Gemeente Amsterdam

Van	Stuurgroep nieuwe Meervaart
Aan	Wethouder Van Doorninck (Ruimtelijke Ordening) Wethouder Meliani (Kunst en Cultuur, gemeentelijk vastgoed)
Datum	8 maart 2021

Onderwerp **Afweging proces heroverweging locatie inpassing Nieuwe Meervaart**

Inleiding
Op 2 juli 2020 heeft de gemeenteraad van Amsterdam ingestemd met een voorkeurslocatie voor de Nieuwe Meervaart aan de zuidwestoever in de Sloterplas. Op basis van deze locatiekeuze kon de verdere uitwerking van de vernieuwing van de Meervaart beginnen op het niveau van zowel de ontwikkeling van het gebouw als van de inpassing binnen de gebiedsontwikkelling Osdorpplein. Als voorwaarden voor de verdere uitwerking is het belang benadrukt van een integrale benadering van nieuwbouw, openbare ruimte en de aansluiting tussen oever en Sloterplas, met behoud van zoveel mogelijk groen. Actieve betrokkenheid van bewoners, ondernemers, eigenaren en andere belanghebbenden en belangstellenden is (conform de moties 822 en 823 Van Renssen) belangrijk, waarbij de uitkomst van dit participatieproces zwaarwegend betrokken wordt in de verdere bestuurlijke besluitvorming over de gebiedsontwikkelling (investeringsbesluit 2e fase vernieuwing Osdorpplein) en de nieuwe Meervaart. In de periode september 2020 t/m februari 2021 heeft een intensief participatietraject plaatsgevonden.

De wethouders Van Doorninck en Meliani hebben wij begin februari geïnformeerd over de voorlopige uitkomst van de participatiebijeenkomsten en wat dat betekent voor de locatie van het nieuwe theatergebouw, de afronding van het ambitiedocument en inpassing hiervan in het stedenbouwkundig plan voor het Osdorpplein. De wethouders hebben aangegeven uiterlijk december 2021 de gemeenteraad een besluit voor te willen leggen over het stedenbouwkundig plan met aangepaste grondexploitatie (een investeringsbesluit). Vooruitlopend daarop werken wij aan afronding van ambitiedocument met een locatie voor het theatergebouw.

Om verschillende redenen ligt een locatie op het land op de hoek van de Cornelis Lelylaan/Meer en Vaart meer voor de hand dan een locatie in het water waar de gemeenteraad in juli 2020 van uit is gegaan. De inhoudelijke gronden zijn uiteengezet in de notitie 'Uitkomst participatietraject inpassing Nieuwe Meervaart' (dd. 8 maart 2021). Dit geeft aanleiding de locatiekeuze en de afwegingen die hierbij gemaakt zijn tegen het licht te houden, te heroverwegen en bestuurlijk het gesprek te voeren over wat de meest passende locatie is voor de Nieuwe Meervaart en welke volgordelijke stappen in het proces hierbij van belang en noodzakelijk zijn.

De voorliggende notitie heeft als doel het gesprek te voeren over welke processtappen gezet moeten worden om de uitkomsten van de participatie en het heroverwegen van de voorkeurslocatie bestuurlijk te bespreken en te borgen voor het verder proces richting het investeringsbesluit 2e fase vernieuwing Osdorpplein.

In deze notitie treft u ten behoeve van de afwegingen over het te voeren proces met de gemeenteraad, het stadsdeel en de betrokken participanten een drietal varianten uitgewerkt. Hierin staan thema's als zorgvuldigheid in afweging en besluitvorming centraal evenals planning.

De stuurgroep stelt voor het college kennis te laten nemen van de uitkomsten van het participatietraject van de afgelopen periode en de effecten hiervan op de locatiekeuze op 16 maart 2021 Hierna kan de raadscommissie geinformeerd worden over de uitkomsten van het participatietraject en het vervolgtraject. De insteek is na de afronding van het participatietraject van de afgelopen periode op 29 maart as in een digitale bijeenkomst met belanghebbendenhet college op 13 april een voorstel tot heroverweging van de locatie voor te leggen en deze uit te werken in het investeringsbesluit 2e fase vernieuwing Osdorpplein.

