Nummer VN2020-027143

Directie bc west

Gemeente Amsterdam

Staf West Carolien de Heer **Staf**

Voordracht voor de Staf West Carolien de Heer van 16 november 2020

Portefeuille Openbare Ruimte en Groen (24)

Agendapunt Bo

Onderwerp

Postzegelpark Jeltje de Bosch Kemperpad

Gevraagde beslispunten

1. Kennis te nemen van de ondernomen acties die moeten leiden tot beperking van de (geluids)overlast van het postzegelparkje in het Jeltje de Bosch Kemperpad en in het bijzonder van de voetbalkooi;
2. In te stemmen met het voornemen van de portefeuillehouder Veiligheid om de voetbalkooi te verwijderen;
3. Kennis te nemen van de planning op hoofdlijnen.

Onderbouwing beslispunten

Kernboodschap

In de afgelopen jaren zijn met regelmaat meldingen van (geluids)overlast ontvangen van met name bewoners van de woonblokken aan het Jeltje de Bosch Kemperpad. Het gaat dan vooral over schreeuwende kinderen in de voetbalkooi en tussen de woonblokken, van grote groepen kinderen van dagverblijven in de directe omgeving en van bewoners die in het parkje buurtfeestjes organiseren. De Bewonerscommissie DeBoschBiemond heeft zich over het in haar ogen uitblijven van adequate maatregelen door het stadsdeel in 2018 tot de Ombudsman gewend. Zij eist dat de voetbalkooi verwijderd wordt omdat die te dicht op de woningen zou staan en door het veranderde/intensievere gebruik tot onacceptabele overlast leidt en het woonklimaat ernstig aantast.

Bestuurlijke achtergrond

In 2010 werd vastgesteld dat de openbare ruimte tussen de Nicolaas Beetsstraat en het Jeltje de Bosch Kemperpad met daarin o.a. een voetbalkooi gedateerd was en toe aan vervanging.

In 2011 werd de strook openbare ruimte aangewezen als postzegelpark. Daarmee werd invulling gegeven aan het coalitieakkoord om de openbare ruimte een (groene) kwaliteitsimpuls te geven en was extra geld beschikbaar om deze toen wat verwaarloosde plek op te knappen.

Om mee te denken over een nieuwe inrichting hebben ca. 30 omwonenden geparticipeerd in een ontwerpgroep. In gespreksverslagen uit die tijd is te lezen dat de meningen over de gewenste functies/inrichting sterk verschilden en ook dat er toen al zorgen/klachten over geluidsoverlast waren.

In mei 2013 werd een definitief herontwerp vastgesteld (bijlage 1). Maar na ontvangst van een petitie voor behoud van de inrichting, ondertekend door ca. 500 bewoners, werd in juni 2014 door het toenmalige stadsdeelbestuur besloten om geen uitvoering te geven aan het herinrichtingsplan, maar in plaats daarvan groot onderhoud uit te voeren. De oude voetbalkooi, op die plek vanaf de jaren negentig, werd vernieuwd en met toepassing van een geluidsdempende ondergrond teruggeplaatst (bijlage 2).

Uitgevoerde acties

Actie 1

Het Ingenieursbureau van de gemeente Amsterdam is begin 2019 gevraagd om te adviseren over hoe het geluid vanaf de groenstrook in het algemeen en vanuit de voetbalkooi in het bijzonder, beperkt kon worden. Geadviseerd is om eerst geluidsmetingen uit te voeren om op basis daarvan beter te kunnen adviseren over welke maatregelen passend zouden zijn. Om verschillende redenen heeft de bewonerscommissie destijds aangegeven de in april 2019 geplande geluidsmetingen te willen laten annuleren. Deze zijn uiteindelijk ook niet uitgevoerd.

Met verschillende marktpartijen is een verkenning naar de technische mogelijkheden om te komen tot een geluidsreductie uitgevoerd. Daarbij zijn oplossingsrichtingen op hoofdlijnen gepresenteerd. Voor een impressie hiervan zie bijlage 3.

