Adviesaanvraag college aan dagelijks bestuur

Invullen door directie:

Onderwerp adviesaanvraag:	Beleidsvoornemen 0-norm parkeren kantoren Zuidas
Portefeuille:	Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit
Directie:	Verkeer en Openbare Ruimte
Datum behandeling staf WH	
Datum adviesaanvraag:	1 juli 2025
Deadline ontvangst advies:	28 oktober 2025
Advies mailen naar:	c.van.de.camp@amsterdam.nl
Meegestuurde stukken:	Beleidsvoornemen 0-norm parkeren kantoren Zuidas
Heeft er consultatie vooraf plaatsgevonden?	Nee, wel gesprek met DB Zuid

Invullen door stadsdeel:

Stadsdeel:	Zuid
Portefeuillehouder:	Bart Vink, Rocco Piers
Procesbegeleider:	r.van.soest@amsterdam.nl
Datum weekstart/staf:	25 augustus 2025, concept advies, 27 oktober 2025, definitief advies.
Datum stadsdeelcommissie:	n.t.b.
Datum dagelijks bestuur:	26 augustus 2025, concept advies, 28 oktober 2025 definitief advies.
Registratienr. (optioneel):	n.v.t.

Over gevraagde adviezen: Conform de Verordening stadsdelen en stadsgebied Amsterdam 2022:

- (art. 12, lid 1) betrekt college en BM het DB bij voorbereiding van stedelijke kaders als deze kaders betrekking hebben op taken en bevoegdheden van DB of DB een rol krijgt in uitvoering van die kaders, of
- (art. 12, lid 2) als college of BM voornemens is over stedelijke kaders besluit te nemen of voornemens is ander besluit te nemen waarbij belangen van een of meer stadsdelen zijn betrokken, in ieder geval bij vaststellen van bestemmingsplannen, wint college of BM bij DB advies in.

DB legt deze adviezen voor aan SDC (art. 19).
Bij besluitvorming maakt DB inzichtelijk wat advies van SDC is en hoe eventuele voorstellen of moties als bedoeld in art. 30, lid 3, zijn verwerkt. DB neemt advies van SDC over indien is vastgesteld met meerderheid van stemmen en past binnen stedelijke en budgettaire kaders. DB kan uitsluitend schriftelijk met zeer zwaarwegende redenen afwijken van advies of voorstel van SDC. (art. 19, lid 5) Als standpunten van stadsdeelcommissieleden bij uitbrengen van advies uiteenlopen, worden in advies standaard alle verschillende standpunten binnen commissie kenbaar gemaakt. (art. 30, lid 5)

Adviesvraag college

Het college van B&W van de Gemeente Amsterdam vraagt u, het Dagelijks Bestuur van Stadsdeel zuid, uw reactie te geven op het beleidsvoornemen 0-norm parkeren kantoren Zuidas en eventuele aandachtspunten mee te geven. De kern van het beleidsvoornemen:

De gemeente is voornemens om een verbod (de 0-norm) in te voeren op het ontwikkelen van parkeerplekken bij nieuwe kantoorontwikkelingen op de Zuidas, omdat het aantal werkplekken en inwoners op de Zuidas aanzienlijk toenemen. De ruimte voor auto's groeit echter niet mee. Zonder maatregelen zal het verkeer met name op de invalswegen, de Europaboulevard en de Amstelveenseweg, steeds meer vastlopen. Deze 0-norm voor kantoren is onderdeel van het maatregelenpakket uit het mobiliteitsplan Zuidflank, dat eerder al door het college is vastgesteld.

De 0-norm betekent dat bij nieuwe kantoorprojecten, ongeacht de omvang, geen parkeerplaatsen mogen worden gerealiseerd voor kantoorgebruik. Er wordt wel onderzocht hoe er ruimte gemaakt kan worden voor

noodzakelijke parkeerplekken, zoals voor mindervaliden parkeerplaatsen. In het verleden is een overschot aan autoparkeerplaatsen gerealiseerd in het centrumgebied van de Zuidflank. Dat gebeurde vooruitlopend op de bouw van kantoren zonder parkeerkelder bovenop de ondergrondse A10. Dit programma wordt niet meer gerealiseerd, maar de garages zijn er wel. Verkeer kan dus uitwijken naar deze parkeerplaatsen of gebruik maken van de goede voorzieningen voor voetgangers, fietsers en het OV. Voor projecten die al in een gevorderd ontwikkelstadium verkeren, komt een overgangsregeling.

