwen van het viaduct bij de Parnassusweg, is goed en veilig verlopen en vond met name plaats tijdens de zomer buitendienststelling van zes weken.

Bij het project reconstructie Knooppunt Nieuwe Meer (KNM) zijn tal van vergunningen verleend. Highlights zijn de omgevingsvergunningen voor de nieuwe zuidelijke Schinkelbrug en de nieuwe fly-over (wegviaduct) van de A10 zuid met de A4. Na de zomer is de reconstructie van het knooppunt gestart met het aanbrengen van damwanden/grondkeringen.

Bij beide projecten OVT en KNM zijn er veel constructieonderdelen beoordeeld. Bij toezicht op het naleven van bouwregels besteedt de OD NZKG veel tijd aan vooroverleg en de beoordeling van de bouwveiligheidsplannen en voorschriften uit de bouwregels. Dit waarborgt van de veiligheid voor de directe omgeving tijdens de bouwactiviteiten. De ODNZKG heeft ook in 2024 de focus gelegd op de veiligheid voor de omgeving tijdens de uitvoering en verbetering van het aantoonbaar veilig hijsen en funderen. Het doel is het verhogen van het veiligheidsbewustzijn en het realiseren van een hoger veiligheidsniveau, waarbij restrisico's tot een acceptabel minimumniveau zijn teruggebracht. Dit heeft er mede dankzij de inzet van de ODNZKG toe geleid dat in 2024 in de Landelijke Richtlijn Bouw- en Sloopveiligheid een proces is opgenomen voor de beoordeling van een gelijkwaardige maatwerkoplossing.

In 2024 is er bij beide projecten veel grond ontgraven en zijn er tal van werkplannen, meldingen en evaluaties beoordeeld in het kader van de bodemkwaliteit. Toetsing en controle op de naleving van regels voor bodemverontreiniging en grondstromen is nodig vanwege de risico's voor gezondheid en milieu.

Programma Aanpak Wegtunnels Amsterdam (AWA)
De veiligheidsoptimalisatie van de Piet Heintunnel en de Michiel de Ruijtertunnel is in 2024 afgerond. Het VTH-project Programma AWA met deelprojecten: Piet Heintunnel, Michiel de Ruijtertunnel, Arenatunnel en de nieuwe Verkeerscentrale is daarom bij de ODNZKG als project afgeschaald.

Artis
De OD NZKG is verantwoordelijk voor de VTH-taken in de dierentuin van Amsterdam, een gebied waar milieu en bouw vaak samen komen. Afgelopen jaar is de OD NZKG onder andere bezig geweest met de VTH-taken inzake de restauratie en herbestemming van het gebouw Duivenhuis (van dierenverblijf naar horeca), het wijzigen van het gebruik van diverse gebouwen zoals de Blauwe Sterrenzaal, Huize Welgelegen, de Serre en de Robbenzaal voor horeca-activiteiten en de restauratie en verbouwing van het monumentale aquariumgebouw.

Brasa Village

In het Brasapark worden 520 flexwoningen gebouwd onder de naam Brasa Village. De aannemer is in januari 2024 door de OD NZKG geadviseerd om een andere, stillere heitechniek te gebruiken. De heiwerkzaamheden zijn op 22 juli gestart zonder geluidsontheffing. Bij de bouw is gekozen voor gebruik van een heimethode die bij het heien de geluidsnorm overschrijdt. De OD NZKG heeft metingen op de gevel van geluidsgevoelige objecten (zoals nabijgelegen woningen) verricht. Hieruit is gebleken dat de normering werd overschreden. De OD NZKG heeft de werkzaamheden per 29 juli jl. stilgelegd.
De aannemer weigerde in eerste instantie, vanwege hogere kosten, om de best beschikbare technieken voor heiwerkzaamheden in te zetten om overschrijding van de geluidsnorm te voorkomen en geluidsoverlast te beperken. De OD NZKG was voornemens om bij verdere overtreding een definitieve last onder dwangsom op te leggen.

Uiteindelijk heeft de aannemer extra maatregelen getroffen en dunnere palen gebruikt die minder diep gaan waardoor er minder geluid wordt geproduceerd. Deze dunnere palen zijn onderdeel van het ontwerp en de vergunning en dit heeft dan ook geen gevolgen voor de constructieve veiligheid.

The Cubehouse

Dit hybride houtbouwproject is gelegen op de Zuidas, begrenst aan de noordkant door treinstation Zuid. Het kantoorgebouw is gedeeltelijk gesitueerd op een bestaande ondergrondse drielaagse parkeergarage. Dit was een aandachtspunt in het ontwerp. De constructeur van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied heeft als eis gesteld dat het aannemelijk moest zijn dat belastingen uit het nieuwe ontwerp door de bestaande kelder en fundering gedragen kon worden, alvorens de vergunning kon worden verleend. The Cubehouse is een voorbeeld van een van de ontwikkelingen in de houtbouw. De OD NZKG ziet de afgelopen jaren een toename van het aantal projecten in de houtbouw, zowel qua omvang van de projecten, als in technische/constructieve complexiteit.

Cijfers en aantallen

Bouw output	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Regulering & Toezicht BOM A1, A2 (klein) OW	€ 608.841	€ 554.230	-€ 54.611	*€ 607.394*
Regulering & Toezicht BOM B1 t/m B7 Verbouw OW	€ 292.325	€ 328.899	€ 36.574	*€ 302.404*
Regulering & Toezicht BOM B2, B3, B7Nb middelgr OW	€ 319.808	€ 295.640	-€ 24.168	*€ 338.433*
Regulering & Toezicht Omgevingsplanactiviteit	€ 325.487	€ 461.289	€ 135.802	*€ 356.563*
Regulering brandveiliggebruik (gebruiksmelding) OW	€ 22.924	€ 42.856	€ 19.933	*€ 37.836*
Toezicht brandveiliggebruik OW	€ 291.110	€ 162.999	-€ 128.111	*€ 175.386*
Werkverdeling en coordinatie Bouw	€ 0	€ 79.371	€ 79.371	*€ 86.592*
Eindtotaal	**€ 1.860.494**	**€ 1.925.284**	**€ 64.790**	***€ 1.904.608***

Bouw regie	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Advies Constructie Evenementen	€ 117.432	€ 160.314	€ 42.882	*€ 171.308*
Advies Constructieve Veiligheid	€ 3.370.380	€ 3.300.212	-€ 70.168	*€ 3.350.953*
Bouw Maatwerk	€ 1.691.547	€ 1.605.934	-€ 85.613	*€ 1.602.868*
Ketenmelding Sloop/Asbest	€ 651.953	€ 633.771	-€ 18.183	*€ 676.500*
Label C/keuringsverplichting klimaat inst EPBD	€ 387.477	€ 97.392	-€ 290.085	*€ 157.246*
Projecten	€ 413.288	€ 322.830	-€ 90.458	*€ 427.318*
Projectmatig vooroverleg (valley werkwijze)	€ 0	€ 1.162	€ 1.162	*€ 308*
Regulering en T&H tunnels	€ 829.260	€ 726.846	-€ 102.414	*€ 828.416*
Uitvoeringsbeleid Bouw	€ 369.005	€ 297.936	-€ 71.069	*€ 348.660*
BENG/MPG beoordelingen	€ 208.739	€ 184.122	-€ 24.617	*€ 195.267*
Eindtotaal	**€ 8.039.081**	**€ 7.330.518**	**-€ 708.563**	***€ 7.758.845***

Bouw maatwerk (specificatie)	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Bouwmelding (alle BOM categorieen) OW	€ 1.681	€ 19.990	€ 18.309	*€ 17.433*
Klacht/incidentmelding Bouw	€ 18.624	€ 16.155	-€ 2.469	*€ 15.720*
Regulering & Toezicht BOM B1, B4, B5, B6 (groot)OW	€ 619.362	€ 632.353	€ 12.991	*€ 610.307*
Regulering & Toezicht BOM B8 (complex) OW	€ 618.559	€ 566.009	-€ 52.550	*€ 625.743*
Regulering & Toezicht Bouw Provincies OW	€ 0	€ 4.184	€ 4.184	*€ 0*
Reguliere Handhaving OW	€ 245.689	€ 232.219	-€ 13.470	*€ 203.050*
Vooroverleg OW	€ 187.632	€ 135.024	-€ 52.607	*€ 130.615*
Eindtotaal	**€ 1.691.547**	**€ 1.605.934**	**-€ 85.613**	***€ 1.602.868***

Programma Bodem

Omgevingswet

Bij de toepassing van de nieuwe regelgeving onder de Omgevingswet is een aantal onvolkomenheden/onduidelijkheden aan het licht gekomen. De belangrijkste daarvan was de juiste invulling/uitleg van het overgangsrecht bodem. Hiervoor heeft de OD NZKG een notitie gemaakt die landelijk is omarmd en er voor zorgt dat nieuwe activiteiten plaatsvinden onder de Omgevingswet en slechts in uitzonderingsgevallen onder overgangsrecht. Deze uitwerking is in lijn met de wettekst en de gedachte achter het overgangsrecht bodem zoals die blijkt uit de Memorie van Toelichting.
Het effect van de gekozen lijn is wel dat er een verschuiving heeft plaatsgevonden in opdrachtgeverschap voor een aantal taken. Er zijn minder taken verschoven van de provincie naar de gemeentes. Hierdoor zijn de begrotingen in de Uitvoeringsovereenkomsten niet meer helemaal correct.

