Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperstraat 113
1018 VN Amsterdam

Postbus 95089
1090 HB Amsterdam

Retouradres: Postbus 95089, 1090 HB Amsterdam

[redacted]
Per e-mail: [redacted]@hotmail.com

Z0073DDDCE7

Datum	6 juli 2023
Ons kenmerk	V&OR/UIT/2023009670
Behandeld door	[redacted], Bruggen en Kademuren afdeling S&B, wob-vor@amsterdam.nl
Bijlage	- Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid - Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 28 november 2022

Geachte [redacted],

In uw e-mail van 28 november 2022 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie met betrekking tot alle compensatiemaatregelen uit de periode van 1 januari 2020 tot 28 november 2022 die de gemeente Amsterdam kan aanbieden, aanbiedt en heeft aangeboden aan eigenaren en bewoners van woonschepen voor de mogelijke overlast gepaard gaande met werkzaamheden en/of voorbereidingen van werkzaamheden aan kades en bruggen, de voorwaarden die verbonden zijn aan de compensatiemaatregelen en het bijbehorende kostenoverzicht en compensatiebedrag.

Op 20 december heeft de Woo-coördinator gebeld met uw partner om zowel uw verzoek als het deel van het Woo-verzoek van 5 oktober van uw partner, betrekking hebbend op geboden compensatiemaatregelen aan woonbootbewoners van de Brouwersgracht 101 – 137 te bespreken. In het gesprek en in de daaropvolgende mail van 22 december 2022 is toegelicht, dat een afweging moet worden gemaakt tussen uw belang en de belangen van de andere privépersonen die uw verzoek betreffen. Om recht te doen aan uw belang van openbaarheid van informatie, en tevens de persoonlijke levenssfeer van andere betrokken privépersonen te eerbiedigen, is aangeboden om de gevraagde informatie in de vorm van een opsomming verstrekken, zodat

gedetailleerd de informatie geleverd kan worden waar u naar op zoek bent, zonder dat daarbij te herleiden is aan wie wat is verstrekt. Na verdere wederzijdse toelichtingen (7, 19 en 23 januari 2023) is per mail van 24 januari 2023 aangegeven, dat u zowel een opsomming als de geanonimiseerde documentatie wilt ontvangen. Tevens zijn er afspraken gemaakt over de volgorde van aanlevering van de gevraagde documentatie voor dit verzoek en de andere verzoeken van uw partner van 5 en 17 oktober 2022.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij het Woonbotenteam van programma Bruggen en Kademuren en bij projectteams die zich in de bewuste periode hebben bezig gehouden met werkzaamheden aan kades en bruggen. De gevonden documenten zijn opgenomen in de inventarislijst, zie bijlage 2.

Het gevraagde document bestaat (nog) niet
De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Voor de gevraagde informatie over de Brouwersgracht 101 – 137 wordt verwezen naar besluit, met overwegingen en bijbehorende bijlagen en documentatie met kenmerk V&OR/UIT/2023009338. De desbetreffende documenten zijn u reeds toegezonden en zijn tevens te vinden via https://open.amsterdam/.

Besluit
Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens
Ik besluit het document met nummer 2 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij dit document aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Na verwijdering blijft geen informatie meer over
In de overige documenten betreffende de geboden compensatiemaatregelen aan eigenaren en bewoners van woonschepen voor de mogelijke overlast gepaard gaande met kadewerkzaamheden en/of voorbereidingen resteert er, na weglating van de informatie die ik niet openbaar maak, geen informatie over de aangelegenheid waarover u informatie verzocht. Ik heb daarom besloten deze documenten in het geheel niet openbaar te maken.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wijs ik op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijfjaar is.
Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

<u>Relatieve uitzonderingsgronden</u>

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo maak ik geen informatie openbaar als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om compensatiegegevens die de persoonlijke levenssfeer raken en om persoons- en andere privégegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, (e-mail)adressen, telefoonnummers, functienamen en dergelijke. Bij (bepaalde passages uit) bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de compensatiegegevens en de identiteit van betrokkene niet bekend worden omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoons- en andere privégegevens niet openbaar.

Toelichting afwijking ten opzichte van beslissing op Woo-verzoek van 5 oktober
In de verschillende gesprekken per telefoon en mail is aangegeven dat u met name op zoek bent naar documentatie inzake gemaakte afwegingen en motivatie ten grondslag aan al dan niet toegekende compensatie aan verschillende partijen. Dit, omdat het vermoeden bestond dat niet in alle gevallen op eenduidige wijze gehandeld zou zijn bij het project Brouwersgracht. De gemeente hecht aan openheid en onderkent uw zwaarwegende belang in deze specifieke situatie en is derhalve op ruime wijze tegemoetgekomen aan dit verzoek. Hierbij is zowel documentatie waaruit

blijkt hoe verschillende afspraken (iteratief) tot stand zijn gekomen, de gemaakte afspraken als een vervaardigde opsomming verstrekt. Allen op dusdanige wijze dat de privacy van betrokkenen is gewaarborgd.

Alle projecten zijn echter uniek en bij andere projecten bent u geen direct betrokkene. Ook heb ik de (negatieve) reacties van enkele partijen op de aan hen gevraagde zienswijzen meegewogen. Alles meewegende weegt uw belang in deze niet zwaarder dan de belangen van de andere privépersonen die uw verzoek betreffen. Tevens resteert er in de documenten betreffende de geboden compensatiemaatregelen na weglating van de informatie die ik niet openbaar maak, geen informatie over de aangelegenheid waarover u informatie verzocht. Ik heb daarom besloten deze documenten in het geheel niet openbaar te maken.

Bij aanwezigheid namen van ambtenaren
In het document/diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders en gemeentesecretaris.

Wijze van openbaarmaking
Dit besluit, inclusief het deels openbaar gemaakte document, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van het Stadsarchief van de gemeente Amsterdam: https://open.amsterdam/.

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.
Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 4831000 AL Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb. Daarvoor hebt u een DigiD nodig.
Schorsende werking

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Tot slot
Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen via wob.vor@amsterdam.nl.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Joost Michels
Directeur Programma Bruggen en Kademuren

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
   b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
   e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
   f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Weigeringsgronden
1.	Beslissing op uw Woo-verzoek van 5 oktober 2022 met kenmerk V&OR/UIT/2023009338	4 juli 2023	4.1,4, 5.1,2,b, 5.1,2,e, 5.1,2,f, 5.2,1
2.	Dienstenaanbod programma Bruggen en Kademuren	September 2021	5.1,2,e