Conceptadvies DB

Het dagelijks bestuur formuleert hier – indien van toepassing – voor de stadsdeelcommissievergadering een conceptadvies

Het DB Zuid adviseert positief op het beleidsvoornemen 0-parkeernorm kantoren Zuidas.
Het beleid vormt de uitwerking van de maatregel 'geen parkeerplaatsen bijbouwen bij nieuwe kantoren en voorzieningen' uit het vastgestelde mobiliteitsplan Zuidflank. We geven u het volgende advies:

- U kiest ervoor om de 0- norm enkel voor nieuwe kantoren en niet, zoals het mobiliteitsplan aangeeft, voor nieuwe voorzieningen in te stellen. Dit is uitlegbaar omdat de voorzieningen over het algemeen de gehele dag worden gebruikt en hiermee de spits relatief weinig belasten en omdat er voor de voorzieningen op de Zuidas nu ook al weinig tot geen parkeerplaatsen worden gebouwd. We adviseren dit in het beleidsvoornemen toe te lichten omdat het afwijkt van de maatregel P1 in het mobiliteitsplan. Daarnaast adviseren we om een hardheidsclausule in het beleidsvoornemen op te nemen zodat maatwerk ten alle tijden mogelijk blijft.
- Tegelijk met de voorliggende adviesaanvraag is het stadsdeel gevraagd om te adviseren op de Nota Van Uitgangspunten (NVU) herontwikkeling ABN-AMRO kavel. Hier zien we dat het belangrijk is om goed te omschrijven wanneer we spreken over een nieuwe kantoorontwikkeling en wanneer over herontwikkeling. In het beleidsvoornemen is opgenomen dat de 0-norm enkel een werking heeft voor nieuw te bouwen parkeerplaatsen. Hierdoor blijft mogelijk, bijvoorbeeld bij herontwikkeling van grote kavels of bij kavels met een gezamenlijke parkeergarage, toch een overmaat aan parkeerplaatsen in het gebied aanwezig. We vragen u hierop in te gaan in het beleidsvoornemen.
- Maatregel P2 uit het mobiliteitsplan, het actief verminderen van bestaande inpandige parkeerplaatsen bij herontwikkeling heeft een relatie met de 0 norm. We adviseren u om in de toekomstige herziening van de parkeernormen hier op in te gaan waarbij ook naar de juridische mogelijkheden van het verminderen van de bestaande parkeerplaatsen en de eventuele gevolgen voor transformatie van panden gekeken kan worden.
- De toegankelijkheid van de openbare ruimte voor iedereen is een van de speerpunten van het DB. In uw adviesvraag benoemt u het onderzoek naar noodzakelijke parkeerplaatsen 'zoals voor mindervaliden parkeerplaatsen' en we adviseren u om hier ook in het beleidsvoornemen op in te gaan. Bij alle nieuwe ontwikkelingen moeten voldoende gehandicapten parkeerplaatsen aanwezig zijn, het instellen van een 0-norm voor nieuwe kantoren mag niet betekenen dat een gebouw voor personen met een gehandicaptenvoertuig niet meer toegankelijk is
- We monitoren graag samen met u of het beleidsvoornemen in de praktijk geen ongewenste effecten heeft op de bereikbaarheid en leefbaarheid van de omliggende wijken. We denken dan aan een te hoge parkeerdruk of veel zoekverkeer. We vragen u om het monitoren van eventuele negatieve effecten en mogelijke maatregelen in het voornemen te benoemen.
- Zoals u aangeeft zijn er in het verleden op een aantal kavels een overmaat aan parkeerplaatsen gerealiseerd. We willen samen met u kijken hoe we deze plekken eventueel, bijvoorbeeld met culturele initiatieven, in kunnen vullen.