Voor een goede implementatie van de Omgevingswet heeft de OD NZKG ook de gemeenten ondersteund, zoals bij het opstellen van bodemregels (beleidskader Bodem) voor voorbereidingsbesluiten en omgevingsplanregels. De website is aangepast, er is een webinar georganiseerd (met 250 deelnemers) en er zijn nieuwsbrieven verzonden naar veelmelders. Toepasbare regels zijn opgesteld en er is geadviseerd bij bestuurlijke voordrachten.

De Omgevingswet heeft voor het bodemwerkveld veel (extra) administratieve taken met zich mee gebracht. Dit betreft de manier waarop het werk via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) binnenkomt (in PDF), maar ook de afhandeling. De hoofdlijn daarin is dat er voor "één zaak" nu meerdere meldingen en informatieplichten zijn. Dit geeft een forse toename in administratieve taken en werkdruk voor de medewerkers. Waar voor het aanleggen van een kabel in de bodem onder de Wet Bodembescherming kon worden volstaan met één zogenaamde BUS-melding moet de aanvrager nu 3 tot soms wel 5 verschillende meldingen en informatieplichten doen. De benodigde inzet is daardoor voor alle partijen toegenomen. Dit is onder de aandacht van het Rijk gebracht met het verzoek dit aan te passen.

Bodemkwaliteitskaarten en PFAS-kaart

Het afgelopen jaar is tevens hard gewerkt aan het opstellen van de Bodemkwaliteitskaarten en PFAS-kaarten. Daarbij is gewerkt aan de "automatisering" van de data-bewerking en is voor meer detaillering gekozen. Deze verbeterslag heeft meer tijd gekost dan verwacht, waardoor de afronding van de meeste kaarten in 2025 zal plaatsvinden. Dit is besproken met de gemeente.

Bodeminformatiesysteem

Onder de Omgevingswet wordt het Bodem Informatie Systeem (BIS) op een andere manier gebruikt dan onder de Wet bodembescherming. Hiervoor is een uitgebreide aanpassing nodig, die gefaseerd wordt uitgevoerd. Daarom is ook in 2024 gewerkt aan het verrijken van de bodemdata (fase 1B) en tevens aan het verbeteren van de kwaliteit van de bodemdata.

Fase 1A en 1B zijn in 2024 met succes afgerond. Doel van deze fasen van het project was om de beschikbare informatie in het BIS te verbeteren, zodat een locatiebeoordeling makkelijker tot stand kon komen. Het project is uitgevoerd door een team invoerders die samen ruim 20% van alle locaties in het



BIS doornamen. Daarbij is belangrijke informatie aangevuld en verbeterd, honderden contouren zijn ingetekend en aan ruim 4.500 onderzoeken is bodeminformatie (pdf) gekoppeld.
Een concept evaluatie van fase 1B is gedeeld en besproken. De definitieve evaluatie wordt begin 2025 afgerond en besproken zodat kan worden gestart met fase 2 (periode 2025 – 2032).

Kwaliteitscontrole

Om te borgen dat nieuwe bodeminformatie correct en volledig wordt ingevoerd en zichtbaar is op de verwachtingenkaart (zie hieronder), actualiseert de OD NZKG periodiek het invoerprotocol op basis van ontwikkelingen en inzichten. De invoer vindt plaats onder het vier ogen principe (collegiale toetsen), er vindt een kwaliteitscontrole plaats via een maandelijkse softwarematige controle en er wordt ook steekproefsgewijs gecontroleerd. Deze kwaliteitsverbetering is mede nodig omdat vanaf 1 juli 2025 de milieukwaliteit een nieuw en verplicht onderdeel is in de Basisregistratie Ondergrond (BRO). Ook de milieu hygiënische bodem- en grond(water)onderzoeken moeten dan worden aangeleverd aan de BRO. Bronhouders (gemeenten en provincie) zijn wettelijk verplicht om gegevens aan de BRO te leveren, maar ook om de gegevens uit de BRO te gebruiken. De juiste kwaliteit van deze aan te leveren gegevens is belangrijk in verband met mogelijke aansprakelijkheid voor de bronhouder.

Verwachtingenkaart

Voor inzicht in de verwachte bodemkwaliteit op een BIS locatie is in samenwerking met medewerkers van de OD, gemeenten en provincie de verwachtingenkaart uitgewerkt.
De kaart toont de diffuse bodemkwaliteit van de regio (zoals berekend in de bodemkwaliteitskaart) en de plekken waar de bodemkwaliteit afwijkt van de bodemkwaliteitskaart, omdat er sprake is van een (verdenking van) bodemverontreiniging of sanering.

Gewerkt wordt aan het regelmatig automatisch actualiseren van de verwachtingenkaart. Er worden immers continu nieuwe gegevens ingevoerd in het BIS en bestaande informatie wordt verrijkt. De huidige versie van de verwachtingenkaart is beschikbaar in het BIS en interne geoviewers binnen de OD NZKG, zoals de digitale bodeminspecteur. De kaart kan ook beschikbaar gemaakt worden voor geoviewers van gemeenten. De verwachtingenkaart zal op termijn onderdeel worden van een rapportagemodule die door externen geraadpleegd wordt.

Centrale Invoer

Sinds 1 januari 2024 wordt bodeminformatie (data) in het bodeminformatiesysteem (BIS) alleen nog toegevoegd door de OD NZKG. De Centrale Invoer van de bodemrapporten loopt voor alle gemeenten en ook voor de Provincie NH (Bodemrapporten Tata) conform afspraak. Alle rapporten zijn binnen 2 weken in het bodeminformatiesysteem opgenomen. De datakwaliteitsbeheerder van het BIS voert de centrale kwaliteitscontrole uit van de ingevoerde gegevens en koppelt dit maandelijks terug aan de invoerders OD NZKG, waarmee de kwaliteit van de bodemdata steeds verder verbetert.

In 2024 zijn onder de Centrale Invoer ruim 600 bodemrapporten in het BIS opgenomen.

Water en Bodem Sturend

Ook onder het nieuwe kabinet vormen bodem en ondergrond een belangrijk aandeel in de integrale aanpak van actuele vraagstukken. "Rekening houden met water en bodem" wordt ook de lijn in de

zogeheten Nota Ruimte die de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening aan het uitwerken is. Daarin staat hoe Nederland op de lange termijn moet worden ingericht.

In de huidige werkwijzen worden de effecten op het bodem- en watersysteem nog onvoldoende meegenomen. In 2024 is de OD NZKG gestart een nieuwe aanpak te verkennen voor integrale advisering over de bodem bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, vanaf de eerste overleggen en visies daarover. Dit betreft het introduceren van een systeemdenken over het natuurlijke bodem- en watersysteem waarbij verschillende thema's met betrekking tot water, bodem en natuur integraal (in samenhang) worden benaderd. Dit moet in 2025 leiden tot afspraken met de partners over hoe dit systeemdenken te implementeren. Om daar een goede invulling aan te geven is ook de expertise binnen de OD NZKG verbreed met een geohydroloog, fysisch geografen en data-specialisten om de staat van het natuurlijke ondergrondse landschap in beeld te brengen en daarover te kunnen adviseren in een verbreed bodemadvies. Daarnaast is voor bodem aangesloten bij de bestaande ZZS-aanpak voor water en lucht.

Regionaal Schakelpunt

De OD NZKG verzorgt de backoffice voor het Regionaal Schakelpunt (RSP). Voor 2024 is een uitvoeringsprogramma door de backoffice opgesteld. Deze is goedgekeurd door een kernteam met vertegenwoordigers van gemeenten, waterschappen, OD's en de Provincie Noord-Holland. Op 4 juni 2024 is een eerste bijeenkomst voor alle deelnemers georganiseerd over de eerste bodemervaringen onder de Omgevingswet.

Op 24 oktober is het ambtelijk Bodemberaad georganiseerd in het Teylers Museum in Haarlem.
Het Regionaal Schakelpunt is nu echter (tijdelijk) gestopt. Er is krapte in bemensing en ook de financiering vanuit de Provincie Noord-Holland, het Rijk en de gemeenten is niet geregeld. Dit besluit is ook besproken in het kernteam RSP Noord-Holland en is toegelicht in het Bodemberaad.

Staalslakken

Op dit moment is de problematiek rond de opslag en toepassing van staalslakken in relatie tot de bodem in de media actueel. Deze staalslakken komen vrij bij het productieproces van staal. Uit actuele lokale grondwatermonitoring blijkt dat op meerdere plekken waar de bodem bedekt is met staalslakken zonder goede beschermende voorzieningen het grondwater verontreinigd is. Tevens is vaak de pH-waarde van het grondwater verhoogd, wat gevolgen kan hebben voor het leven in en boven de grond. Dit wordt ondersteunt door wetenschappelijke literatuur waaruit blijkt dat de grondwaterkwaliteit grote risico's loopt bij verkeerde toepassing en/of opslag van staalslakken.
De OD NZKG heeft afgelopen jaar veel tijd besteed aan de aanpak van deze problematiek. Dit heeft geleid tot nieuwe of geactualiseerde inzichten over de "juiste" toepassing en de inzet van bodembeschermende maatregelen. Op advies van de OD NZKG is in de omgevingsplannen van alle deelnemende gemeenten een meldingsplicht voor beoogde toepassingen van staalslakken opgenomen. Hierdoor kan al in een vroeg stadium worden beoordeeld of de toepassing verantwoord kan.

