Gemeente Amsterdam

Versie 2
15 september 2017

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder, uitwerkingsplan Amstelkwartier tweede fase weststrook noord

Colofon

Opdrachtgever	stadsdeel Oost, gemeente Amsterdam
Datum	15 september 2017

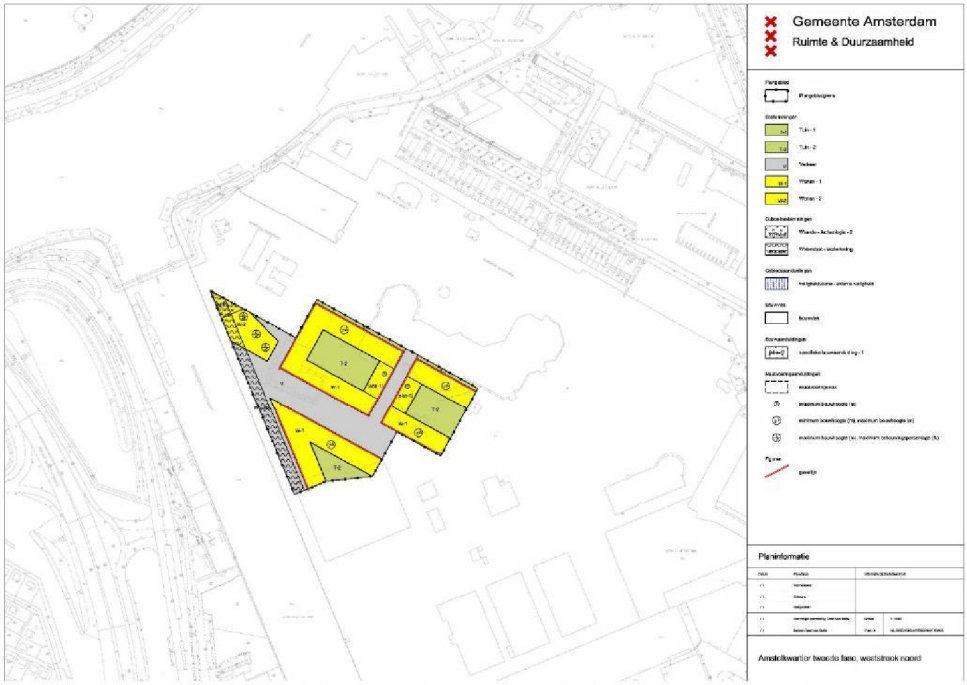
TOELICHTING

Inleiding

De Wet geluidhinder geeft aan welke geluidbelasting aanvaardbaar is. Deze normen moeten bij de vaststelling van een bestemmingsplan of uitwerkingsplan in acht worden genomen. Indien de voorkeursgrenswaarden worden overschreden en geluidsbeperkende maatregelen niet of onvoldoende mogelijk zijn, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid om hogere waarden vast te stellen.

Het uitwerkingsplan Amstelkwartier tweede fase weststrook noord heeft tot doel om circa 500 woningen te realiseren.

In het uitwerkingsplan zijn bouwvlakken opgenomen en minimale en maximale hoogten. Binnen dit kader is de realisatie van woningen toegestaan. Er is wel enige flexibiliteit in die zin dat sprake is van toelatingsplanologie en dat niet het hele bouwblok benut hoeft te worden. Ook zijn binnen de bouwblokken de mogelijkheid voor het maken een opening in het bouwblok opgenomen.