Advies stadsdeelcommissie

Advies van de stadsdeelcommissie aan het DB

De stadsdeelcommissie heeft met meerderheid van stemmen twee adviezen aangeboden.

Advies 65.25, betaalbaar parkeren bij ziekenhuis:

De stadsdeelcommissie,
Gehoord de discussie over de adviesaanvraag Beleidsvoornemen 0-norm parkeren kantoren Zuidas,
Constaterende dat:

- Door dit beleidsvoornemen de schaarste van parkeerplaatsen op den duur zal toenemen in het gebied van de Zuidas en het VU-kwartier;
- De parkeervoorzieningen van het VUmc (waaronder P2) ook toegankelijk zijn mensen die geen bezoeker zijn van VUmc;
- Een meerderheid van de stadsdeelcommissie dit beleidsvoornemen positief beoordeelt, en een minderheid negatief,

Overwegende dat:

- Veel bezoekers van het VU Medisch Centrum afhankelijk zijn van de auto;
- Een waterbedeffect denkbaar is, waarbij niet-patiënten (relatief goedkoop) zullen parkeren bij de parkeergarages van de VU.
- Als er een grote toeloop zou komen naar die parkeerplaatsen, dan zou het kunnen dat de exploitant de tarieven gaat verhogen.

Adviseert het dagelijks bestuur

Om er alles aan te doen een verhoging van parkeertarieven voor bezoekers van het ziekenhuis naar aanleiding van dit beleidsvoornemen bij het VU-ziekenhuis te voorkomen.

Advies 68-25, verdere analyses noodzakelijk:
De stadsdeelcommissie,
Gehoord de discussie over de adviesaanvraag Beleidsvoornemen 0-norm parkeren kantoren Zuidas,
Constaterende dat:

- Dit beleidsvoornemen voortkomt uit het Mobiliteitsplan Zuidflank Duurzaam Bereikbaar uit 2023;
- De analyses en prognoses hieruit verouderd zijn blijkens de beantwoording van technische vragen, en er een 'huidige inschatting' bestaat die niet in volledigheid met de stadsdeelcommissie is gedeeld,
- Een meerderheid van de stadsdeelcommissie dit beleidsvoornemen positief beoordeelt, ondanks bezwaren van verschillende fracties,

Overwegende dat:

- Een reeks technische vragen niet op tijd of slechts gedeeltelijk beantwoord is;
- Mede hierdoor onduidelijk is welke exacte economische, financiële en verkeerskundige effecten dit beleidsvoornemen zal hebben op het desbetreffende gebied;
- Men er redelijkerwijs vanuit kan gaan dat dit beleid een aanzienlijke impact kan hebben op bovenstaande punten.

Adviseert het dagelijks bestuur

Om heldere en actuele analyses te betrekken bij de verdere uitwerking en uitvoering van dit beleidsvoornemen op het gebied van:

- De lokale economie en impact op (toekomstige) kantoren en hun bedrijfsvoering;
- De eventuele financiële effecten op grond die de gemeente verkoopt of verpacht voor kantoren;
- De verkeerskundige effecten voor gebruikers, bewoners en bezoekers van het gebied.

Finaal advies DB

Advies van het dagelijks bestuur aan het college van burgemeester en wethouders

Het DB Zuid adviseert positief op het beleidsvoornemen 0-parkeernorm kantoren Zuidas.
Het beleid vormt de uitwerking van de maatregel 'geen parkeerplaatsen bijbouwen bij nieuwe kantoren en voorzieningen' uit het vastgestelde mobiliteitsplan Zuidflank. We geven u het volgende advies:

- U kiest ervoor om de 0- norm enkel voor nieuwe kantoren en niet, zoals het mobiliteitsplan aangeeft, voor

nieuwe voorzieningen in te stellen. Dit is uitlegbaar omdat de voorzieningen over het algemeen de gehele dag worden gebruikt en hiermee de spits relatief weinig belasten en omdat er voor de voorzieningen op de Zuidas nu ook al weinig tot geen parkeerplaatsen worden gebouwd. We adviseren dit in het beleidsvoornemen toe te lichten omdat het afwijkt van de maatregel P1 in het mobiliteitsplan. Daarnaast adviseren we om een hardheidsclausule in het beleidsvoornemen op te nemen zodat maatwerk ten alle tijden mogelijk blijft.