Cijfer en aantallen

Bodem output	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Bodemopslag	€ 4.397	€ 9.821	€ 5.423	*€ 8.939*
Bodemtoepassing	€ 244.822	€ 193.675	-€ 51.147	*€ 208.013*
Graven/Bodemsanering	€ 1.510.292	€ 1.458.380	-€ 51.912	*€ 1.585.025*
Werkverdeling en coordinatie bodem	€ 0	€ 109.260	€ 109.260	*€ 100.996*
Eindtotaal	**€ 1.759.511**	**€ 1.771.135**	**€ 11.624**	***€ 1.902.973***

Bodem regie	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Bodem Advisering	€ 1.333.324	€ 1.010.869	-€ 322.455	*€ 1.154.253*
Bodem Regie	€ 0	€ 266.376	€ 266.376	*€ 0*
Graven/Bodemsanering zware impact	€ 393.267	€ 103.366	-€ 289.901	*€ 447.774*
IGH	€ 1.293	€ 14.642	€ 13.349	*€ 7.860*
Intensieve Handhaving	€ 92.083	€ 91.965	-€ 118	*€ 100.053*
Nazorg	€ 3.104	€ 5.114	€ 2.010	*€ 6.165*
Projecten	€ 222.096	€ 377.076	€ 154.979	*€ 294.941*
Surveillance	€ 215.697	€ 173.737	-€ 41.960	*€ 196.947*
Eindtotaal	**€ 2.260.865**	**€ 2.043.145**	**-€ 217.719**	***€ 2.207.993***

Meldingen en overige niet-controlezaken		Aantal afgehandeld (excl. afgekeurd)	Aantal afgekeurd	Aantal openstaand
A1a/A	Bodemsanering groot en complex	242	4	35
A1b/A	Bodemsanering zware impact	0	0	0
A2/A	Bodemtoepassing/-opslag zware impact	0	0	0
B1/B	Bodemsanering grote impact	95	2	21
B2/B	Bodemtoepassing/-opslag grote impact	16	1	0
C1/C	Bodemsanering gemiddelde impact	130	10	17
C2/C	Bodemtoepassing/-opslag gemiddelde impact	163	13	3
D1/D	Bodemsanering beperkte impact	982	58	28
D2/D	Bodemtoepassing/-opslag beperkte impact	196	14	1
E1/E	Bodemsanering lichte impact	400	17	12
E2/E	Bodemtoepassing/-opslag lichte impact	177	20	2

Controles		Aantal afgeronde locaties bezocht	Aantal toezichtzaken afgerond	% bezocht afgeronde werken	Aantal veldcontroles
A1a/A	Bodemsanering groot en complex	58	76	76%	84
A1b/A	Bodemsanering zware impact	4	4	100%	0
A2/A	Bodemtoepassing/-opslag zware impact	1	1	100%	0
B1/B	Bodemsanering grote impact	43	54	80%	31
B2/B	Bodemtoepassing/-opslag grote impact	0	1	0%	5
C1/C	Bodemsanering gemiddelde impact	23	29	79%	52
C2/C	Bodemtoepassing/-opslag gemiddelde impact	8	10	80%	60
D1/D	Bodemsanering beperkte impact	211	377	56%	253
D2/D	Bodemtoepassing/-opslag beperkte impact	75	91	82%	116
E1/E	Bodemsanering lichte impact	141	250	56%	70
E2/E	Bodemtoepassing/-opslag lichte impact	150	165	91%	137

Handhaving	Last onder dwangsom	Invorderen & Innen	Handhavingscontrole uitvoeren	Monitoren inning dwangsom
Handhaving	2	2	1	1

Programma Randvoorwaardelijk

WOO

Vanwege krapte op de arbeidsmarkt lag de OD NZKG iets achter op begroting voor het eerste halfjaar, maar deze capaciteit was het tweede half jaar weer beschikbaar om het almaar groeiende aantal WOO-verzoeken af te handelen

Uitvoering taken Bibob

Door de OD NZKG wordt de wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen Openbaar Bestuur (Bibob) toegepast op aanvragen voor omgevingsvergunningen voor de activiteiten Bouw en Milieu. De Bibob helpt voorkomen dat de overheid voor het verlenen van vergunningen criminele organisaties faciliteert. Er wordt ingegrepen wanneer blijkt dat een vergunning structureel wordt misbruikt voor het plegen van strafbare feiten. Dit jaar heeft de Bibob-afdeling een volledige bezetting weten te bereiken. Er heeft dit jaar een inhaalslag plaatsgevonden, waarbij ook geïnvesteerd is in interne en externe communicatie, waaronder communicatie richting de opdrachtgevers. Het (nieuwe) beleid van de opdrachtgevers is geïmplementeerd in de OD-processen.

Informatie en Meldingen

De behandeling van overlastmeldingen heeft voortdurend de aandacht van de OD NZKG. De opmerkingen hierover in het rapport van de Randstedelijke Rekenkamer, de opdracht van het bestuurlijk overleg industrie en gezondheid, en de ambitie om meer samenlevingsgericht te werken zijn hiervoor belangrijke prikkels. Het hier speciaal voor opgerichte team, dat naar buiten is gericht, zorgt voor een efficiëntieslag doordat het frontoffice en backoffice combineert. Het snel kunnen acteren op meldingen door snelle intern afstemming zorgt voor een sneller contact met de melders. Daarnaast wordt steeds meer gebiedsgericht gewerkt bij meldingen van overlast, onder andere door bewoners er meer en sneller bij te betrekken.

De OD NZKG is verantwoordelijk voor de intake en afhandeling van overlastmeldingen en ongewone voorvallen. Ten opzichte van het jaar 2023 waarin 5.239 overlast meldingen binnenkwamen, is er een grote toename van meldingen. Het gaat om 1280 meldingen meer, te weten 6510 meldingen in 2024. Deze 20% toename is toe te schrijven aan grotere bekendheid van de frontoffice, aan de meldingentool en aan de expliciete groei van meldingen over een aantal bedrijven. Ook weten groepen mensen zich meer te formeren en individueel met elkaar een melding in te dienen. Een aantal melders komt veelvuldig terug. Dit past in de maatschappelijke ontwikkeling waarbij overlast van bedrijven een steeds belangrijker thema is.

Het is geuroverlast dat voor de meeste meldingen zorgt. Deze lijn is bij elk opdrachtgever te zien.

Ook de toename van Ongewone voorvallen is substantieel. In 2023 werden net geen 2.400 meldingen gedaan en in 2024 waren het er 2.704, een toename van ruim 11%. De afgelopen jaren laten hetzelfde beeld zien, namelijk dat er vooral tijdens de zomermaanden een stijging is ten opzichte van de wintermaanden.



Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging bouw, Milieubelastende activiteiten

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden en is de organisatie ook daadwerkelijk gaan werken met nieuwe processen, nieuwe systemen en soms ook nieuwe producten. Hierop is door de OD NZKG tijdig geanticipeerd door middel van het opleiden en trainen van onze medewerkers, het verbeteren van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het adviseren van onze opdrachtgevers en stakeholders. Hiervoor is ook extra budget ter beschikking gesteld om de overgang van het oude naar het nieuwe systeem zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Dit tijdelijke budget voor extra werkzaamheden onder de Omgevingswet blijkt ook nodig te zijn. Het gaat hierbij om uren die zijn gemaakt voor vragen en problemen over de Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging Bouw (Wkb). Denk hierbij aan algemene vragen over de juridische regels in de wet en het overgangsrecht, maar ook aan ICT-vragen over het DSO. Dit heeft geleid tot veel vragen en antwoorden op het intranet en de website. Ook zijn werkprocessen aangepast en zijn er technische aanpassingen gedaan in het zaaksysteem. De uren zijn ook gebruikt voor de extra administratieve handelingen die nodig waren als gevolg van het nieuwe DSO. De nazorgorganisatie is op 1 juli 2024 opgeheven en het werk is overgenomen door de reguliere organisatie.

Voor inhoudelijke vragen of problemen die herleid konden worden tot een opdrachtgever is gebruik gemaakt van de post Omgevingswet. Het bleek te gaan om meer juridische vragen dan vooraf was ingeschat.

Met de Omgevingswet is de grondslag van de milieuregulering van het begrip "inrichting" gewijzigd naar het begrip "milieubelastende activiteit" (mba). De omzetting van de inrichtingen naar de mba's wordt projectmatig opgepakt in de periode 2023 t/m 2025. In 2023 is een groot deel van de mba's omgezet, zowel geautomatiseerd als handmatig.