Figuur: verbeelding uitwerkingsplan Amstelkwartier tweede fase weststrook noord

Woningen worden ingevolge de Wet geluidhinder beschouwd als geluidgevoelige gebouwen. Geluidgevoelige gebouwen en terreinen die binnen de zone van een weg, spoorweg of binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein zijn geprojecteerd worden beschermd door de Wet geluidhinder. Het plangebied ligt in de geluidzones van de volgende geluidbronnen:

Wegverkeer:

1. Amstelstroomlaan (nog te realiseren)
2. Joan Muyskenweg

3. Utrechtsebrug
4. Rijksweg A2/ A10
5. Metro Spaklerweg (beoordeeld als wegverkeer)

Railverkeer:

6. Spoortracé Utrecht – Amsterdam Amstel.

Verkeersonderzoek

Onderdeel van de totale transformatie van Overamstel is het wijzigen van de infrastructuur. Daarbij zijn 3 varianten mogelijk:

- verwijderen, volledig afwaarderen afrit A2- Utrechtsebrug
- herinrichten afrit A2-Utrechtsebrug naar 50-km inrichting (werknaam: bloembakvariant)
- geen afwaardering afrit A2, wel realiseren Amstelstroomlaan en brug, maar nog geen afwaardering, dit is de tijdelijke variant.

Uit het verkeerskundig onderzoek "Overamstel, Alle plannen" (Panteia mei 2017) blijkt dat de tijdelijke variant de meeste verkeersbewegingen genereert ter hoogte van Amstelkwartier tweede fase weststrook. Dit is het worst-case scenario. Daarnaast is ook de gedeeltelijke herwaardering A2 onderzocht. Dit is het één na ongunstigste scenario. Het meest gunstige qua verkeersbewegingen en dus ook voor wat betreft de geluidsbelasting in het Amstelkwartier is de volledige afwaardering van de afrit van de A2 naar de Utrechtsebrug.
De hogere waarden zullen worden aangevraagd voor de tijdelijke variant, omdat er nog onvoldoende duidelijkheid is over de termijn waarop de A2 zal worden aangepast.

Ingevolge de Wet geluidhinder is er akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het akoestisch onderzoek zijn vastgelegd in het rapport "Akoestisch onderzoek Overamstel, deelgebied Weststrook Noord" van 14 september 2017. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. De berekeningen zijn uitgevoerd op de grondslag van de Standaard Rekenmethode II uit bijlage III van het RMG2012.

Uit het onderzoek volgt dat de voorkeursgrenswaarde ten aanzien van wegverkeer wordt overschreden, maar dat de maximaal toegestane hogere waarde niet wordt overschreden. Wanneer geluidbeperkende maatregelen niet of in onvoldoende mate gerealiseerd kunnen worden, biedt de Wet geluidhinder de mogelijkheid hogere waarden vast te stellen. De maximaal toelaatbare hogere waarden bedraagt voor stedelijke wegen 63 dB.

Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde ten aanzien van spoorweglawaai (spoortracé Utrecht – Amsterdam Amstel) niet wordt overschreden (54 dB).

Wanneer een geluidgevoelig object zich binnen twee of meer geluidzones van aparte geluidbronnen bevindt, wordt de gecumuleerde geluidbelasting vastgesteld. Hogere waarden mogen alleen worden vastgesteld als de gecumuleerde geluidbelastingen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting.

De voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt -door het wegverkeer op de rijksweg A2/A10, Nieuwe Utrechtseweg en de Amstelstroomlaan overschreden op de gevels van de bouwblokken. De gecumuleerde geluidsbelasting van deze twee geluidsbronnen bedraagt

maximaal 61 dB exclusief de aftrek 110g (Wgh). Conform het beleid dient de gecumuleerde geluidsbelasting getoetst te worden aan de maximale ontheffingswaarde, welke 63 dB is voor wegverkeer. De gecumuleerde geluidsbelasting mag 3 dB hoger zijn dan deze ontheffingswaarde. De gecumuleerde geluidbelasting is dan ook aanvaardbaar volgens Amsterdams geluidbeleid[1].

Binnenwaarde
Conform artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 geldt voor woningen (en andere geluidsgevoelige functies) een wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Deze waarde mag niet worden overschreden. Deze wettelijke binnenwaarde is uitgangspunt bij de ontwikkeling van de woningen.

