Gemeente Amsterdam
Staf Burgemeester- Prostitutie

Staf prostitutie

OOV

Datum staf

20 april 2015

Onderwerp

Agendapunt 2: Voortgang project Eigen Raam

Gevraagde beslissing

- Bent u akkoord met de eerste opzet van het haalbaarheidsonderzoek?
- Graag uw eerste reactie op onderstaande voorlopige uitkomsten en dilemma's.
- Kunt u instemmen met de vervolgprocedure eigenaarschap panden.
- Kunt u instemmen met de planning?

Korte samenvatting inhoudelijke hoofdconclusies en bestuurlijke aandachtspunten\

Vanuit programma Prostitutie, project 1012 en HVO-Querido wordt hard gewerkt om een door sekswerkers gerund prostitutiebedrijf mogelijk te maken. Hieronder staan enkele voorlopige uitkomsten, gevolgd door een aantal dilemma's waar we tegen aan lopen.

Voorlopige uitkomsten

1. Enkele sekswerkers zijn geïnteresseerd in een actieve bijdrage in een eigen organisatie. Er is nog niet voldoende mate zelfbeheer aanwezig om een organisatie helemaal op eigen kracht te runnen. Dit betekent dat de rol van HVO-Querido in de eerste twee jaar groter moet zijn dan alleen begeleiding. HVO-Querido heeft reeds aangegeven dat dit mogelijk is maar een en ander zal in samenhang moeten worden bezien met de andere bevindingen van onderzoek
2. Ruimte voor sociale innovatie moet ruim baan krijgen. Uitgaande van wat de sekswerkers zelf graag willen in hun eigen bedrijf. Dit komt terug in een programma van eisen opgesteld door HVO-Querido in samenwerking met sekswerkers.
3. In de beleving van sekswerkers, belangenvereniging Proud, exploitanten en pandeigenaren zijn de doelstellingen van project 1012 en project Eigen Raam nauw met elkaar verbonden. Dit wordt als een grote belemmering gezien om voluit het project te steunen en er in te participeren
4. Het bedrijfsplan en het exploitatiemodel wordt nog onderzocht. Nadere invulling is afhankelijk van wensen nieuwe eigenaar panden, programma van eisen panden en ambitieniveau bij start. Deelnemers (sekswerkers, Proud, HVO-Querido) aan de bezichtigingen van de panden zijn niet meteen positief over de kansen die deze panden bieden. Met de huidige indeling van 19 ramen in vijf panden wordt voortgeborduurd op de oude situatie in deze panden. Er wordt gezocht naar creatieve oplossingen die tegemoet komen aan deze bezwaren. De drie panden rondom de Boomsteeg geven de meeste voeding aan de haalbaarheid van het project. Indien gewenst is een bezichtiging door de drie bestuurders mogelijk en misschien ook wel nodig voor de verdere besluitvorming en communicatie.
5. Het ambitieniveau is tweeledig: verbeterde arbeidsomstandigheden en meer

zelfbeheer door sekswerkers zelf. Het gesprek is gaande tussen sekswerkers en HVO-Querido over welk minimaal ambitieniveau op beide componenten zij bij de start gewenst vinden. Om te kunnen starten is overeenstemming voor nodig tussen HVO-Querido en de sekswerkers.

6. Het eigenaarschap bij een derde partij beleggen is mogelijk haalbaar. Verschillende geschikte partijen hebben zich gemeld / zijn benaderd. U voert zelf gesprekken met potentiële eigenaren. Daarnaast zijn er ambtelijk twee oriënterende gesprekken gevoerd met partijen met maatschappelijke achtergrond in voorbereiding op een eventueel gesprek met de burgemeester.
7. De risicoanalyses laten zien dat zelfbeheer en verbeterde arbeidsomstandigheden mogelijk kunnen zijn door dit project. Echter is de vrees voor misstanden ook binnen een door sekswerkers zelf beheerde organisatie aanwezig geacht. De rol van Gemeente Amsterdam moet daarom glashelder en zo klein mogelijk zijn. Na de start moet de gemeente zich richten op haar publiekrechtelijke taak (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

Dilemma's
De volgende vijf dilemma's zijn naar voren gekomen.

Snelheid vs. participatie
Het project behelst een tegenstrijdigheid in de realisatie. Enerzijds beogen we een empowerment traject met de sekswerkers, waarbij zij zoveel mogelijk zelf tempo en inhoud aangeven. Voor veel sekswerkers legt deze inzet extra beslag op hun tijd naast werk, studie en/of sekswerk.
HVO-Querido is van mening dat er voldoende draagvlak moet zijn onder de sekswerkers om een gedragen advies te kunnen uitbrengen. Hiervoor is onder meer nodig dat de bevindingen van het onderzoek met hen worden afgestemd voor verspreiding.