Eén partij heeft aangeboden om een prototype product te ontwikkelen uit te werken en te laten zien op locatie, in ieder geval rekening houdend met vandalismebestendigheid, akoestische demping en decoratieve beleving. Welke later gemakkelijk te reproduceren is naar grotere wand oppervlakken.

Actie 2

Direct na het zomerreces 2019 is ervoor gekozen om de verkenning naar technische oplossingsrichtingen gericht op geluidsoverlast vanuit de voetbalkooi tijdelijk stop te zetten. Reden hiervoor was dat een gesprek met omwonenden en gebruikers van het postzegelparkje nog onvoldoende gevoerd was om op basis van die uitkomsten te bepalen welke aanpak het meest geschikt zou zijn voor de ervaren (geluids)overlast. Om hier uitvoering aan te geven is een projectleider aangewezen.

Actie 3

In september 2019 zijn drie scenario's uitgewerkt ten aanzien van de mogelijkheden:

- niets doen
- aanpassen
- verwijderen

, en de consequenties te schetsen voor:

- de kinderen
- de leefbaarheid in algemene zin
- de kosten

De matrix met scenario's is bijgevoegd (bijlage 4a), inclusief een overzicht van bestaande speellocaties in de directe omgeving / alternatieve locaties (bijlage 4b). Conclusie was dat geen van de speellocaties een reëel alternatief was om de voetbalkooi naar toe te verplaatsen.

Actie 4

Een juridische verkenning heeft duidelijk gemaakt dat voor (stem)geluid vanuit de openbare ruimte geen wettelijke geluidsnormen gelden. Een park of voetbalkooi in als in deze kwestie is geen inrichting in de zin van de Wet Milieubeheer, waardoor geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn. In jurisprudentie is wel te lezen dat geluid van een voetbalkooi volgens de rechtbank onder de APV valt, dat de gemeente moest onderzoeken hoe hard dat geluid dan was en dat zij geluidsnormen kán stellen.

Ook voor de tijd vanaf wanneer gevraagd wordt de voetbalkooi niet meer te gebruiken (na 21.00 uur) en wat als zodanig op borden is aangegeven, is geen formele grondslag. De APV voorziet hier niet in. Weliswaar wordt in algemene zin door de politie 22.00 uur als aanvangstijd voor de "voor nachtrust bestemde tijd" gehanteerd, maar ook dit is formeel niet verankerd. Bovendien is hantering van deze tijd slecht toepasbaar in een stad als Amsterdam.

Actie 5

In de periode 20 januari t/m 9 februari 2020 is een enquête uitgezet geweest onder 1.538 huishoudens in de directe omgeving van het postzegelparkje. De vragenlijst (bijlage 5a) is 257 keer ingevuld. Om de uitkomsten van de enquête bekend te maken, maar ook om met elkaar een gesprek over het gebruik, de ervaren overlast en mogelijke oplossingen te voeren, zou een bewonersbijeenkomst georganiseerd worden. Echter, gelet op de coronamaatregelen waardoor bijeenkomsten niet georganiseerd konden worden is gekozen voor een informatiebrief, d.d. 5 juni (bijlage 5b).

Actie 6

Op 6 augustus 2020 heeft de firma Peutz een geluidsonderzoek uitgevoerd (bijlage 6). Voor de beoordeling van de geluidsniveaus wordt gebruik gemaakt van de geluidsgrenswaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit betreft geen formele toetsing (zie 4). Indien de vastgestelde geluidsniveaus hoger zijn dan de geluidswaarden uit het Activiteitenbesluit, kan dit iets zeggen over de hinderlijkheid van het geluid. Voor woningen is het maximale langtijdsgemiddelde (overdag) 50 dB en maximaal geluidsniveau 70 dB (piekniveau).

