Gemeente Amsterdam

Versie
september 2017

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder bestemmingsplan Boven 't Y



Colofon

Opdrachtgever	gemeente Amsterdam
Datum	september 2017
Planstatus	ontwerp

TOELICHTING

Inleiding

Voor het Buikslotermeerplein en omgeving zijn al geruime tijd plannen in ontwikkeling. Het vigerende bestemmingsplan Vernieuwing Boven 't Y uit 2007 maakt een uitbreiding van het bestaande winkelcentrum mogelijk. Deze plannen zijn gedeeltelijk uitgevoerd. Het bestemmingsplan is opgesteld vanwege de actualiseringsplicht die sinds 1 juli 2008 is verankerd in de Wet ruimtelijke ordening. Het vigerende bestemmingsplan Vernieuwing Boven 't Y uit 2007 het uitgangspunt voor de actualisatie.

De plangrens van het bestemmingsplan is grotendeels gelijk aan het vigerende bestemmingsplan Vernieuwing Boven 't Y. De globale begrenzing van het bestemmingsplan is als volgt: Het plangebied wordt begrensd door de IJdoornlaan in het noordoosten, de T.H. Weeversweg in het zuidoosten en het Buikslotermeerplein in het zuidwesten. In het noordwesten loopt de plangrens door het midden van de watergang bij het Stadsdeelkantoor.

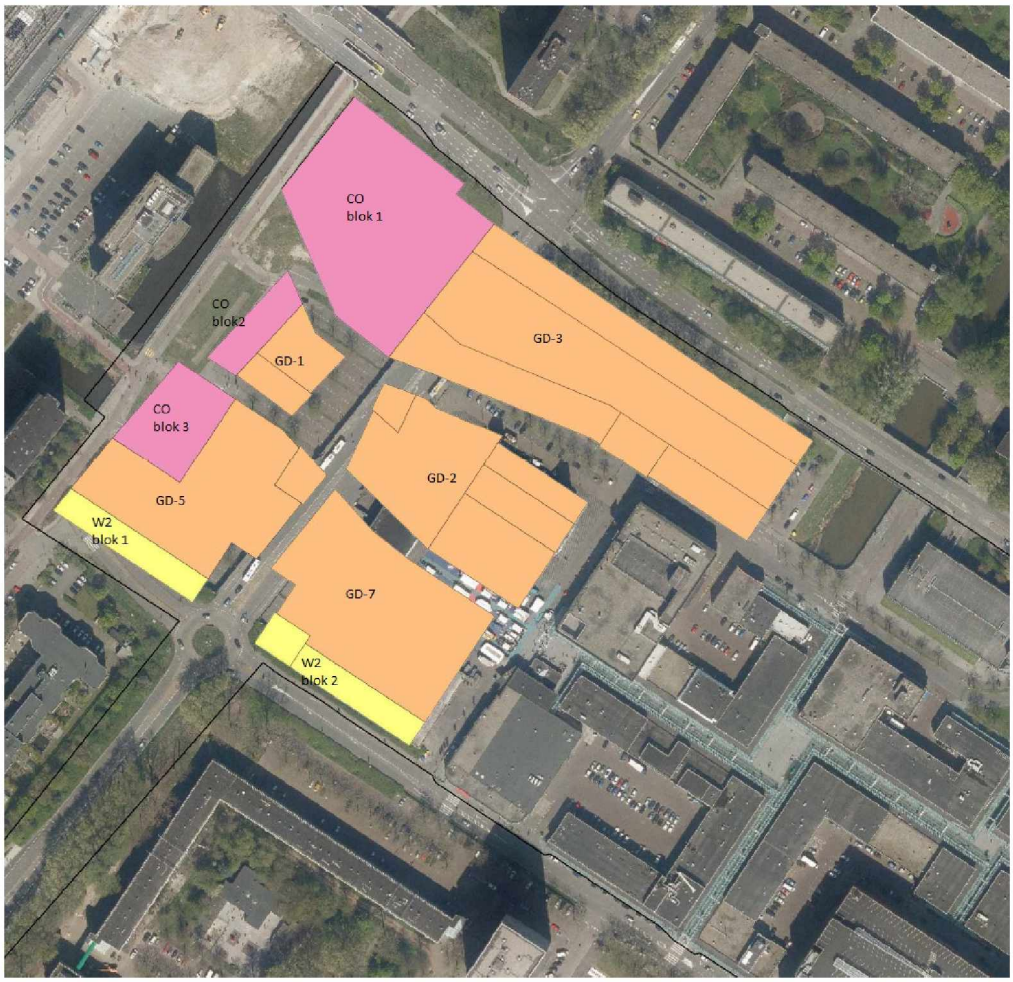
Voor het bestaande winkelcentrum worden geen wijzigingen beoogd in de planregeling. De ontwikkeling van het gebied is in 2008 in gang gezet door de realisatie van detailhandel, woningen en parkeergarage De Opgang (fase 1, bestemming Gemengd-6). In het gebied tussen het stadsdeelkantoor en de voormalige V&D (fase 2) wordt een ontwikkeling van detailhandel, voorzieningen en horeca, cultuur en ontspanning, een bioscoop en 600 woningen beoogd. Deze plannen zijn nog niet gerealiseerd, afgezien van een omgevingsvergunning voor een bioscoop van 2500 zitplaatsen die in mei 2017 is verleend.

