Directie OOV

Gemeente Amsterdam
Staf Burgemeester- OOV

Staf BM-OOV

Datum staf

Maandag 25 augustus 2014

Onderwerp
Voortgang en ontwikkelingen (programma) vreemdelingen

Gevraagd te bespreken

1. Wilt u kennisnemen van het onderzoek naar locaties (voorzieningen) voor verschillende groepen vreemdelingen, inclusief de daarbij behorende financiële opstelling?
2. Kunt u de lijn aangeven m.b.t. de collegiale verantwoordelijkheden ten aanzien van de uitvoering van het programma vreemdelingen en de aanvullende opvangwensen (Bed-bad-Brood)?
3. Wilt u kennis nemen van de verschillende bestuurlijke overlegmomenten en kunt u uit de voeten met het geleverde gespreksdocument?
4. De brief van de stadsdeelvoorzitter Zuidoost met verzoek tot overleg inzake de beëindiging van het gebruik van de Vluchtgarage.

Ad 1) Onderzoek naar onderdaklocaties, middelen en mogelijkheden

OOV heeft aan PMB ondersteuning gevraagd bij de verdere ontwikkeling van het programma Vreemdelingen. Tijdens de coalitiebesprekingen is afgesproken dat voor het programma 1,7 mio structureel komt vanaf 2015. Daarvan is 750.000 bedoeld voor de bekostiging van onderdak, veelal in woningen en in kamers. Het overige is bedoeld voor bijdragen aan levensonderhoud, de inrichting van een frontoffice (loket) zodat er niet meer “geshopt” kan worden en de financiering van personele kosten voor trajecten en programmaondersteuning. Als het totale budget gedeeld wordt op de beoogde 170 plekken dan komt dit neer op gemiddeld 10.000,= per opvangplek.

In de aanloop naar de beëindiging van de Vluchthaven is verder doorgedacht over nuttig geachte onderdakvoorzieningen, waaronder ook de wens om een vorm van kortdurende (nacht)opvang mee te nemen. Dit hield in dat het totale aantal opvangplekken meer moest worden, en mede daardoor groeide ook het besef dat we moeten gaan zoeken naar een onderdakvoorziening die op een professionele manier wordt gerund. Maar zo’n professionalisering leidt ook tot een ander prijskaartje. (In Rotterdam is dit ook het geval).

Deze herijking leidt ertoe dat een jaarbudget van 3 mio nodig is om 210 opvangplekken te kunnen realiseren, incl bijdragen voor levensonderhoud, frontoffice (loket) en trajectbegeleiding en programmaondersteuning.
Als je dan het totale bedrag deelt op het aantal opvangplaatsen dan komt dit uit op 14.000,= per opvangplek. Dit bedrag is overigens nog steeds aanzienlijk lager dan de reguliere maatschappelijke opvang. (20.000-25.000). De hogere kosten betreffen “beheer en inhuur bewaking”.

Locaties

De afgelopen weken zijn drie locaties getoetst op geschiktheid en mogelijkheden. Daarbij zijn we uitgegaan van 100 plekken. En die 100 plekken zijn (binnen die locatie) als volgt onderverdeeld:

- 20 plekken voor kortdurend onderdak, bedoeld voor mensen die hier in de stad zijn gekomen, die op het eerste oog kwetsbaar lijken, maar waar even tijd nodig is voor nader onderzoek en de gepaste follow-up. Hiervoor introduceren we de titel “Short Stay Shelter” (SSS). (ipv bed-bad-brood)
- 30 plekken voor langdurig gebruik, bestemd voor mensen met ernstige psychische problematiek. Al twee jaar bestaat het MOO-project, uitgevoerd door het ASKV en sinds kort financieel ook ondersteund door het ministerie VenJ. De opvang gebeurt nu in 10 woningen die in 2015 worden gesloopt. Het lijkt logisch om dit project “in te huizen” in een grotere locatie. Dan kan meteen een deel van de rijkssubsidie beschikbaar komen voor dekking van onderdakkosten.
- 50 plekken voor mensen die worden geïndiceerd (door GGD/OOV) als “ziek en/of kwetsbaar” en waar eveneens een individueel traject aan wordt gekoppeld, gericht op verblijf of op terugkeer.