Het onderzoek bevatte twee onderdelen:

1. Een berekening van het te verwachten geluidsniveau op de 10 meetlocaties o.b.v een aanname van het aantal spelende kinderen per speelelement in het parkje.
2. Een validatie van de rekenresultaten in de vorm van geluidsmetingen.

Conclusies

- Het vastgestelde langtijdgemiddelde geluidsniveau op de gevels van omliggende woningen bedraagt ten hoogste 64 dB. De voetbalkooi draagt op de meeste locaties maatgevend bij aan dit niveau.
- Vanwege stemgeluid en activiteiten kan een maximaal geluidniveau optreden van ten hoogste 79 dB op de gevels van de woningen direct aan het parkje en 72 dB ter hoogte op de woningen aan de Nicolaas Beetsstraat.
- Wanneer de geluidsniveaus worden vergeleken met de grenswaarden uit het Activiteitenbesluit, worden die waarden op de meeste locaties rond het parkje overschreden. Er is formeel echter geen overschrijding in de zin van de Wet Milieubeheer, omdat het parkje geen inrichting is. Er zijn ook geen andere wettelijke grenswaarden van toepassing.
- Brongeluid vanuit het parkje en in het bijzonder vanuit de voetbalkooi wordt door reflectie versterkt tussen de woongebouwen die dwars op het parkje staan (Jeltje de Bosch Kemperpad, Ite Boeremastraat en Arie Biemondstraat).
- **De optredende geluidsniveaus van meer dan 60 dB zijn hoog te noemen.**

Om het geluidsniveau op de gevels van omliggende woningen te beperken moet volgens Peutz gedacht worden aan "maatregelen tussen de geluidsbron en de woningen.

Het plaatsen van geluidschermen is ongewenst vanuit stedenbouwkundig oogpunt - het ontneemt namelijk deels het zicht op de openbare ruimte- en zal naar verwachting bovendien stuiten op bezwaren van uit welstand. De schermen zullen tevens relatief hoog moeten zijn om enigszins effect te hebben.

Dergelijke bezwaren zullen er ook al snel zijn tegen andersoortige constructies verspreiding van geluid vanuit de voetbalkooi tegen te gaan.

Daarnaast kan nog worden gedacht aan het aanbrengen van geluidabsorptie die aangebracht dient te worden op die locaties waar meervoudige reflecties optreden, met name op de gevels aan de Ite Boeremastraat. Omdat een aanzienlijke hoeveelheid absorptiemateriaal aangebracht dient te worden wat het gevelaanzicht ingrijpend zal veranderen, zal ook dit naar verwachting leiden tot bezwaren vanuit de welstand. Eveneens moet toestemming bereikt worden met Stadgenoot als eigenaar van de woningen."

Actie 7

In oktober is diverse en gedateerde bebording met gedragsregels in het parkje vervangen. Op vier toegangslocaties is een nieuw vormgegeven bord geplaatst (bijlage 7). Hiermee worden gebruikers gewezen op hoe zich te gedragen om het gebruik voor elkaar en voor de omgeving aangenaam te houden.

Volgende processtappen

I. Voorgenomen besluit

Gebleken uit het geluidsonderzoek door Peutz draagt de voetbalkooi op de meeste locaties maatgevend bij aan het (hoge) langtijdgemiddeld geluidsniveau. Daarop gerichte maatregelen acht de portefeuillehouder Veiligheid daarom noodzakelijk.

Van de onder 3) beschreven scenario's is, gelet op de klachten, uitkomsten van de enquête en van het geluidsonderzoek door Peutz, niets doen wat haar betreft geen optie. Aanpassingen aan de voetbalkooi om de verspreiding van geluid te beperken zullen naar verwachting leiden tot onwenselijke constructies tegen relatief hoge kosten. Voor verplaatsing van de voetbalkooi zijn in de directe nabijheid geen goede alternatieve locaties. Bovendien zijn er al een aantal voetbalkooien in de buurt.