Vanaf 1 januari 2024 is de tweede fase van het project gestart waarbij de automatisch omgezette mba's worden gecontroleerd tijdens de toezichtcontroles, behandeling van klachten, en behandeling van meldingen, informatieplichten of vergunningaanvragen. Onder de Omgevingswet blijven eerder verleende vergunningen van kracht (overgangsrecht). Door capaciteitstekort, en door de ingangsdatum van de Omgevingswet, verliep het project langzamer dan verwacht. De prioriteit in de organisatie is gelegd bij het in behandeling nemen van aanvragen die via het DSO binnenkwamen en de "live gang" van de Omgevingswet

Randvoorwaardelijk	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Account	€ 427.573	€ 427.573	€ 0	*€ 427.573*
Nieuwe wet- en regelgeving	€ 296.012	€ 296.012	€ 0	*€ 296.012*
Procesondersteuning	€ 1.239.370	€ 1.239.370	€ 0	*€ 1.239.370*
Risicobeheersing	€ 260.449	€ 260.449	€ 0	*€ 260.449*
Eindtotaal	**€ 2.223.405**	**€ 2.223.405**	**€ 0**	***€ 2.223.405***

Programma overstijgend	Begroot	Realisatie	Realisatie - Begroot	*Bijgestelde begroting*
Bibob	€ 152.092	€ 132.537	-€ 19.555	*€ 151.159*
Data ontwikkeling	€ 8.277	€ 69.035	€ 60.758	*€ 5.240*
Omgevingswet	€ 588.559	€ 244.013	-€ 344.546	*€ 362.666*
Omgevingswet extra werkzaamheden	€ 586.268	€ 378.989	-€ 207.279	*€ 525.989*
Verweer in bezwaar en beroep	€ 250.771	€ 253.993	€ 3.222	*€ 233.334*
Woo implementatie	€ 88.721	€ 75.601	-€ 13.119	*€ 63.959*
Woo verzoeken OW	€ 183.908	€ 216.036	€ 32.128	*€ 231.626*
Eindtotaal	**€ 1.858.596**	**€ 1.370.203**	**-€ 488.393**	***€ 1.573.973***

Bijlage 1 Financiën

De invoering van de Omgevingswet (Ow) per 1 januari 2024 heeft gevolgen gehad voor de prestatiegerichte financiering (PGF) en de product en dienstencatalogus (PDC) die de OD NZKG hanteert. Nieuwe producten en diensten zijn toegevoegd en de inhoud van bestaande producten en diensten zijn gewijzigd. Dit is vertaald naar een aangepaste PDC Omgevingswet (PDC Ow). In 2022 is met de financiële werkgroep en het Gemeenschappelijk Opdrachtgevers Overleg (GOGO) onderzocht hoe om te gaan met deze aanpassingen in het kader van begroten binnen de uitvoeringsovereenkomsten en de jaarlijkse afrekening. Op 20 december 2023 is door het Algemeen Bestuur ingestemd met deze begroting en afrekensystematiek onder de Omgevingswet.

De uitvoeringsovereenkomsten (UVO's) 2024 zijn opgesteld aan de hand van de aangepaste PDC Ow en uurtarief (116,22 euro). Daarbij zijn ook verwachte wijzigingen in bevoegd gezag (bijv. bodemtaken van provincie naar gemeenten), basistakenpakket (bijv. gesloten bodemenergiesystemen) en volume, verwerkt.

Voor de jaarlijkse afrekening is een werkwijze overeengekomen die invulling geeft aan het bestuurlijke uitgangspunt van financiële rust:

A. **Regieproducten**: werkelijke uren afrekenen conform PGF-systematiek.
B. **Randvoorwaardelijk pakket:** naar rato conform PGF-systematiek.
C. **Outputproducten**:
    1. **Bodem**: *fixed price* conform begroting voor het hele programma bodem vanwege de verschuiving in taken en de verandering in pakket en dubbele registratie. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.
    2. **Bouw**: *fixed price* conform begroting voor het hele programma Bouw vanwege invoering Wkb en daarmee verandering in pakket en dubbele registratie. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.
    3. **Milieu**: *fixed price* conform begroting voor het hele programma Milieu vanwege het nog onvolledige inzicht in de mba's. Afwijkingen van maximaal +5% en -5% van de begroting worden niet afgerekend, maar toegevoegd of onttrokken aan het weerstandsvermogen van OD NZKG.

Conform bestuurlijke afspraak is voor de outputproducten gerekend met een *fixed price*-afspraak per programma. Het financieel risico voor de outputproducten lag daarbij in eerste instantie bij OD NZKG, maar er zou een verrekening plaats vinden als de daadwerkelijk inzet meer of minder was dan 5%. Daarmee werd het risico gezamenlijk gedragen. Indien bleek dat (eventuele) extra uitgaven kunnen worden opgevangen binnen de eigen begroting van OD NZKG zou worden afgezien van de 5% regeling.

Voorgaande afspraken hebben gevolgen gehad voor de afrekening en het opstellen van het financiële overzicht, zoals hieronder weergegeven. Voor de outputpakketten per werkveld is een overzicht gemaakt van de afwijking tussen de gerealiseerde omzet (uren*tarief) en de *aangepaste* begroting. Hiermee wordt de tweede begrotingswijziging halverwege het boekjaar bedoeld, de

eindejaarverwachting halfjaar. Indien de afwijking tussen de -5% en +5% zat, is de *fixed price* conform aangepast begroting (eindejaarverwachting halfjaar) in rekening gebracht. Voor de werkvelden waarop de afwijking gelijk of groter is dan +5%, is de *fixed price* conform aangepaste begroting (eindejaarverwachting halfjaar) in rekening gebracht. Dit komt omdat is gebleken dat de OD NZKG dit binnen de eigen begroting kan opvangen. Wanneer de afwijking gelijk of kleiner is dan -5%, dan is het verschil tussen de realisatie en de -5% afwijking verrekend met de aangepaste begroting (eindejaarverwachting halfjaar).

Bijlage 2 Energiebesparing

Algemeen

Energiebesparing is belangrijk om Nederland vóór 2050 energieneutraal te maken. In het Nationaal Klimaatakkoord zijn afspraken gemaakt over energiebesparing, schone technologie en klimaatbeleid. In Europees verband is in de in 2023 herziene EED verplicht de EU-lidstaten hun gezamenlijke finaal en primair energieverbruik te verminderen met 11,7 procent ten opzichte van de prognoses voor het energieverbruik in 2030 in het EU-referentiescenario 2020. Hiervoor zijn streefdoelen per lidstaat vastgesteld. Gemeenten en omgevingsdiensten zetten zich in dit kader volop in om bedrijven te stimuleren om energiebesparende maatregelen te nemen. Dat is in veel gevallen een wettelijke verplichting. Gemeente Amsterdam heeft hier de aflopen jaren een ambitie in getoond, waarbij de OD NZKG als partner een belangrijke bijdrage heeft geleverd aan verduurzaming en energiebesparing.

Inzet OD NZKG (Intensivering en versnelling van energiebesparingstaken)

Sinds medio 2023 is het toezicht op de energiebesparingsplicht bij energierelevante bedrijven in het basistaken pakket van de Omgevingsdiensten gekomen. In 2024 heeft de OD NZKG haar inzet voortgezet met het team Toezicht en Handhaving Energiebesparing. Dit team houdt toezicht op naleving van zowel het Bouwbesluit (BBL), de Wet milieubeheer (BAL en BBL), als de Waterwet (BAL). Het team wordt ondersteund door data- en informatiespecialisten, concern controllers, juristen en energiespecialisten.
Het jaar 2024 was het eerste jaar dat het team op volle sterkte functioneerde. De invoering van de Omgevingswet bracht veranderingen met zich mee. Ondanks deze veranderingen heeft de OD NZKG de controles efficiënt uitgevoerd en de doelstellingen voor 2024 ruim gehaald. Hiermee heeft de organisatie bijgedragen aan de verdere verduurzaming van bedrijven en een stap gezet richting een energieneutraal Nederland.

Provinciaal Energie Akkoord (PEA)

Output

Er zijn in 2024 in totaal **1.378** controles uitgevoerd bij type A, B en C bedrijven. Ook zijn er **323** bedrijven aangeschreven op het indienen van de informatieplicht energiebesparing en hebben wij **1.226** van de ingediende rapportages informatieplicht energiebesparing beoordeeld. Hiermee zijn de afgesproken doelen en aantallen binnen het Provinciaal energiebesparingsakkoord voor 2024 ruim gehaald. De volgende punten zijn noemenswaardig voor het jaar 2024:

- Voor energiebesparing betekende de invoering van de Omgevingswet dat per locatie controles moesten worden uitgevoerd op twee soorten regelgeving; zowel het BBL (gebouwgebonden maatregelen/gebouweigenaar) als BAL (proces en functionele maatregelen/gebruiker). Dit leidde tot een intensiever proces met onder andere het opstellen van twee afzonderlijke waarschuwingsbrieven en vervolgtrajecten bij handhaving.
- Voor de type C bedrijven geldt dat de OD NZKG in de vigerende vergunningen heeft uitgezocht of er voorschriften in staan op het gebied van energie. Het proces van het onderzoeken van de vergunningsvoorschriften was een intensief traject. Vanwege het overgangsrecht kan er sprake van zijn dat aanwezige voorschriften gelden in plaats van de Informatie-, of onderzoeksplicht.