Zo redenerend kan er een situatie ontstaan dat het huidige ruimtegebrek wat kan worden opgelost. Dat zal ook de GGD erg helpen met het kunnen bieden van onderdak (ziekenboeg/crisisopvang)

Op dit moment zijn nog twee locaties in beeld:

- Walborg 2A, Buitenveldert, eigendom van InGeest. Voldoende ruimte, nog wel eenmalige kosten vanwege brandveiligheid. InGeest wil het gebouw vermarkten, dus zeker nog geen groen licht.
- Robert Kochplantsoen 19, Watergraafsmeer, eigendom van stadsdeel Oost. Tot 1 oktober in gebruik bij Arkin. Waarschijnlijk voldoende ruimte, relatief weinig eenmalige kosten. Deze locatie heeft de voorkeur.

Afgevallen in het gebouw van Delta Lloyd aan het Surinameplein. (werd gehuurd door Arkin). Is ook goed geschikt, maar gaat vanaf 1 september worden verhuurd / getransformeerd als woon-werkgebouw.

In onze benadering moet er op een andere locatie eveneens nog ruimte worden gecreëerd voor het bieden van kortdurend onderdak aan terugkeerders (20 plekken). De reden is dat mensen die (eindelijk) kiezen voor terugkeer heel makkelijk afhaken als ze in een omgeving verkeren met anderen (zie ervaring Vluchthaven). Daarvoor willen we proberen tot afspraken te komen DWZS, HVO of LdHeils om een deel van een locatie voor deze doelgroep te separeren. Dan hebben we niet de extra lasten van apart beheer en dure externe bewaking. Tegelijkertijd ligt het voor de hand om een bijdrage vanuit het Rijk te ontvangen ivm het bieden van tijdelijk onderdak in combinatie met aanstaande terugkeer.

Voor het overige blijft de benadering gelijk: we gaan er nog steeds vanuit dat een deel van de kwetsbaren zelf een kamer kan vinden (50) en dat een ander deel kan worden opgevangen in vrije sector huurwoningen die door hulporganisaties op structurele basis worden gehuurd (40).

Voor een nadere uitwerking van het bovenstaande is de bijlage bijgevoegd.

Ad 2) Bestuurlijke verantwoordelijkheid
We hebben begrepen dat er binnen het College een afspraak is gemaakt over een gedeelde bestuurlijke verantwoordelijkheid tussen de Burgemeester en de wethouder Zorg. Het blijkt dat de toegezegde 1,7 mio ondergebracht is in het hoofdstuk “Zorg voor Amsterdammers die het nodig hebben”. In de 1,7 mio zit ook een bedrag van 0,5 mio dat tot nu toe is aangemerkt als “Fonds gevolgen Vreemdelingenwet”, bedoeld voor levensonderhoud en bijdragen onderdak.
De uitvoering van dit Fonds, maar ook het beoogde programma vreemdelingen is belegd bij OOV onder verantwoordelijkheid van de Burgemeester, met name vanwege het politiek-bestuurlijke grensgebied van het vreemdelingenbeleid, maar ook vanwege de expertise en het netwerk van relevante organisaties binnen OOV

Vraag: kunt u aangeven op welke wijze OOV moet gaan handelen als het gaat om de verdere uitvoering van het programma Vreemdelingen, maar ook met betrekking tot het punt van de benodigde extra middelen.
NB1: tijdens de coalitiebesprekingen is door het Kabinet BM aan partijen aangegeven dat naast de eerder genoemde 1,7 mio, naar schatting nog 1,3 mio nodig is vanwege de beoogde bed-bad-brood voorziening (ic. het professioneel opvangen van kwetsbare vreemdelingen). Deze schatting lijkt aardig te kloppen.
NB2: Omdat de kans bestaat dat de Nederlandse overheid meer onderdak moet gaan bieden (ECSR, zie hieronder), is het lastig om onze “Zorgtaak” te bepalen.