Wet geluidhinder
In de Wet geluidhinder is aangegeven dat een akoestisch onderzoek moet worden verricht bij het voorbereiden van de vaststelling en/of herziening van een bestemmingsplan voor zover die geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden behorende tot een zone als bedoeld in de Wet geluidhinder. Wanneer een nieuw (of gewijzigd) bestemmingsplan het mogelijk maakt geluidsgevoelige bebouwing in de geluidszone van een industrieterrein of (spoor)weg te realiseren, is een akoestisch onderzoek noodzakelijk naar de geluidsbelasting van een industrieterrein of spoor(weg) op geluidsgevoelige bebouwing.
Indien de hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden, kan op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde (ontheffing op de geluidsbelasting) worden verleend door het bevoegd gezag. Woningen en maatschappelijke bestemmingen zoals kinderdagverblijven en scholen worden volgens de Wet geluidhinder beschouwd als geluidsgevoelige objecten die getoetst moeten worden aan geluidsnormen.

Het bestemmingsplan maakt diverse bestemmingen mogelijk waarbinnen woonfuncties en geluidgevoelige maatschappelijke functies worden toegestaan. Daarvoor is akoestisch onderzoek noodzakelijk. Zie voor een overzicht van de functies onderstaande figuur. Per bestemming worden de volgende functies mogelijk gemaakt:

- Cultuur en ontspanning (roze arcering): geluidgevoelige maatschappelijke functies (zoals kinderdagverblijf) in CO blok 2 en CO blok 3.
- Gemengd (oranje arcering): wonen en geluidgevoelige maatschappelijke functies (zoals kinderdagverblijf).

- Wonen (gele arcering): wonen.



In 2007 is voor het bestemmingsplan Vernieuwing Boven 't Y reeds een hogere grenswaardenbesluit genomen. Aangezien het uitgevoerde onderzoek 10 jaar oud is, is in het kader van het voorliggende bestemmingsplan een geactualiseerd akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het plan wordt de realisatie van maximaal 600 nieuwe woningen mogelijk gemaakt. Dit maximum is tevens uitgangspunt in het vigerende bestemmingsplan, maar deze worden in de planherziening gesitueerd in het gebied tussen de voormalige V&D en het stadsdeelkantoor. Hiermee wordt beoogd om binnen het reeds toegestane bouwvolume ook woningen met een kleinere oppervlakte mogelijk te maken. Het akoestisch onderzoek is geactualiseerd in 2017 en wordt hieronder samengevat.