- Bepaalde bedrijven hebben zich geconformeerd aan de Portefeuille Aanpak. De bedrijven die onder de portefeuille aanpak vallen worden op dit moment niet bezocht door de OD NZKG. Toezicht op hun energiebesparing loopt via Omgevingsdienst NL.
- Bij het PEA is voor de bepaling van het jaarlijks aantal uit te voeren (her)controles, van de CBS-data gebruik gemaakt. Vanwege het ontbreken van -een deel van- de energierelevante bedrijven die nog moeten volgen uit de inventarisatie en wetswijziging, kunnen de nu in PEA geplande producten niet worden uitgevoerd volgens de oorspronkelijke planning en verschuiven deze naar een later moment wanneer de bedrijven wel bekend zijn. Naar verwachting zal eind 2025 de aangepaste Energiewet fungeren, hierdoor kunnen de omgevingsdiensten inzicht krijgen in nog onbekende bedrijven met een energiebesparingsplicht. Vervolgens kunnen deze bedrijven gecontroleerd worden.

Outcome

In de tabel is de huidige stand van zaken van de groot en zeer groot gebruikers weergegeven. Er zijn tot nu toe bij **807** groot- en zeer groot gebruikers afspraken gemaakt over te nemen energiemaatregelen en zijn er in dezelfde periode bij **1.982** groot- en zeer groot gebruikers maatregelen gerealiseerd of is er voldoende voortgang over de te nemen maatregelen. **234** van **1.982** bedrijven zijn deelnemer van de portefeuille aanpak en hebben de status 'voldoende voortgang'. Na afloop van het project portefeuille aanpak zullen deze bedrijven naar verwachting volledig voldoen en verschuiven naar 'alle energie besparende maatregelen uitgevoerd'. Daarnaast zet de tendens zich voort in de afname van het aantal bedrijven waarmee afspraken zijn gemaakt en de toename van het aantal bedrijven waar al goede voortgang zit in het treffen van maatregelen of waar de maatregelen volledig zijn doorgevoerd.

De voortgangsindicatoren zijn:

Voortgangsindicatoren	betekenis	Stand per 31-12-2023		Stand per 31-12-2024	
		Groot gebruikers	Zeer groot gebruikers	Groot Gebruikers	Zeer groot gebruikers
Voortgangsindicator 1	Van hoeveel bedrijven het besparingspotentieel nog niet is vastgesteld of nog onbekend is bij de omgevingsdienst (nog niet opgepakt).	258	31	349	19
Voortgangsindicator 2	Bij hoeveel bedrijven afspraken zijn gemaakt over energiebesparingsmaatregelen (opgepakt).	959	109	727	80
Voortgangsindicator 3	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen	495	51	835	54
	Deelnemer Klimaatroute	58	6	0	0
	Deelnemers Portefeuilleaanpak 2023	180	11	221	13
	Bij hoeveel bedrijven de maatregelen zijn gerealiseerd. (doelstelling bereikt).	613	44	809	50
Totaal		2.563	252	2.941	216
Totaal aantal bedrijven		2.815		3.157	

Toelichting op Stoplichtenmodel

Stoplichtenmodel algemeen

Het door de OD NZKG sinds 2015 toegepaste stoplichtenmodel geeft de fase aan waar het energierelevante bedrijvenbestand van een individuele opdrachtgever zich bevindt in de realisatie van de -vierjaarlijkse- wettelijke verplichte maatregelen verduurzaming energiegebruik die zich binnen vijf jaar terugverdienen.
Een bedrijf is energierelevant bij een energiegebruik van >50.000 kWh of > 25.000 m^3 aardgasequivalenten per jaar. Het stoplichtenmodel zegt niets over de voortgang van de naleving van andere wettelijke verplichtingen, zoals EPBD of Label C kantoren, dan wel de hoeveelheid gerealiseerde energiebesparing of CO_2-reductie. Het stoplichtenmodel is **dynamisch** en wordt door de OD NZKG beheerd. Vanwege wijzigingen in het bedrijvenbestand (nieuwe bedrijven komen erbij, bedrijven breiden uit of krimpen etc.), realisatie van energiebesparing waardoor een bedrijf niet langer

energierelevant is of de vierjaarlijkse wet- en regelgeving wijzigt het stoplichtenmodel continu door de uitvoering van controles en hercontroles.

Het stoplichtenmodel betreft een **moment opname**. Om bovengenoemde redenen kunnen de aantallen per kleur/voortgangsindicator **hoger** en **lager** worden. De onbekende energierelevante bedrijven (waarvan de adressen ontbreken), zijn niet opgenomen in het huidige stoplichtenmodel.

Stoplichtenmodel per kleur

Voortgangsindicatoren	Kleur	Toelichting
Voortgangsindicator 1	Bij hoeveel bedrijven het besparingspotentieel nog niet is vastgesteld of nog onbekend is bij de omgevingsdienst (nog niet opgepakt).	Er is door de OD NZKG nog niet vastgesteld of maatregelen verduurzaming energiegebruik genomen moeten worden omdat de OD NZKG nog moet starten met toezicht en handhaving op deze taak bij het desbetreffende (nieuwe) bedrijf. Ook kunnen bedrijven naar rood worden teruggeplaatst die eerder oranje of (licht)groen waren vanwege de gewijzigde wet- en regelgeving van 1 juli 2023.
Voortgangsindicator 2	Bij hoeveel bedrijven afspraken zijn gemaakt over energiebesparingsmaatregelen (opgepakt).	Als uit een controle blijkt dat een bedrijf nog niet voldoet aan de wet- en regelgeving worden afspraken gemaakt met een bedrijf over het moment waarop het bedrijf alle maatregelen neemt die zich binnen vijf jaar terugverdienen. Dit wordt vastgelegd in een waarschuwingsbrief. De aard van de maatregel of maatregelen is bepalend voor de termijn die gegeven wordt aan een bedrijf om deze te realiseren. Afhankelijk van de aard van de te nemen maatregelen, kan de termijn waarop een bedrijf moet voldoen aan de wettelijk verplichte maatregelen, meerdere jaren bestrijken.
Voortgangsindicator 3	Voldoende voortgang over te nemen maatregelen	Tijdens een controle door de OD NZKG blijkt dat een bedrijf bijna klaar is met het uitvoeren van alle van toepassing zijnde maatregelen. Het bedrijf is op positieve wijze bezig met de realisatie van de maatregelen die zijn vastgelegd in de waarschuwingsbrief. Wanneer alle maatregelen getroffen zijn verschuift het bedrijf naar groen. De OD NZKG controleert of de laatste maatregelen zijn genomen.
Voortgangsindicator 4	Bij hoeveel bedrijven de maatregelen zijn gerealiseerd. (doelstelling bereikt).	Een bedrijf heeft alle wettelijke verplichte maatregelen verduurzaming energiegebruik die zich binnen vijf jaar terugverdienen gerealiseerd. Het kan nodig zijn dat een bedrijf meermalig fysiek moet worden gecontroleerd voordat het bedrijf voldoet.

Informatiegestuurd toezicht

Begin 2024 heeft de OD NZKG de prio50 aanpak geïntroduceerd. Het **doel** van deze aanpak is om via om informatie/data gestuurd toezicht de doelmatigheid van het toezicht te verhogen en de gemeenten inzicht te geven in de energiebesparings-prestatie van grootste energieverbruikers. Uitgangspunt in 2024 is dat de Prio-bedrijven 'promoveren' naar een hogere stap in de kpi-reeks volgens het stoplichtenmodel zoals hierboven genoemd.

Methode

- Prio-bedrijven die niet voldoen aan de informatieplicht worden aangeschreven, en als ze niet reageren gehandhaafd;
- De Prio-bedrijven met een onderzoeksplicht die nog geen rapport hebben toegestuurd worden aangeschreven en als ze niet reageren gehandhaafd. De handhaving op de informatieplicht is hierbij inbegrepen;
- Alle ontvangen rapporten van onderzoeksplichtige Prio-bedrijven worden in 2024 zoveel als mogelijk beoordeeld;
- Prio-bedrijven worden in 2024 zoveel als mogelijk bezocht.

In Q1 van elk jaar wordt het resultaat geëvalueerd en worden de lijsten bijgewerkt. De nieuwe prio50 lijst zal elk jaar in Q1 met de contactpersoon van de gemeente worden gedeeld.

Opbrengst prio50 lijst 2024

De prio 50 bedrijven voor 2024 zijn bezocht en nagenoeg alle bezochte bedrijven hebben een verschuiving naar een hogere KPI bereikt. Wanneer de nog lopende trajecten worden afgerond, zal de KPI van de nog lopende trajecten naar een hogere status wijzigen.

Informatieplicht

In 2023 is de nieuwe vierjaarscyclus gestart waarbij alle informatieplichtige bedrijven zich opnieuw hebben moeten melden. In het jaar 2024 heeft de OD NZKG prioriteit gegeven aan het beoordelen van de ingediende rapportages. Onderdeel van de ingediende rapportages waren bedrijven die nog niet bij ons bekend waren. Hierdoor is het bedrijvenbestand gegroeid. Daarnaast hebben we bedrijven waarvan we nog geen melding hadden ontvangen aangeschreven en waar nodig een handhaving gestart. Dit is een doorlopend traject.

Meldingen informatieplicht	**Stand van zaken 31-12-2023 (Ronde 2019)**	**Stand van zaken 31-12-2024 (Ronde 2023)**
Totaal aantal informatieplichtige bedrijven bekend bij de OD NZKG	2.815	3.157
Totaal ontvangen meldingen	3.092	2.735

In 2024 zijn er in totaal **323** bedrijven aangeschreven op het indienen van de informatieplicht energiebesparing. Daarnaast hebben wij **1.226** van de ingediende rapportages informatieplicht energiebesparing beoordeeld.