Amsterdams geluidbeleid
In Amsterdams geluidbeleid is vastgesteld wanneer van de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere waarden gebruik wordt gemaakt. Het doel van het Amsterdams geluidbeleid is het borgen van een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de bouw van woningen (en andere geluidgevoelige gebouwen) op geluidbelaste locaties. Van belang voor een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is het rustig kunnen slapen met geopend raam in het slaapvertrek. Volgens Amsterdams geluidbeleid wordt een akoestisch aanvaardbaar woon- en leefklimaat gerealiseerd als de woning wordt voorzien van een 'stille zijde'. Aan de 'stille zijde' worden bij voorkeur de slaapkamers gesitueerd zodat met open raam geslapen kan worden. Van dit principe kan gemotiveerd worden afgeweken.

Bij tweezijdig georiënteerde woningen ontstaat aan de noord- of westgevel een geluidluwe zijde en wordt voldaan aan het Amsterdamse geluidbeleid.

Bij eenzijdig georiënteerde woningen zal de dove gevel kunnen worden onderbroken door verglaasde balkons, loggia's en serres. Met deze voorzieningen wordt achter deze voorzieningen de geluidbelasting teruggebracht tot bij voorkeur de voorkeursgrenswaarde, zodat in dat deel van de achterliggende gevel te openen ramen en deuren kunnen worden geplaatst. Daarnaast worden deze voorzieningen aangemerkt als een geluidwerende maatregel in het overdrachtsgebied.

In de regels van het uitwerkingsplan is geborgd dat een woning waarvoor een hogere waarde is vastgesteld of een woning die is uitgevoerd met een dove gevel, beschikt over een stille zijde. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde van het Amsterdamse beleid.

Advies TAVGA
Het voornemen tot vaststellen van hogere waarden is besproken in het Technisch Ambtelijk Vooroverleg Geluid Amsterdam (TAVGA) op 22 juni 2017.
De TAVGA heeft een positief advies gegeven over het ontwerpbesluit hogere waarden en het akoestisch onderzoek.