KABINET

Verschillende varianten

Variant 1 Balans tussen zorgvuldigheid en snelheid - College neemt medio maart 'kennis van uitkomsten participatie' en besluit in april tot inzetten op nieuwe locatie

- College neemt 16 maart kennis van uitkomst participatie en voert opiniërend gesprek over heroverweging
- Raad en stadsdeel worden op 16 maart schriftelijk geïnformeerd over uitkomst participatie
- Uitkomst participatie wordt op 29 maart aan participanten teruggekoppeld en heroverweging voorgelegd/geïntroduceerd
- College neemt op 13 april besluit over keuze voor het inzetten alternatieve locatie op de hoek Lelylaan/Meer en Vaart
- Raad wordt na collegebesluit 13 april geïnformeerd over collegebesluit voor het inzetten alternatieve locatie op de hoek Lelylaan/Meer en Vaart
- Locatie hoek Lelylaan/Meer en Vaart wordt plan economisch en ruimtelijk uitgewerkt t.b.v. investeringsbesluit
- Gemeenteraad neemt bij investeringsbesluit 2e helft 2021 definitief besluit over locatie bij investeringsbesluit (haalbaarheid en uitwerking in beeld)

Planning

16 maart	Collegebesluit met kennis nemen uitkomst participatie Informatiebrief aan raad en stadsdeel met kennis nemen van uitkomst participatie en het feit dat de locatie hoek Cornelis Lelylaan/Meer en Vaart als betere locatie naar voren komt dan de huidige voorkeurslocatie
29 maart	Live bijeenkomst met presentatie uitkomsten participatietraject en introductie nieuwe locatie. Tijdens de bijeenkomst en met de opp app wordt de keuze teruggelegd bij de bewoners met de vraag (nog uitwerken) of zij zich kunnen vinden in deze resultaten van de participatie.
13 april	Collegebesluit met inzetten op nieuwe locatie Informatiebrief aan raad en stadsdeel met nieuwe locatie en proces uitwerking in investeringsbesluit
April/Mei	Adviescommissies intern
8 juni	besluit vrijgave investeringsnota college voor inspraak en advies stadsdeel
11 juni-23 juli	inspraakperiode (deels in zomervakantie) en advisering stadsdeel
24 augustus	Collegebesluit investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein
8 september	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in raadscommissie(s)
15 september	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in gemeenteraad

Voordelen scenario

- Participatietraject wordt goed afgesloten voor deze fase. Bewoners kunnen eind maart goed-/afkeuring kunnen laten blijken op de twee locaties die voorliggen als resultante van participatie. Daardoor verhaal van 'we luisteren naar burger' sterker.
- Past in planning (net)

Nadelen scenario

KADER

- Afgerond ambitiedocument kan niet tijdens bijeenkomst 29 maart gepresenteerd worden want huidige versie richt zich op hoeklocatie. Is wel zo naar participanten gecommuniceerd.
- Keuze voor locatie Lelylaan/Hoek wordt 29 maart voorgelegd aan zeer beperkt aantal deelnemers digitale bijeenkomst & app (50-300 bewoners?). Vraag is of bijeenkomst en app dan juiste toets is/voldoet als 'draagvlakmeter'.

- Inspraak investeringsnota verloopt deels in de zomervakantie wat tot weerstand kan leiden
- Planning investeringsbesluit september 2021 onder grote druk i.v.m. niet tijdig kunnen leveren ruimtelijke uitwerking R&D

Variant 2 Sturen en snelheid - College kiest voor scopewijziging 16 maart

- B&W neemt op 16 maart 2021 besluit met voornemen keuze alternatieve locatie op de hoek Lelylaan/Meer en Vaart
- Locatie is resultaat participatietraject (uitkomst traject motie van Renssen), ambitiedocument de Nieuwe Meervaart en ambtelijk advies
- Raad wordt op korte termijn geïnformeerd en neemt bij investeringsbesluit 2e helft 2021 definitief besluit over locatie bij investeringsbesluit (haalbaarheid en uitwerking in beeld)
- Deelnemers participatietraject krijgen terugkoppeling over participatie uitkomsten én collegebesluit middels bijeenkomst op 29 maart
- Locatie wordt plan economisch en ruimtelijk uitgewerkt t.b.v. investeringsbesluit

Planning

16 maart	Collegebesluit met inzetten nieuwe locatie Informatiebrief aan raad en stadsdeel met nieuwe locatie en uitwerken in investeringsbesluit
29 maart	Live bijeenkomst met presentatie college-intentie.
April/Mei	Adviescommissies intern
8 juni	Collegebesluit vrijgave investeringsnota voor inspraak en advies stadsdeel
11 juni-23 juli	Inspraakperiode (deels in zomervakantie) en advisering stadsdeel
24 augustus	Collegebesluit investeringsnota
8 september	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in raadscommissie(s)
15 september	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in gemeenteraad

Voordelen scenario

- Direct duidelijkheid richting bewoners, raad ed. over locatie. Bestuur bestuurt en houdt i.i.g. vast aan belangrijke uitgangspunten voor de vernieuwing.
- Locatie hoek Lelylaan/Meer en Vaart is resultaat van participatie en kan daarmee goed invulling geven aan motie van Renssen c.s.
- Past in planning

Nadelen scenario

- Groot risico op weerstand participanten omdat er een besluit is genomen zonder terugkoppeling van participatietraject en ambitiedocument. Bewoners hebben minder hun goed-/afkeuring kunnen laten blijken op dit verandert standpunt van college, want het wordt al gebracht als keuze. Groot afbreukrisico en herhaling proces zomer 2020.