Onderzoeksplicht

Sinds 1 juli 2023 zijn zeer grootgebruikers1 van energie verplicht om een onderzoeksrapportage in te dienen met betrekking tot energiebesparing. Dit is een vierjaarlijkse cyclus en herhaalt zich weer in 2027. Bij de rapportage wordt een uitvoeringsplan ingediend waarin alle maatregelen staan welke binnen vijf jaar terug te verdienen zijn en daarmee genomen moeten worden. De ODNZKG beoordeelt deze rapportages op volledigheid en of deze alle relevante maatregelen bevatten.
Naast deze verplichting hebben de groot gebruikers ook de verplichting (wanneer zij eigenaar van het gebouw zijn) om de informatieplicht energiebesparing in te dienen voor de gebouw gebonden maatregelen vanuit het BBL. Ook hierbij geldt dat de maatregelen die binnen vijf jaar terug te verdienen zijn, genomen moeten worden. Daarnaast dient het bedrijf ook inzichtelijk te maken hoeveel CO_2 er bespaard kan worden door het nemen van de maatregelen in het uitvoeringsplan.
Bedrijven waarvan we nog geen rapportage hadden ontvangen worden aangeschreven. Dit is een doorlopend proces.

Ingediende rapportages	**Stand van zaken 31-12-2024 (Ronde 2023)**
Totaal aantal onderzoeksplichtige bedrijven bekend bij de OD NZKG	83
Totaal ontvangen rapportages	33

CO_2-reductie

Zeer groot gebruikers van energie zijn verplicht om in hun uitvoeringsplan van de onderzoeksplicht energiebesparing een inschatting te maken van de mogelijke CO_2-besparing van de te nemen maatregelen. Dit is alleen verplicht voor de procesgebonden maatregelen. Dit wordt weergegeven in een cyclus van vier jaar, 2024-2027. De ingediende gegevens zijn nog onderhevig aan verandering. Er lopen nog trajecten waarbij bedrijven nog aanpassingen moeten doen aan de rapportage en aan de te treffen maatregelen. Ook zullen er nog meer rapportages ingediend worden waardoor de besparing verder zal oplopen. De berekeningen en de indicaties van de te behalen CO_2-reductiepotentiëlen worden door het bedrijf zelf onderzocht en gerapporteerd. Het gebruik van deze cijfers is in ontwikkelfase. In 2025 start de ODNZKG een proces om de kwaliteit van deze cijfers nader te verifiëren.

[1] Bedrijven met een jaarlijks energiegebruik van 170.000 m^3 aardgas(equivalent) en/of 10 miljoen kWh per jaar.

Mogelijke CO_2-reductie 2024-2027	Stand van zaken 31-12-2024 (Ronde 2023)
Totaal ingediende onderzoeksrapportages	33
Totale CO_2 -reductie bij doorvoeren maatregelen	7 duizend (ton)

De OD NZKG heeft de ambitie om ook voor de uitgevoerde erkende maatregelen controles inzichtelijk te krijgen wat het effect van deze controles is op CO2-reductie. Dit ligt voor nu nog niet binnen onze mogelijkheden. Vanuit OD NL loopt er momenteel een onderzoek naar het inzichtelijk maken van CO2-reductie per uitgevoerde erkende maatregel. Als OD NZKG zijn wij betrokken bij dit onderzoek en werken wij mee aan het ontwikkelen van kengetallen, KPI's en rekenmethodiek.

Inventarisatie en aanpassing Energiewet

Een opdracht vanuit het Energieakkoord van de Provincie Noord-Holland is om de energiegegevens van nog onbekende energierelevante bedrijven te inventariseren en inzichtelijk te maken. Daarnaast kwam er ook de vraag vanuit het ministerie om meer bedrijven te bereiken voor het indienen van de informatieplicht.

Met behulp van het CBS register en het aantal reeds bekende energierelevante bedrijven, is er een inschatting gemaakt van het aantal nog onbekende energierelevante bedrijven in Amsterdam.

Totaal aantal energierelevante bedrijven CBS	5.430
Totaal aantal energierelevante bekende bedrijven	3.157
Totaal aantal onbekende bedrijven	**2.273**

Eind 2025 is een aanpassing in de Energiewet aanstaande. Deze aanpassing moet ervoor zorgen dat de energiegegevens van de netbeheerders beschikbaar komen voor de omgevingsdiensten. Hiermee wordt per OD een overzicht verstrekt van bedrijven die een midden- en (zeer)groot verbruik hebben en waarvoor de wettelijke verplichtingen voor Energiebesparing gelden. Het beschikbaar komen van deze gegevens zou het aantal energierelevante bedrijven dat er binnen de gemeente Amsterdam aanwezig is, volledig inzichtelijk maken. Vanuit de OD NZKG nemen wij deel aan een landelijke werkgroep met betrekking tot het ontwikkelen van een werkwijze die ervoor zorgt dat de gegevens eind 2025 beschikbaar zijn en geïmplementeerd kunnen worden in onze systemen.

In 2024 zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd. Deze werkzaamheden lopen door in 2025:

- Inventarisatie mogelijke energierelevante bedrijven op basis van BAG register en het maken van een inschatting van het energiegebruik aan de hand van het oppervlak in combinatie met het soort branche/bedrijf;
- Vanuit deze inventarisatie is een Bulk brief verstuurd met als doel om voor ons bekende bedrijven te informeren over de wettelijke verplichtingen op het gebied van energiebesparing en de voor ons nog onbekende bedrijven in beeld te krijgen, en hiermee het bedrijvenbestand verder op te schonen. De brief is naar 5.970 Amsterdamse ondernemers verstuurd.

Label C Kantoren en Keuringsverplichting EPBD III – Bouwbesluit (BBL)

De OD NZKG is in 2023 gestart met het toezicht en handhaving op de label C verplichting. Voor de uitvoering van toezicht en handhaving is een handhavingsstrategie opgesteld en afgestemd met de opdrachtgevers. Het toezicht en handhaving op grond hiervan liep door in 2024.

Het Toezicht in 2024 heeft zich gefocust op de volgende zaken:

- Het beoordelen van de verbeterplannen;
- Handhaving in de vorm van (voornemen) Last onder Dwangsom en de inning daarvan;
- Inventarisatie van de' onzekere kantoren'. Van deze groep is in 2024 bepaald of er een label C verplichting van toepassing is.
- De handhaving gestart bij de uitgezochte 'onzekere kantoren' – die op dat moment niet voldoen – in de vorm van een waarschuwingsbrief;
- Voorbereiden toezicht op de aflopende labels (een label heeft een geldigheid van 10 jaar. De OD NZKG houdt toezicht op het vernieuwen van het Label).

Mede door de inzet van de uitgebreide voorlichting in de jaren 2021-2023 door de OD NZKG, is de hoeveelheid opgelegde (voornemens tot) lasten onder dwangsom beperkt gebleven. Vanwege de inzet van de OD NDZKG voldoet het overgrote deel van de kantoren aan de verplichting. Dat geeft voor de gemeente Amsterdam de volgende stand van zaken:

Amsterdam excl stadsdelen*

	Start 2023		Begin 2024		Eind 2024	
Kantoren	667	100%	660	100%	697	100%
Voldoet	395	59%	615	93%	649	93%
Voldoet niet	272	41%	45	7%	48	7%

* Gemeente Amsterdam voert zelf toezicht en handhaving uit op de panden van 100 m² – 800 m². Deze kantoren zijn niet meegenomen in de stand van zaken.

Toelichting

Amsterdam heeft 1.113 kantoren, waarvan 697 kantoren binnen het mandaat van de OD NZKG vallen. Op het ijkmoment van eind 2024 voldeden hiervan 48 kantoren (7%) niet aan de verplichting van Energielabel C.

Er zijn circa 40 extra kantoorpanden t.o.v. voorgaande rapportages. Dit komt doordat de OD NZKG nader onderzoek heeft gedaan naar panden met een label C verplichting. Uit dat onderzoek – wat gericht was op panden met een ontbrekend label of een label slechter dan C - zijn nieuwe panden naar voren gekomen die nog niet eerder zijn aangeschreven.

EPBD Energiekeuring – Bouwbesluit (BBL)

De OD NZKG voert, bij de bedrijven waar zij het mandaat voor heeft, het toezicht uit op de energiekeuring van de klimaat installaties (EPBD). Bij de voorbereidingen in 2022 is gebleken dat het toezicht op de energiekeuring voor het onderdeel verwarmingssystemen nog niet mogelijk is op de

manier waarop de wetgever de keuring heeft ingericht, omdat de noodzakelijke certificeringen van de verantwoordelijke keuringsinstanties nog niet op orde zijn.