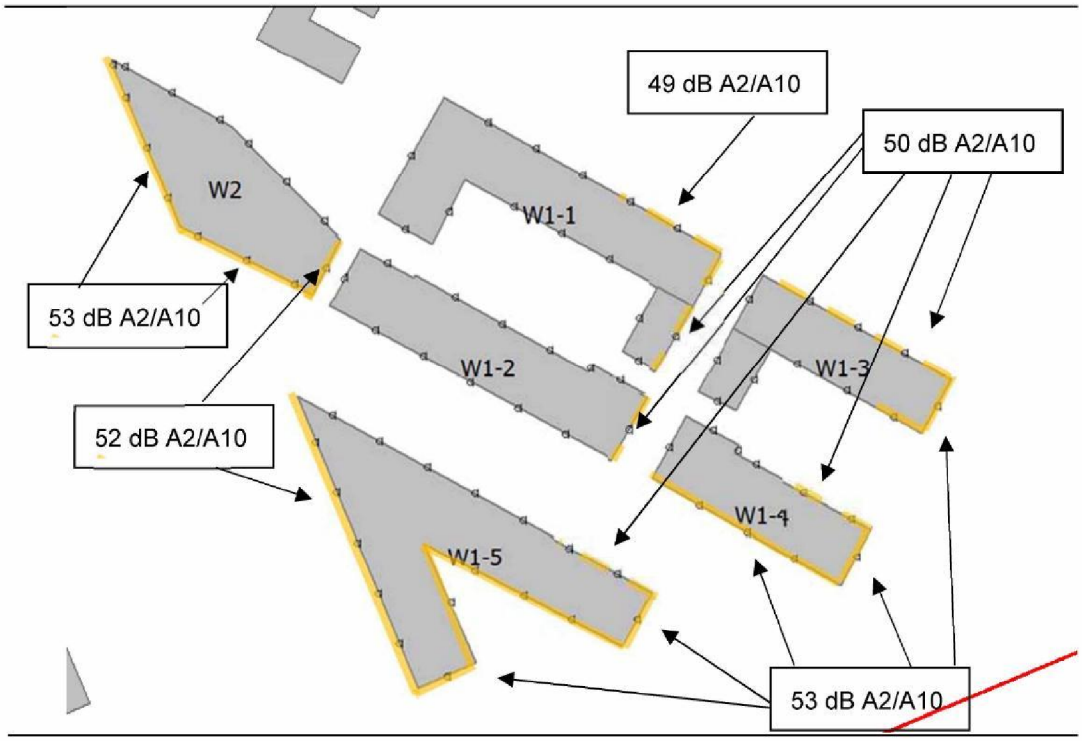
---

[1] Volgens Amsterdams geluidbeleid treedt er een onaanvaardbare geluidbelasting op als de gecumuleerde waarde meer dan 3 dB hoger is dan de hoogste van de maximaal toegestane ontheffingswaarde; 3 dB komt overeen met een verhoging van de geluidbelasting die als significant hoger wordt ervaren. Als de gecumuleerde geluidbelasting tenminste 2 dB hoger is dan de niet gecumuleerde geluidbelasting wordt aanbevolen de gevel zodanig te dimensioneren dat het akoestisch binnenklimaat van 33 dB/35 dB wordt behouden. Dit kan reden zijn voor extra gevelisolatie.

Hogere waarden
In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare waarde voor zowel geluidgevoelige gebouwen als geluidgevoelige terreinen.

Bron	Bestemming/functie	Voorkeursgrenswaarde (dB)	Maximaal toelaatbare waarde (dB)
Alle relevante wegen met wettelijke geluidszone	Wonen	48	63
Industrielawaai	Wonen	50	55
Railverkeerslawaai	Wonen	55	68

Wegverkeerslawaai
Uit de berekeningen in het akoestisch rapport blijkt dat vanwege de Rijksweg A2/A10 een geluidbelasting optreedt van maximaal 53 op blok W2. Vanwege de Amstelstroomlaan en de Nieuwe Utrechtseweg treedt een maximale geluidbelasting van 52 dB op. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt deels overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt nergens overschreden.



Figuur: nummers van de woonblokken met daarop de geluidbelaste gevels ten gevolge van rijksweg A2/A10 met oranje weergegeven, (inclusief aftrek artikel 110g Wgh). Gestreepte oranje gevels betekenen gedeeltelijk geluidbelast. Overige gevels zijn geluidluw.

Railverkeerslawaai
Uit de berekeningen in het akoestisch rapport blijkt verder dat de maximaal optredende geluidbelasting ten gevolge van het spoortracé Utrecht – Amsterdam Amstel maximaal: 54 dB bedraagt op de voorgenomen bebouwing van het uitwerkingsplan Weststrook Noord.

Industrielawaai
Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidzone van een gezoneerd industrieterrein. Industrielawaai hoeft dan ook niet te worden onderzocht in het kader van de Wet geluidhinder.

Overweging maatregelen
De volgende overwegingen van de te nemen maatregelen liggen ten grondslag aan de vast te stellen hogere waarden. Bij het bepalen van benodigde maatregelen is onderscheid gemaakt tussen:
- maatregelen aan de bron (geluidreducerend asfalt, snelheidsbeperking, terugdringen verkeersintensiteiten).
- maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen).
- maatregelen aan de ontvangzijde.

<u>Wegverkeer</u>
Geluidreducerend asfalt
Overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde tot circa 2 tot 5 dB kunnen worden weggenomen door het toepassen van een (ander type) geluidreducerend asfalt op de Amstelstroomlaan. De gevel waar de overschrijding optreedt, zal in de toekomst worden afgeschermd door de bouwblokken van het deelgebied Weststrook Zuid.
Voor de rijkswegen is het niet effectief om extra geluidreducerend asfalt toe te passen, aangezien er al geluidreducerend asfalt aanwezig is. Het toepassen van extra geluidreducerend asfalt levert te weinig geluidreductie op.