KABINET

- Planning investeringsbesluit september 2021 onder grote druk i.v.m. niet tijdig kunnen leveren ruimtelijke uitwerking R&D
- Inspraak investeringsnota verloopt deels in de zomervakantie wat tot weerstand kan leiden

Variant 3 Zorgvuldigheid maar planning onder druk - Terug naar de raad

- College neemt 16 maart kennis van uitkomst participatie
- Raad en stadsdeel worden op 16 maart geïnformeerd over uitkomst participatie
- Uitkomst participatie wordt op 29 maart aan participanten teruggekoppeld en scopewijziging voorgelegd/geïntroduceerd
- College neemt 13 april besluit over scopewijzing locatie en legt deze voor aan de gemeenteraad
- Participanten worden geïnformeerd over dit besluitvormingsproces
- Na besluit gemeenteraad wordt locatie uitgewerkt in investeringsbesluit

Planning

16 maart	Collegebesluit met kennis nemen uitkomst participatie Informatiebrief aan raad en stadsdeel met kennis nemen uitkomst participatie
29 maart	Live bijeenkomst met presentatie college-intentie
13 april	Collegebesluit over voorleggen nieuwe locatie aan gemeenteraad
13 april-1 juni	*uitwerkingen locatie t.b.v. investeringsbesluit**
14 mei-11 juni	Advisering stadsdeel
22 juni	Collegebesluit voordracht raad nieuwe locatie
30 juni	Behandeling voordracht raad nieuwe locatie in raadcommissie
7 juli	Besluitvorming nieuwe locatie in raad
Juli-augustus	Adviescommissies intern
21 september	B&W besluit vrijgave investeringsnota college voor inspraak en advies stadsdeel
27 sept-8 nov	Inspraakperiode en advisering stadsdeel
30 november	B&W besluit investeringsnota
15 december	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in raadscommissie(s)
22 december/ Januari '22	Behandeling investeringsnota 2e fase vernieuwing Osdorpplein in gemeenteraad

* de planning raadsbehandeling op 1 december kan gehaald worden mits er voor een raadsbesluit t.a.v. de locatie al ambtelijk wordt voorbereid om de nieuwe locatie in het investeringsbesluit te verwerken

Voordelen scenario

- Participatietraject wordt goed afgesloten voor deze fase. Bewoners kunnen eind maart goed-/afkeuring kunnen laten blijken op de twee locaties die voorliggen als resultante van participatie. Daardoor verhaal van 'we luisteren naar burger' sterker.
- Raad en stadsdeel worden in alle zorgvuldigheid betrokken bij scopewijziging locatie

Kanttekening

Binnen de ambtelijke directies zijn verschillende opvattingen over het te volgen proces. Binnen de directie R&D is er de voorkeur het college op 16 maart al een besluit te laten nemen over de

KABINET

scopewijziging (variant 2). De directie Kunst en Cultuur heeft een duidelijke voorkeur voor het scenario waarbij de raad nog een tussentijds besluit neemt over de locatie alvorens deze in het investeringsbesluit wordt uitgewerkt. De directie G&O heeft de voorkeur voor een balans tussen zorgvuldigheid en snelheid (variant 1).

KABINET

Nadelen scenario

- Planning investeringsbesluit september 2021 niet haalbaar en december
- Afgerond ambitiedocument kan niet tijdens bijeenkomst 29 maart gepresenteerd worden want huidige versie richt zich op hoeklocatie. Is wel zo naar participanten gecommuniceerd.
- Keuze voor Locatie Lelylaan/Hoek wordt voorgelegd aan zeer beperkt aantal deelnemers digitale bijeenkomst & app (50-300 bewoners?). Vraag is of bijeenkomst & app dan juiste toets is/voldoet als 'draagvlakmeter'.
- Planning gaat uit van voorwerk doen voor nieuwe locatie voordat de gemeenteraad hier een besluit over genomen heeft. Risico dat er ambtelijk werk teniet wordt gedaan als raad niet akkoord gaat met nieuwe locatie

KABINET