Sluitende exploitatiebegroting vs. verbetering van arbeidsomstandigheden
In de aanloop van het haalbaarheidsonderzoek is uitgegaan van 5 panden met 19 ramen. Uit het nader onderzoek komt een aantal aandachtspunten:
Eén pand (Oudezijds Achterburgwal 27) kan nu nog niet ingezet worden in verband met funderingsherstel. Een ander pand (Oudezijds Achterburgwal 121) ligt verder weg en heeft één gedeelde toonruimte voor twee werkplekken. De toonruimte wordt als te klein ervaren.
Dan houden we drie panden rondom de Boomsteeg over waar sekswerkers de kamers wel erg klein vinden. Zijn de huidige kamers geschikt te maken zodat voldaan wordt aan de ambitie van verbeterde arbeidsomstandigheden en zelfbeheer? Doorgaan met de oude indeling is misschien niet gewenst. Daarentegen zijn ruimere kamers in de exploitatie weer duurder. Over het gewenste aantal panden en aantal ramen moet duidelijkheid komen voor het opstellen van PvE en exploitatiebegroting. De verschillende varianten worden uitgewerkt en met sekswerkers besproken.

Snelheid vs.benodigde selectieproces voor het vinden van een geschikte eigenaar
Het is niet bekend wat de voortgang en uitkomst is van de gesprekken tussen de burgemeester en een mogelijke kandidaat voor eigenaarschap panden. Om het haalbaarheidsonderzoek op het punt van eigenaarschap af te kunnen ronden is het nodig om de resultaten te kennen en de vervolgstappen te bepalen. Ten behoeve van het bepalen van de financiële haalbaarheid heeft HVO-Querido informatie nodig over huurprijs en –termijn. Met de nieuwe eigenaar moeten afspraken over verhuur gemaakt worden. Pas op het moment dat de nieuwe eigenaar bekend is, kan het exploitatieplan definitief gemaakt worden.

Organisatievorm vs. actiebereidheid exploitanten
Het is mogelijk dat een coöperatie waar alle in het bedrijf werkzame sekswerkers lid zijn bij de start nog niet haalbaar is omdat sekswerkers zich mogelijk niet helemaal

willen binden aan een locatie en/of organisatie.
Een stichting met enkele verbonden sekswerkers en verder losse verhuur lijkt realistischer. Echter roept dit model weer weerstand op bij andere exploitanten/eigenaren, omdat zij het verschil met bestaande prostitutiebedrijven dan niet begrijpen. Men waardeert het project Eigen Raam dan als een vorm van bevoordeling. Dit geldt ook als het wel om een coöperatie zou gaan, maar waarbij een deel van de ramen ook verhuurd wordt aan niet-leden (losse verhuur).

Vergunningverlening en praktijk
Na besluitvorming kan pas het vergunningen proces plaatsvinden, dit traject duurt op zich zelf ook al minimaal drie maanden wegens Bibob. Deze termijn wordt in de praktijk veelal niet gehaald.

Vervolgprocedure eigenaarschap panden
Naast het gesprek van de Burgemeester met één partij is intussen met twee andere kandidaat eigenaren een inventariserend gesprek gevoerd als voorbereiding op een mogelijk vervolggesprek met de Burgemeester. Het betreft een particulier investeerder ([redacted]) en een stichting (Non Nobis), beide ervaren met maatschappelijke investeringen in samenwerking met maatschappelijke instellingen. [redacted] investeert samen met het Rode Kruis, en Non Nobis is als stichting ervoor opgericht en heeft al met in de Utrechtse case meegerekend met de Macha's, de sekswerkersorganisatie in Utrecht die zich heeft ingezet voor zelfbeheer. Beide partijen zijn zeer geïnteresseerd en schrikken niet van de geraamde bedragen. In de loop van de week van 20 april zullen beide terugkoppelen en een intentie uitspreken. Als die positief zijn, zal een gespreksvoorstel aan de Burgemeester worden gedaan.

Verdere voorbereiding, selectie en begeleiding verkoop gebeurt vanuit project Eigen Raam in samenwerking met project 1012 en NV Stadsgoed.

Consequenties: personele, materiële, financiële consequenties en bijbehorende bestuurlijke risico's

Stukken

Meegezonden stukken

Concept opzet haalbaarheidsonderzoek
Planning

Besluitvormingsroute (historie en verdere behandeling)
1ste bespreking/ 2de bespreking/ Δ-overleg / B&W / Cie. AZ / Raad

Svp data vermelden

Wijze van voorbereiding

Intern overleg / uitkomst

Concept haalbaarheidsonderzoek is een cocreatie tussen HVO Querido, project 1012 en programma Prostitutie.

Extern overleg / uitkomst

Op 15 mei is het volgende bestuurlijk overleg tussen HVO Queriodo, [redacted] en de burgemeester. We werken nu toe naar een versie die daar vastgesteld kan worden.

Portefeuille 9
Agendapunt A0

Financiële toelichting

Voorlichting en Communicatie

Nog niet van toepassing.

Behandelend ambtenaar Naam: [redacted] toestelnummer: [redacted]

Paraaf teamhoofd: Naam: paraaf