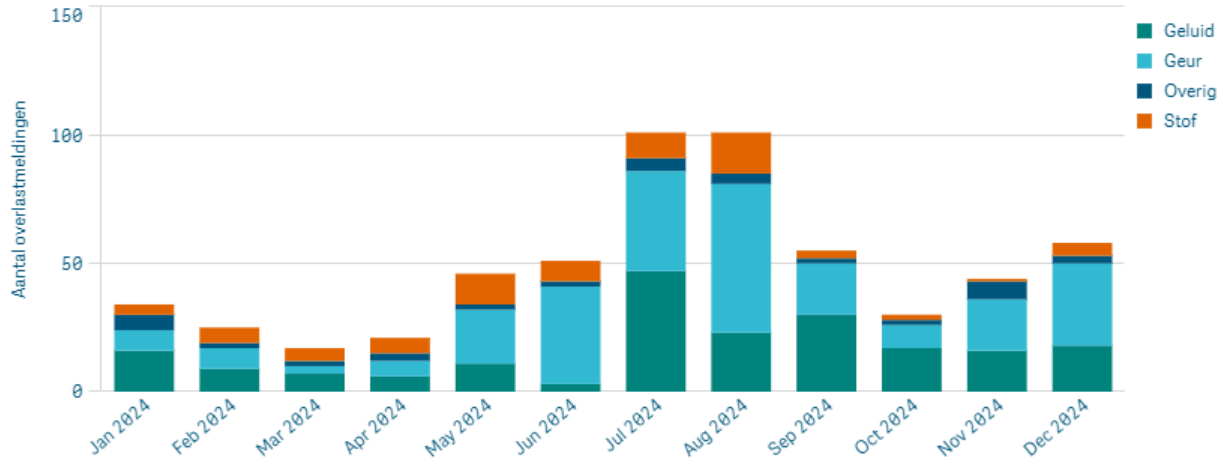
In 2023 heeft de OD NZKG deelgenomen aan een onderzoek van Buitenlandse Zaken (BZK) gericht op het beter laten werken van de keuringen (een onderzoek heeft aangetoond dat deze keuringen weinig worden toegepast en door de markt weinig gewaardeerd wordt). Uit het onderzoek bleek dat het niet haalbaar is om de keuringsverplichting beter te laten werken.

In 2024 heeft de OD NZKG een alternatieve aanpak onderzocht gericht op het opvragen van informatie die anderzijds beschikbaar zouden zijn uit de keuringen. Uit de testfase is gebleken dat het opvragen van deze informatie tijdens een energiecontrole zeer tijdrovend is en onvoldoende gegevens oplevert. Besloten is deze aanpak niet uit te voeren en te wachten tot de zaken vanuit het rijk goed zijn geregeld. Wel hebben wij deelgenomen aan de landelijke werkgroepen voor de ontwikkeling van de nieuwe ronde (EPBD IV) en is er gewerkt aan het Energieportfolio dashboard waar Label C en EPBD onderdeel van zijn. Beide activiteiten worden in 2025 voortgezet.