Akoestisch onderzoek

Door DPA Cauberg Huygen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Boven 't IJ akoestisch onderzoek geluidhinder 02251-17308-07 d.d. 28 juni 2017). De locatie ligt binnen de geluidzones van de volgende wegen: Buikslotermeerplein, IJdoornlaan, Waddenweg, Nieuwe Leeuwarderweg, Th. Weversweg, Nieuwe Purmerweg, J.H. van Heekweg, J. Drijverweg, H. Cleyndertweg,

Elzenhagensingel. Daarnaast ligt het plangebied binnen de geluidzone van metrolijn 52 (Noord-Zuidlijn). Ten behoeve van het geluidonderzoek is gebruik gemaakt van de Wet geluidhinder, zoals deze geldt per 14 april 2016. De geluidbelastingen zijn berekend conform de Standaard Rekenmethode II uit bijlage III en bijlage IV van het 'Reken- en meetvoorschrift geluid 2012'. De berekende geluidbelastingen zijn getoetst aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder:

- stedelijke wegen: voorkeursgrenswaarde 48 dB, maximale ontheffingswaarde 63 dB;
- metrolijn: voorkeursgrenswaarde 48 dB, maximale ontheffingswaarde 63 dB.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende conclusies getrokken:

1. De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de Buikslotermeerplein bedraagt maximaal 59 dB Lden. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt niet voldaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
2. De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de IJdoornlaan bedraagt maximaal 62 dB Lden. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt niet voldaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
3. De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de Nieuwe Leeuwarderweg bedraagt maximaal 51 dB Lden ten opzichte van de woonlocaties. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt niet voldaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
4. De geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer op de Waddenweg bedraagt maximaal 52 dB Lden. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt niet voldaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
5. De geluidbelasting ten gevolge van metroverkeer lijn 52 bedraagt ten hoogste 55 dB Lden ten opzichte van de woonlocaties. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt niet voldaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.
6. De geluidbelasting ten gevolge van Th. Weversweg, Nieuwe Purmerweg, J.H. van Heekweg, J. Drijverweg, H. Cleyndertweg en Elzenhagensingel is lager dan dB 48 Lden. Aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden wordt voldaan.
7. De gecumuleerde geluidbelasting wegverkeerslawaai (LVL,cum) bedraagt maximaal 62 dB. Er wordt voldaan aan het gemeentelijk geluidbeleid.

Op basis van de berekende geluidbelasting is er geen noodzaak tot het realiseren van dove gevels.

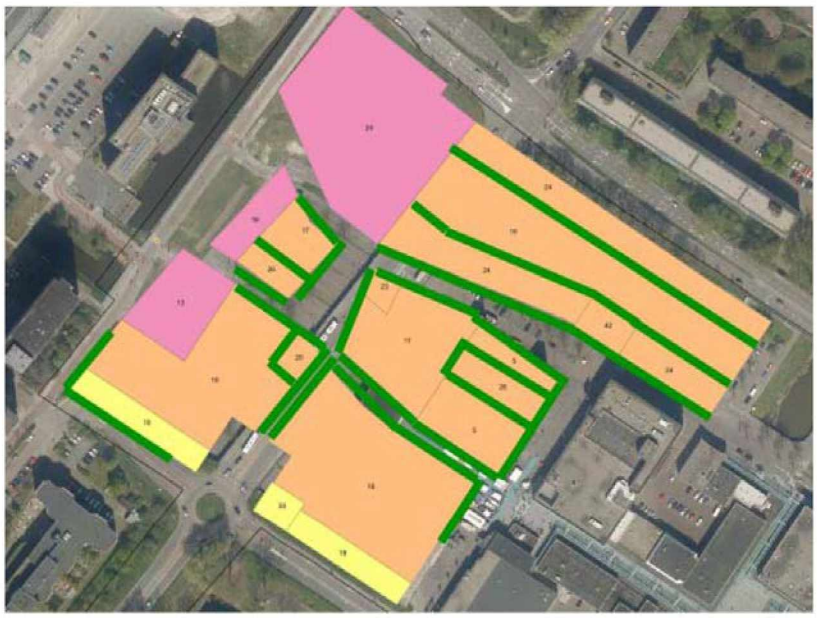
De conclusie van het onderzoek is dat de voorkeurswaarden ten aanzien van het wegverkeer zullen worden overschreden, maar de maximale ontheffingswaarde niet wordt overschreden. Wanneer geluidsbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere geluidswaarden vast te stellen.