Ad 3) Bestuurlijke overlegmomenten

Bijgaand de notitie die is gemaakt door beleidsmedewerker VNG en Simon B. Deze notitie is bedoeld voor het telefonisch overleg met Jos Wienen komende woensdag 27/8. Met de inhoud is ambtelijk ingestemd door Rotterdam en Utrecht. Den Haag heeft (nog) niet gereageerd. Omdat bij de uitgangspunten staat dat het rijk primair verantwoordelijk blijft voor de vreemdelingen die zie zijn en onderdak nodig hebben, moet dit toch passen bij de lijn van Van Aartsen.

Staatssecretaris Teeven heeft de Burgemeesters van de G4 uitgenodigd voor overleg over het asielbeleid. Dit is vrijdag 5 september gepland.
Vraag: Zullen we het VNG/G4 document nog even sturen naar de BM’s?

Vervolgens bent u gevraagd om op 22 september aanwezig te zijn voor het bestuurlijke overleg tussen de staatssecretaris en de VNG.
De kwestie (afwikkeling) rond de (groepen) asielzoekers, maar ook de uitvoering van het programma Vreemdelingen kan behoorlijk worden beïnvloed door de aanstaande uitspraak van de Raad van Ministers (ECSR) ten aanzien van de inspanningen van de Nederlandse overheid om onderdak en voedsel te geven aan “have nots”. Klaarheid zal er komen voor het eind van dit jaar. Het advies van de ECSR is al bekend bij partijen (ministerie, advocatuur), maar nog niet bij ons.

Raadscommissie 28 augustus:
We nemen aan dat vrijdag of weekend de groep asielzoekers de Vluchtschool zullen verlaten. De raad heeft de brief ontvangen ingaande de Vluchtschool en inspanningen vanuit de gemeente tot nu toe. Schriftelijke vragen van VVD zullen worden beantwoord.
Vraag: heeft u nog informatie nodig voor deze commissievergadering?

Ad 4) de Vluchtgarage
De situatie in de Vluchtgarage is “tricky”. Afgelopen woensdag is iemand levensgevaarlijk gewond geraakt. Vaak als gevolg van gebruik van middelen zijn er onderling vaak bedreigende situaties. Deze zaak (zeker bij overlijden) kan leiden tot een verzoek tot ingrijpen van de staatssecretaris.

Er is ook nauwelijks geld voor eten voor de mensen. Marjan Sax heeft gevraagd om de kosten voor elektra en OV-kosten voor bezoek aan rechtbank en advocaat te vergoeden. Daardoor is er net wat meer geld voor eten.
Vraag: gaat u akkoord met het vergoeden van deze kosten (€ 1.500,=)

Der stadsdeelvoorzitter wil een afspraak over de beëindiging van het gebruik van de Vluchtgarage. De bedoeling is dat het gebouw wordt gesloopt voor het eind van het jaar. In de bijgaande notitie is aangegeven wat de plannen van het stadsdeel zijn en welke procedure moet worden gevolgd.
Vraag: gaat u akkoord met het niet plannen van een overleg met de stadsdeelvoorzitter, maar het stadsdeel te wijzen op de nieuwe aangifte?

Consequenties: personele, materiële, financiële consequenties en bijbehorende bestuurlijke risico’s

nvt

Stukken

Meegezonden stukken

- Notitie “opvangvoorzieningen voor vreemdelingen in Amsterdam”.
- Notitie t.b.v. overleg VNG en G4
- Notitie sloop Vluchtgarage
- Brief stadsdeelvoorzitter Zuidoost

Besluitvormingsroute (historie en verdere behandeling)
1ste bespreking/ 2de bespreking/ ∆-overleg / B&W / Cie. AZ / Raad

Svp data vermelden

nvt

Wijze van voorbereiding

Intern overleg / uitkomst

Extern overleg / uitkomst

Financiele toelichting

Voorlichting en Communicatie

nvt

Behandelend ambtenaar

Naam: [redacted] toestelnummer: [redacted]

Paraaf teamhoofd:

Naam: [redacted] paraaf: