Beleidsregel van het Commissariaat voor de Media over de procedure tot aanwijzing van lokale publieke media-instellingen (Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2026)

Het Commissariaat voor de Media,

Gelet op de artikelen 2.87i tot en met 2.87t en 2.87v van de Mediawet 2008, artikel 4c van het Mediabesluit 2008, de artikelen 10a, 10b en 26c van de Mediaregeling 2008 en de artikelen 4:2, tweede lid, 4:4, 4:5 en 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht,

Besluit:

I. BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

a. wet: de Mediawet 2008;
b. besluit: het Mediabesluit 2008;
c. regeling: de Mediaregeling 2008;
d. aanvraag: aanvraag voor een aanwijzing als bedoeld in artikel 2.87j van de wet;
e. aanvrager: instelling die een aanvraag heeft ingediend voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor een lokaal verzorgingsgebied;
f. aanwijzingsperiode: periode van vijf jaar als bedoeld in artikel 2.87j van de wet;
g. aanwijzingsprocedure: gehele procedure voor de aanwijzing van een lokale publieke media-instelling voor de verzorging van de publieke mediadiensten op lokaal niveau, als bedoeld in artikel 2.87i, eerste lid, van de wet;
h. Commissariaat: Commissariaat voor de Media;
i. concessiebeleidsplan NLPO: concessiebeleidsplan NLPO als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet;
j. fusie: samengaan van lokale publieke media-instellingen die voorheen zelfstandig waren, tot één media-instelling;
k. gemeenteraad: raad die de bevolking van een gemeente vertegenwoordigt, als bedoeld in artikel 7 van de Gemeentewet. Waar in de artikelen van deze beleidsregel ‘gemeenteraad’ wordt gebruikt, wordt daarmee waar van toepassing een of meer betrokken gemeenteraden bedoeld;
l. lichte samenvoeging: samenvoeging van gemeenten, waarbij een of meer gemeenten opgaan in een gemeente die niet wordt opgeheven;
m. lokaal verzorgingsgebied: geografisch gebied als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet, dat bestaat uit een of meer gemeenten en dat het verzorgingsgebied is van een lokale publieke media-instelling voor de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau;
n. NLPO: Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen;
o. pbo: programmabeleid bepalend orgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de wet;
p. wijziging van de gemeentelijke indeling: instelling en opheffing van gemeenten, alsmede wijziging van gemeentegrenzen die naar verwachting leidt tot een toe- of afname van het inwonertal van ten minste een van de betrokken gemeenten met 10% of meer.

II. VEREISTEN VOOR DE AANVRAAG

Artikel 2 Indienen aanvraag

1. Een aanvraag voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor de aanwijzingsperiode die gelijktijdig is met het tijdvak waarvoor het eerste concessiebeleidsplan NLPO geldt, wordt, in afwijking van artikel 10b, eerste lid, van de regeling, ingediend in het tijdvak van 15 november tot en met 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, overeenkomstig artikel 26c van de regeling.

2. Een aanvraag voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling voor een daaropvolgende aanwijzingsperiode waarin het concessiebeleidsplan van de NLPO geldt, wordt ingediend in het tijdvak van 1 september tot en met 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, overeenkomstig artikel 10b, eerste lid, van de regeling.

3. Een aanvraag kan worden ingediend voor één lokaal verzorgingsgebied.

4. Aanvragen die na afloop van het tijdvak, bedoeld in het eerste lid of tweede lid, worden ingediend, worden in beginsel afgewezen.

Artikel 3 Vereisten aan de aanvraag

1. Voor het indienen van een aanvraag voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling wordt gebruikgemaakt van het aanvraagformulier dat op de website van het Commissariaat ter beschikking is gesteld.

2. Een aanvraag tot aanwijzing als lokale publieke media-instelling bevat, overeenkomstig artikel 10a van de regeling, ten minste:

a. de naam van het lokale verzorgingsgebied waarvoor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling wordt gevraagd, en de periode waarop de aanvraag betrekking heeft;

b. een exemplaar van de notarieel vastgelegde statuten, bedoeld in artikel 2.87l van de wet;

c. de pbo-ledenlijst bedoeld in artikel 10a, aanhef en onderdelen c en d, van de regeling, waaruit blijkt wat de belangrijkste in het lokale verzorgingsgebied voorkomende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen zijn en door welke leden van het pbo deze stromingen worden vertegenwoordigd. Het pbo moet bestaan uit ten minste vijf leden, onder wie een voorzitter, en per gemeente die deel uitmaakt van het betreffende lokale verzorgingsgebied ten minste één pbo-lid;

d. een beleidsplan als bedoeld in artikel 2.87n van de wet;

e. een begroting als bedoeld in artikel 2.87o van de wet.

3. In het geval dat een aanvraag niet voldoet aan de in het tweede lid genoemde vereisten, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag binnen twee weken aan te vullen. Als een aanvrager geen gebruik maakt van die gelegenheid of de aanvullend verstrekte gegevens of bescheiden onvoldoende zijn voor de beoordeling van de aanvraag, kan het Commissariaat de aanvraag buiten behandeling stellen.

Artikel 4 Aanvullende stukken

1. Na afloop van het aanvraagtijdvak, bedoeld in artikel 10b en artikel 26c van de regeling, worden stukken die een aanvrager ter aanvulling of wijziging van de aanvraag indient, behoudens artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht, niet in behandeling genomen.