In de bestemmingen Gemengd 1, Gemengd-2, Gemengd-3, Gemengd-5, Gemengd-7 en Wonen-2 wordt de realisatie van woningen mogelijk gemaakt. In de bestemming Cultuur en Ontspanning is maatschappelijke dienstverlening mogelijk. Op basis van de resultaten van het akoestisch onderzoek zullen geluidsgevoelige maatschappelijke bestemmingen worden uitgesloten in het bouwvlak Cultuur en Ontspanning aangrenzend aan de IJdoornlaan waar de bioscoop is beoogd. Voor de overige bestemmingen Cultuur en Ontspanning is het verlenen van hogere grenswaarden noodzakelijk voor geluidgevoelige maatschappelijke bestemmingen.

Amsterdams geluidbeleid

In het Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

De voorwaarde voor het verlenen van hogere waarden is dat woningen in principe een stille zijde hebben. Dit is een gevel waarop de geluidbelastingen niet de voorkeursgrenswaarden overschrijden. Een geluidluwe zijde kan door het toepassen van een verglaasde serre of buitenruimte of door toepassing van een vliesgevel worden gecreëerd. Een vliesgevel is een gebouwgebonden geluidwerend scherm dat is aangebracht vóór (de thermische schil van) een gebouw. De afstand tussen de vliesgevel en de woninggevel dient ten minste 0,5 meter te bedragen. Een vliesgevel wordt aangemerkt als een geluidwerende maatregel in het overdrachtsgebied (tussen bron en ontvanger). Ook met deze voorziening wordt de geluidbelasting op de gevel teruggebracht tot bij voorkeur de voorkeursgrenswaarde. Ook bij vliesgevels dienen in of rondom de vliesgevel openingen te worden opgenomen met een zodanige oppervlakte dat, conform het gemeentelijk geluidbeleid, de tussenliggende ruimte buitenluchtkwaliteit heeft. De daarvoor benodigde bouwkundige ventilatievoorzieningen in de vliesgevel zijn permanent geopend en dus niet afsluitbaar.
In het akoestisch onderzoek is onderzocht of bij de verschillende blokken een geluidluwe zijde kan worden gerealiseerd. Op de onderstaande afbeelding zijn de geluidluwe zijdes weergegeven



Afbeelding: geluidluwe zijdes

Overwegingen

Het beleid van de gemeente Amsterdam is gericht op het realiseren van woningen met een optimaal (leef)klimaat. Uitgangspunt is dat de voorkeursgrenswaarde voor geluid niet wordt overschreden. Indien maatregelen gericht op het terugbrengen van de verwachten geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zijn, danwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard, kan van genoemd uitgangspunt worden afgeweken en kunnen hogere waarden worden vastgesteld. Uit het onderzoek dat is neergelegd blijkt dat in het plangebied voor de woonfunctie de voorkeursgrenswaarden worden overschreden.
Vanwege de wegen Buikslotermeerplein, IJdoornlaan, Waddenweg en de Nieuwe Leeuwarderweg inclusief metrolijn 52 wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Bronmaatregelen in de vorm van minder verkeer of lagere rijsnelheid zijn met betrekking tot de wegverkeerscirculatie zeer ingrijpend en ten opzichte van dit plan niet realistisch. Maatregelen in de vorm van geluidschermen langs de wegen Buikslotermeerplein, IJdoornlaan, Waddenweg zijn niet denkbaar. Langs de Nieuwe Leeuwarderweg inclusief de metrolijn zijn al geluidschermen geplaatst, met deze schermen is al rekening gehouden. Maatregelen ter reductie van het geluid ten gevolge van bovengenoemde geluidbronnen zijn in relatie tot het onderhavige project vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige of financiële aard, niet realiseerbaar.
Binnen het Amsterdams beleid geldt als voorwaarde voor het verlenen van een hogere waarden het in principe aanwezig zijn van een geluidsluwe zijde voor iedere woning. Gevels met een geluidbelasting van 48 dB of lager kunnen direct als geluidsluwe zijden worden aangewezen. Door de structuur van de bebouwing binnen het bestemmingsplan is bij het grootste deel van de gebouwen direct sprake van een geluidluwe zijde. Woningen dienen zoveel als mogelijk direct aan een geluidsluwe zijde gelegen te zijn. Voor woningen, die niet over een geluidsluwe zijde beschikken zijn gebouwmaatregelen mogelijk, zoals balkons en loggia's die zo nodig verglaasd zijn. Met deze maatregelen wordt bereikt dat de gevel aan een dergelijk balkon of loggia als geluidsluwe zijde kan worden aangemerkt. In het bestemmingsplan is in de planregels bepaald dat elke nieuwe woning moet worden voorzien van een geluidluwe zijde. Omdat het gemeentelijk geluidbeleid de mogelijkheid biedt om hier in bepaalde gevallen van af te wijken (waaronder bij doelgroepwoningen en in geval van transformatie) is een afwijkingsbepaling in de planregels opgenomen.
Aanvullend wordt opgemerkt dat in de huidige situatie in het aangrenzende Stationsgebied CAN (het gebied tussen Nieuwe Leeuwarderweg en plangebied) momenteel alleen het stadsdeelkantoor aanwezig is. Op dit moment wordt gebouwd aan het busstation van de Noord-Zuidlijn en zijn nog enkele andere projecten in ontwikkeling met bouwhoogten tot max. 35 en 75 meter. Deze zijn in het akoestisch onderzoek niet meegenomen, maar hebben naar verwachting in de toekomst een afschermende werking.