Bijlage 3 Overlastmeldingen

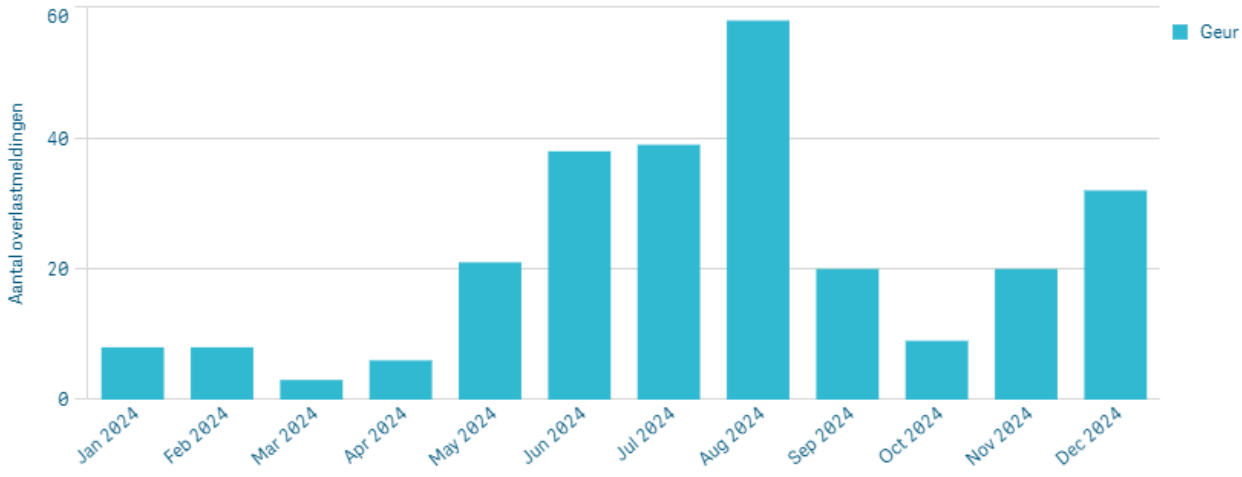
Aantal klachten
583

Selecteer een jaar om meldingen per maand te zien



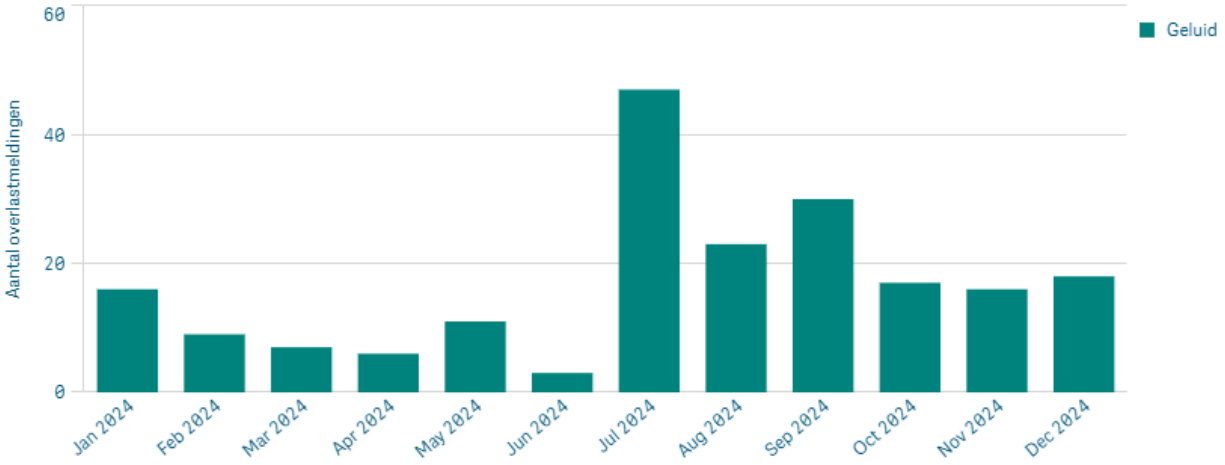
Aantal klachten
262

Selecteer een jaar om meldingen per maand te zien



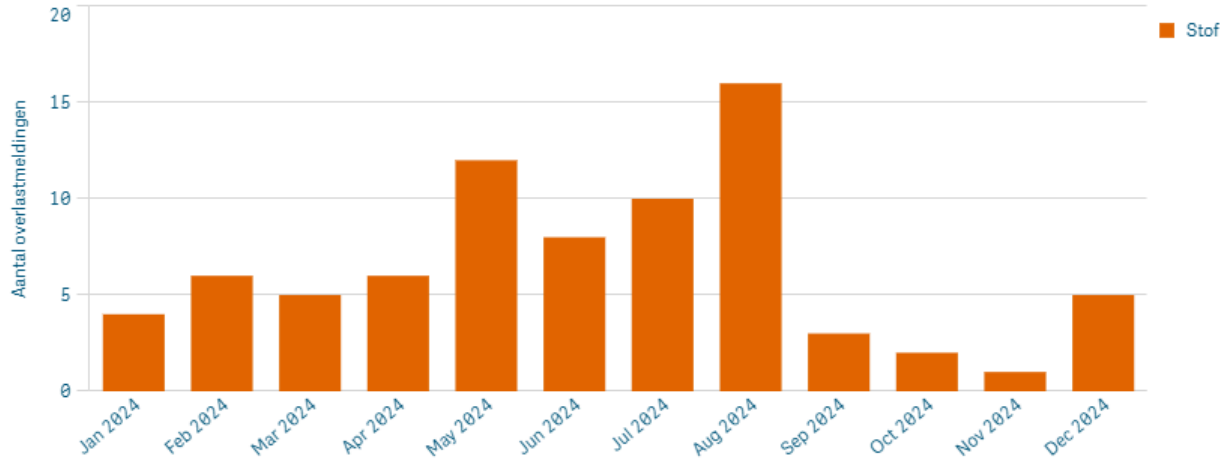
Aantal klachten
203

Selecteer een jaar om meldingen per maand te zien



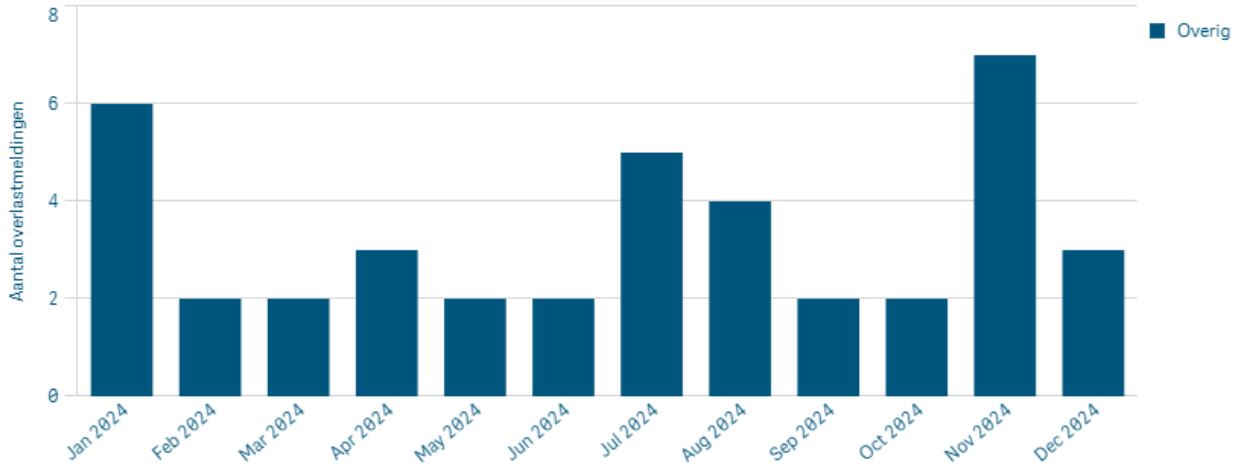
Aantal klachten
78

Selecteer een jaar om meldingen per maand te zien



Aantal klachten
40

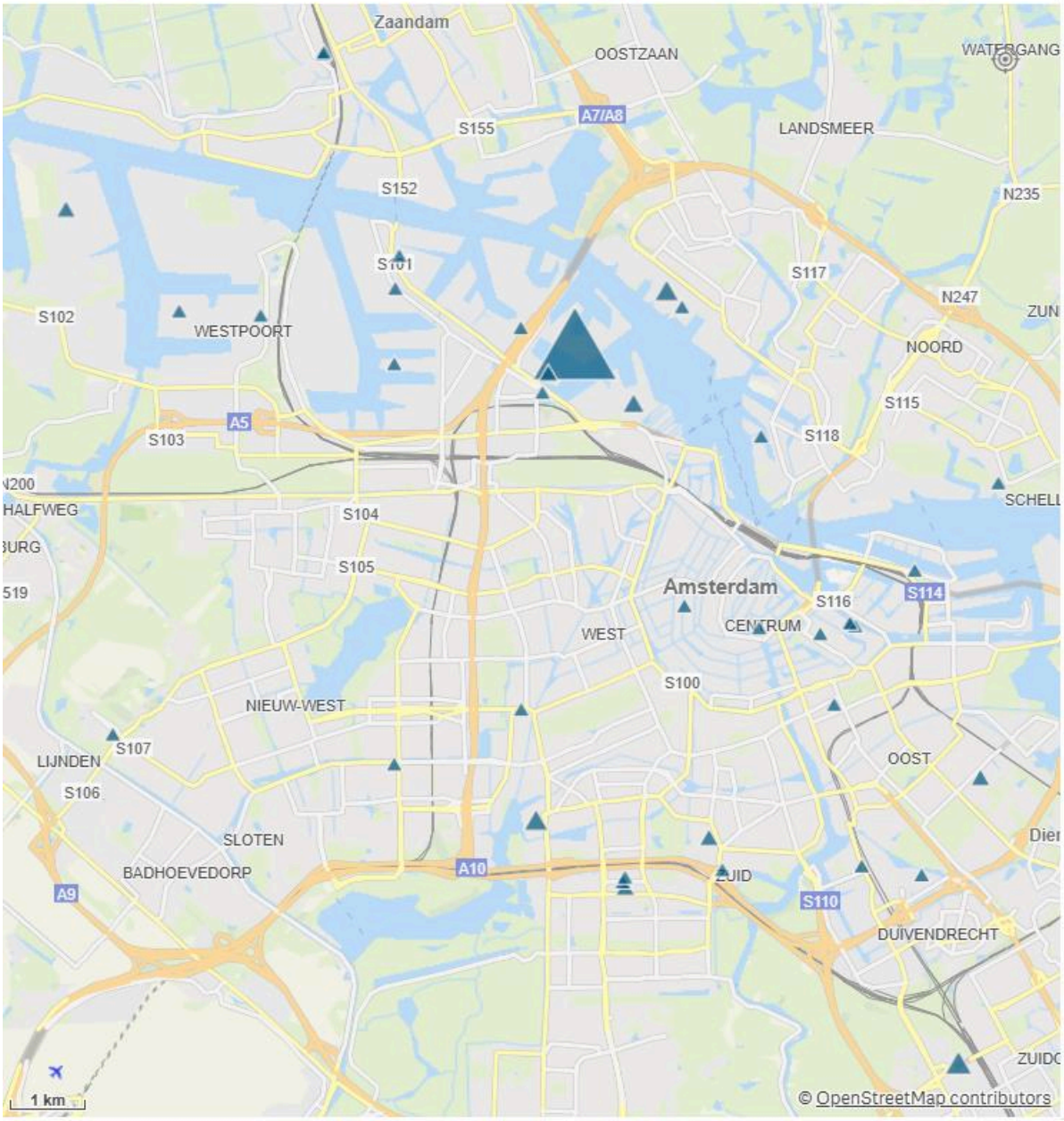
Selecteer een jaar om meldingen per maand te zien



Overlast veroorzaakt | Overlast ervaren

Overlast veroorzaakt (Max 50.000 unieke inrichtingen)

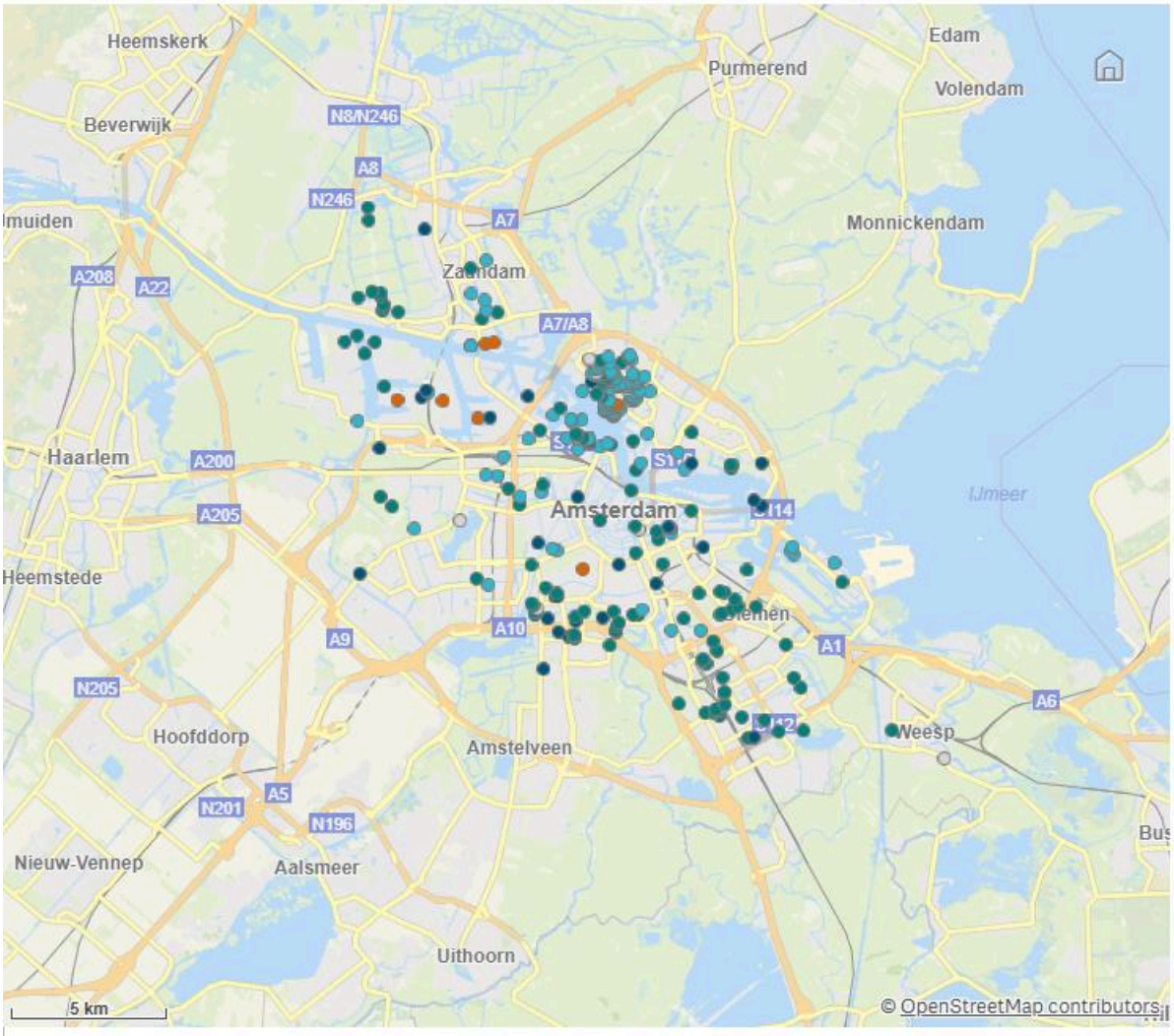
Met de huidige selectie worden 583 overlastmeldingen weergegeven bij 41 unieke inrichting(en)



Overlast veroorzaakt | Overlast ervaren

Overlast ervaren (Max 50.000 unieke locaties)

Met de huidige selectie worden 583 overlastmeldingen weergegeven op 315 unieke locaties



Aantal overlastmeldingen
Puntlaag

Soort_overlast ■ Geluid ■ Geur ■ Overig ■ Stof