Alles overwegende stelt de portefeuillehouder Veiligheid u voor in te stemmen met het voorstel om de voetbalkooi verwijderen. Daarbij worden de palen, netten en eventueel de doeltjes verwijderd. Wat overblijft is de bestaande geluid- en valdempende ondergrond. Hierdoor blijft er in ieder geval speelgelegenheid en hoeven kinderen in, zeg de basisschooltijd tot 13 jaar, daarvoor niet uit te wijken naar andere locaties.

Voor oudere jeugd en volwassenen wordt de locatie daardoor naar verwachting minder aantrekkelijk om te voetballen; die kunnen ook terecht op andere spellocaties. De overlast van deze groep zal dan ook naar verwachting verminderen.

II. Organiseren digitale bewonersbijeenkomst

Bij het invullen van de enquête in dit voorjaar hebben ca. 45 bewoners aangegeven op de hoogte te willen worden gehouden en aan een bewonersbijeenkomst te willen deelnemen. Door de coronapandemie heeft die niet in fysieke vorm door kunnen gaan en wordt die nu digitaal georganiseerd.

Bijgevoegd is de concept-uitnodigingsbrief (bijlage 8) om te reageren op het voornemen de voetbalkooi te verwijderen. Doel van de avond is om de bewoners te informeren over de uitkomsten van het geluidsonderzoek en het voornemen om de voetbalkooi te verwijderen en daarover reacties en/of ideeën op te halen.

NB De stadsdeelcommissieleden met Oud West in hun portefeuille worden eveneens gevraagd deel te nemen.

III. Adviesaanvraag aan de stadsdeelcommissie

Voordat het dagelijks bestuur een definitief besluit neemt over de te nemen maatregelen om de (geluids)overlast vanuit de voetbalkooi te beperken, stelt de portefeuillehouder u voor om advies te vragen aan de stadsdeelcommissie. Verwachting is dat dit in januari 2021 geagendeerd kan worden. De concept-adviesaanvraag stelt de portefeuillehouder Veiligheid voor te bespreken in de vergadering van het dagelijks bestuur nadat de bijeenkomst met bewoners heeft plaatsgehad.

Planning op hoofdlijnen

- Dagelijks bestuur: 17 november
- Bewonersbijeenkomst: 9 december
- Adviesaanvragen aan sdc in staf Veiligheid en staf Carolien: 4 januari 2021
- Dagelijks bestuur: 12 januari
- Adviesaanvraag oordeelsvormend in sdc: 26 januari
- Adviesaanvraag besluitvormend in sdc: 9 februari
- Uitkomst advies sdc in staf Veiligheid en staf Carolien: 22 februari
- Definitief besluit in dagelijks bestuur: 2 maart

Advies, afstemming en participatie

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2020-085955	1. Kaart wijzigingen DO na inspraak (pdf)
AD2020-085954	2. Huidige situatie (pdf)
AD2020-085949	3. Denkrichting IB (pdf)
AD2020-085950	4a. Matrix met scenario's (pdf)
AD2020-085956	4b. Locaties speelvoorzieningen (pdf)
AD2020-085948	5a. Enquetevragen Postzegelparkje Jeltje de Bosch Kemperpad (pdf)
AD2020-085951	5b. Brief resultaten enquete en vervolgstappen (pdf)
AD2020-085947	6. Geluidsrapport Peutz 2-09-2020_O 16443-3-RA (DEFINITIEF) (pdf)
AD2020-085957	7. Definitief Bord_Postzegelpark_600x400mm_druk (pdf)
AD2020-085952	8. Conceptbrief uitnodiging digitale bewonersbijeenkomst (DEF) (msw12)
AD2020-085953	9. Conceptflap DB Postzegelpark JdBK (msw12)
AD2020-085939	Staf West Carolien de Heer Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

10.2.e 10.2.e 10.2.e @amsterdam.nl

Uitslag