- Tegelijk met de voorliggende adviesaanvraag is het stadsdeel gevraagd om te adviseren op de Nota Van Uitgangspunten (NVU) herontwikkeling ABN-AMRO kavel. Hier zien we dat het belangrijk is om goed te omschrijven wanneer we spreken over een nieuwe kantoorontwikkeling en wanneer over herontwikkeling. In het beleidsvoornemen is opgenomen dat de 0-norm enkel een werking heeft voor nieuw te bouwen parkeerplaatsen. Hierdoor blijft mogelijk, bijvoorbeeld bij herontwikkeling van grote kavels of bij kavels met een gezamenlijke parkeergarage, toch een overmaat aan parkeerplaatsen in het gebied aanwezig. We vragen u hierop in te gaan in het beleidsvoornemen.
- Maatregel P2 uit het mobiliteitsplan, het actief verminderen van bestaande inpandige parkeerplaatsen bij herontwikkeling heeft een relatie met de 0 norm. We adviseren u om in de toekomstige herziening van de parkeernormen hier op in te gaan waarbij ook naar de juridische mogelijkheden van het verminderen van de bestaande parkeerplaatsen en de eventuele gevolgen voor transformatie van panden gekeken kan worden.
- De toegankelijkheid van de openbare ruimte voor iedereen is een van de speerpunten van het DB. In uw adviesvraag benoemt u het onderzoek naar noodzakelijke parkeerplaatsen ‘zoals voor mindervaliden parkeerplaatsen’ en we adviseren u om hier ook in het beleidsvoornemen op in te gaan. Bij alle nieuwe ontwikkelingen moeten voldoende gehandicapten parkeerplaatsen aanwezig zijn, het instellen van een 0-norm voor nieuwe kantoren mag niet betekenen dat een gebouw voor personen met een gehandicaptenvoertuig niet meer toegankelijk is
- We monitoren graag samen met u of het beleidsvoornemen in de praktijk geen ongewenste effecten heeft op de bereikbaarheid en leefbaarheid van de omliggende wijken. We denken dan aan een te hoge parkeerdruk of veel zoekverkeer. We vragen u om het monitoren van eventuele negatieve effecten en mogelijke maatregelen in het voornemen te benoemen.
- Zoals u aangeeft zijn er in het verleden op een aantal kavels een overmaat aan parkeerplaatsen gerealiseerd. We willen samen met u kijken hoe we deze plekken eventueel, bijvoorbeeld met culturele initiatieven, in kunnen vullen.

Naar aanleiding van het advies van de stadsdeelcommissie voegen we het volgende advies toe:

Met betrekking tot advies 65-25:
We vragen het college om vorm te geven aan het advies van de stadsdeelcommissie door met het Vu ziekenhuis in gesprek te gaan over de mogelijkheid om niet zorg gerelateerde bezoekers te weren uit de parkeergarages van het ziekenhuis waardoor voldoende betaalbare parkeerruimte voor bezoekers mogelijk blijft.

Met betrekking tot advies 68-25:
Het DB adviseert het college om bij de verdere uitwerking en uitvoering van het beleidsvoornemen bij de analyse de volgende zaken mee te nemen:

- Het effect van een 0-norm op de lokale economie en op (toekomstige) kantoren en hun bedrijfsvoering;
- De verkeerskundige effecten voor gebruikers van een 0-norm op bewoners en bezoekers van het gebied;
- De eventuele financiële effecten van een 0-norm op de grond die de gemeente verkoopt of verpacht voor kantoren.

Reactie college op advies dagelijks bestuur

< Invulinstructie:
Na collegebesluit hier de reactie van het college op het finaal advies van het dagelijks bestuur. Het ingevulde formulier meesturen naar de gemeenteraad en gelijktijdig naar de stadsdelen. >...