Advies TAVGA
Het akoestisch onderzoek en het bestemmingsplan zijn ter advisering voorgelegd aan het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluidhinder Amsterdam (TAVGA) op 8 juni 2017. Naar aanleiding van de behandeling is de tekst van het akoestisch onderzoek op enkele punten aangepast. Het TAVGA heeft positief geadviseerd.

Ontwerpbesluit
Overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op xx xx 2017 kennis gegeven van het ontwerpbesluit en heeft deze inclusief de stukken vanaf xx xx 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om zienswijzen in te dienen. In de genoemde periode zijn wel/geen zienswijzen ontvangen.

ONTWERPBESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders hebben besloten in te stemmen met voorliggend ontwerpbesluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

I. vast te stellen op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder hogere grenswaarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Boven 't Y', voor de gevels zoals opgenomen in bijlage A bij dit besluit;

II. te bepalen, dat dit besluit direct in werking treedt;

III. te bepalen, dat zodra het besluit onherroepelijk wordt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder, de vastgestelde hogere waarden zo spoedig mogelijk worden ingeschreven in de openbare registers.

BIJLAGE A

BIJLAGE BIJ HET BESLUIT inzake vaststelling hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarden als gesteld in de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Boven 't Y' voor de kadastrale gemeente Amsterdam sectie AL, nummer 5023 (gedeeltelijk) en 6203 (gedeeltelijk).

De hogere waarden worden vastgesteld voor maximaal 600 woningen en de functie maatschappelijk als aangegeven in onderstaande tabel.



Locatie/ bestemming	bron	Gevels	Hogere waarde in dB
GD-3	IJdoornlaan	Noordoost/ Zuidoost	62
	Nieuwe Leeuwarderweg	Noordoost	50
	Metro 52	Noordoost	51
CO (blok 2)	Nieuwe Leeuwarderweg	Noordwest	50
	Metro 52	Noordwest	51
		Zuidwest	50
CO (blok 3)	Nieuwe Leeuwarderweg	Noordwest	51
	Metro 52	Noordwest	54
GD-5	Nieuwe Leeuwarderweg	Noordwest	51
	Metro 52	Noordwest	55
W2 (blok 1)	Waddenweg	Zuidoost	53
	Buikslotermeerplein	Zuidoost	59
GD-7	Waddenweg	Zuidwest	53
	Buikslotermeerplein	Zuidoost	59
W2 (blok 2)	Waddenweg	Zuidwest	53
	Buikslotermeerplein	Zuidoost	59