Verlagen rijsnelheid
Het verlagen van de maximale rijsnelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur over een bepaalde weglengte ter plaatse van de planlocatie zal een geluidreducerend effect van circa 3 tot 4 dB hebben. De betreffende wegen hebben een doorstroomfunctie. Het plaatselijk verlagen van de maximale rijsnelheid stuit om die reden op bezwaren van verkeerskundige aard

Geluidschermen
Om stedenbouwkundige redenen is het niet wenselijk om binnen de bebouwde kom geluidschermen te realiseren om het wegverkeerslawaai te reduceren.
Een geluidscherm langs de rijksweg is vanuit stedenbouwkundig oogpunt gezien wel mogelijk. Het treffen van deze maatregelen zal financieel wel doelmatig zijn als het gehele gebied Overamstel wordt getransformeerd naar woonbebouwing, echter omdat het nu alleen deelgebied Weststrook Noord betreft, is het treffen van noodzakelijke hoge én lange geluidschermen financieel niet doelmatig.

Maatregelen aan de ontvangstzijde

Dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen

Het is tenslotte ook mogelijk om maatregelen te treffen aan geluidgevoelige functies zelf, in de vorm van dove gevels of gebouwgebonden geluidschermen, teneinde aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen. Dit is hier niet aan de orde.

Voor deze woningen wordt wel de voorkeursgrenswaarde overschreden, maar niet de maximale ontheffingswaarde en kan een hogere waarde voor geluid worden vastgesteld.

Hogere waarden

Gezien het voorgaande moet geconcludeerd worden dat verdergaande geluidbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, of overwegende bezwaren van verkeerskundige of stedenbouwkundige aard ontmoeten. In verband met de overschrijding van de voorkeursgrenswaarde dient er een besluit hogere grenswaarden ingevolge de Wet geluidhinder te worden genomen.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Amsterdam hebben besloten in te stemmen met het voorliggend besluit tot de vaststelling van de navolgende hogere waarden voor het wegverkeerslawaai en het spoorweglawaai zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Omdat in voorgaande paragrafen is omschreven dat verschillende geluidreducerende maatregelen bezwaren met zich meebrengen, is het realistisch om voor de woningen, waar niet de maximale ontheffingswaarde wordt overschreden, hogere waarden aan te vragen voor de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai.

Een overzicht van de aan te vragen hogere waarden staat in de onderstaande tabel:

Wegvak	Bouwblok	Hogere waarde L_{den}	Max cum L_{den}	Aantal woningen
Amstelstroomlaan	W1-4	52 dB	59 dB	85
Amstelstroomlaan	W1-5	52 dB	59 dB	85
Amstelstroomlaan	W1-3	50 dB	59 dB	85
Nieuwe Utrechtseweg	W2	52 dB	60 dB	100
Nieuwe Utrechtseweg	W1-5	49 dB	60 dB	290
A2/A10	W1-5	53 dB	61 dB	85
A2/A10	W1-4	53 dB	60 dB	85
A2/A10	W1-3	53 dB	59 dB	85
A2/A10	W2	53 dB	61 dB	100
A2/A10	W1-1	49 dB	54 dB	50
A2/A10	W1-2	50 dB	55 dB	50

Tabel: aan te vragen hogere waarden (tijdelijke variant)

Deze hogere waarden worden vastgesteld voor alle woningen die mogelijk worden gemaakt in het uitwerkingsplan Amstelkwartier tweede fase weststrook noord:

Kadastrale gegevens

De hogere waarden worden vastgesteld ten behoeve van een deel van het kadastrale perceel 5.1.2e

5.1.2e