2. Het Commissariaat kan in afwijking van het eerste lid aanvullende stukken in behandeling nemen als sprake is van omstandigheden die redelijkerwijs niet aan de aanvrager kunnen worden toegerekend.

III. ADVISERING

Artikel 5 Termijn doorsturen aanvragen voor advies naar NLPO en gemeenteraad

1. Als een aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten, bedoeld in artikel 3 van deze beleidsregel, stuurt het

Commissariaat de aanvraag overeenkomstig artikel 10b, tweede lid, van de regeling, uiterlijk vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak voor advies door naar de NLPO en de gemeenteraad.
2. Als een aanvraag bij ontvangst door het Commissariaat niet voldoet aan de vereisten, bedoeld in artikel 3 van deze beleidsregel, biedt het Commissariaat een hersteltermijn van twee weken. Het Commissariaat stuurt de aanvraag die na de hersteltermijn aan de vereisten voldoet uiterlijk vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak door naar de NLPO en de gemeenteraad.

Artikel 6 Termijn uitbrengen advies door NLPO en gemeenteraad
De NLPO en de gemeenteraad brengen overeenkomstig artikel 10b, derde lid, van de regeling uiterlijk tweeëntwintig weken na ontvangst van de door het Commissariaat doorgestuurde aanvraag of aanvragen advies uit aan het Commissariaat.

Artikel 7 Advies door de NLPO
1. De NLPO brengt advies uit aan het Commissariaat over iedere doorgestuurde aanvraag. De NLPO adviseert aan de hand van de vijf criteria, bedoeld in de artikelen 2.87n, eerste en tweede lid, onderdelen a tot en met c, en 2.87o van de wet.
2. Het eerste criterium betreft het beleidsplan, als bedoeld in artikel 2.87n, eerste lid, van de wet. Bij de advisering over dit criterium betrekt de NLPO:
a. of het beleidsplan is afgestemd op het concessiebeleidsplan NLPO voor dezelfde periode; en
b. of het beleidsplan betrekking heeft op de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau, met bijzondere aandacht voor journalistieke inhoud, in iedere gemeente van het lokale verzorgingsgebied.
3. Het tweede, derde en vierde criterium betreffen de plannen van de aanvrager. Deze drie criteria hebben achtereenvolgens betrekking op:
a. de voorgenomen aanbodkanalen;
b. het voorgenomen beleid ten aanzien van het media-aanbod; en
c. de samenwerking binnen het publieke mediabestel.
4. Het vijfde criterium betreft de begroting van de aanvrager. Dit criterium ziet op een begroting voor de periode waarop het beleidsplan betrekking heeft, met daarin:
a. een overzicht van de baten en lasten in verband met de uitvoering van het beleidsplan; en
b. een toelichting op de baten en lasten.
5. Als voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied meer dan één aanvraag is ingediend, brengt de NLPO overeenkomstig artikel 2.87p, vierde lid, van de wet per criterium een rangorde aan in de beoordeling van de aanvragen. De NLPO beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk door voor elk van de vijf criteria, bedoeld in het tweede tot en met vierde lid, een score toe te kennen. De NLPO licht iedere score inzichtelijk en overtuigend toe. De beoordeling vindt plaats aan de hand van de volgende scores: onvoldoende (1), matig (2), voldoende (3), ruim voldoende (4) en uitstekend (5). Scores worden uitsluitend als geheel getal toegekend.
6. De scores worden als volgt uitgelegd:

- 1 (onvoldoende): de aanvraag voldoet niet aan het criterium;
- 2 (matig): de aanvraag voldoet in beperkte mate aan het criterium;
- 3 (voldoende): de aanvraag voldoet in voldoende mate aan het criterium;
- 4 (ruim voldoende): de aanvraag voldoet in ruime mate aan het criterium;
- 5 (uitstekend): de aanvraag voldoet in zeer ruime mate aan het criterium.

7. Bij het uitbrengen van het advies verstrekt de NLPO in ieder geval:
a. het deugdelijk gemotiveerde advies;
b. de informatie en stukken waarop het advies is gebaseerd;

c. de beoordelingssystematiek die bij de totstandkoming van het advies is toegepast; en
d. eventuele andere informatie die de NLPO bij de aanvragers heeft opgevraagd ter aanvulling op de ingediende aanvragen en die bij de beoordeling is betrokken.

Artikel 8 Advies door de gemeenteraad

1. Iedere gemeenteraad binnen het lokale verzorgingsgebied brengt advies uit aan het Commissariaat over iedere doorgestuurde aanvraag die betrekking heeft op dat verzorgingsgebied. De gemeenteraad adviseert aan de hand van de vier criteria, bedoeld in de artikelen 2.87m en 2.87n, tweede lid, onderdelen d tot en met f, van de wet.
2. Het eerste criterium betreft het pbo, als bedoeld in artikel 2.87m van de wet. Bij de advisering over dit criterium betrekt de gemeenteraad:
a. of de instelling beschikt over een afzonderlijk orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt (het pbo);
b. of het pbo representatief is voor de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen binnen het lokale verzorgingsgebied. Daarbij beoordeelt de gemeenteraad in ieder geval:

- of deze stromingen binnen het pbo zijn vertegenwoordigd; en
- of de pbo-leden zijn afgevaardigd door instellingen of organisaties die actief zijn binnen de stroming die zij vertegenwoordigen;

c. of het pbo uit ten minste vijf leden bestaat en per gemeente binnen het lokale verzorgingsgebied ten minste één lid heeft.
3. Het tweede, derde en vierde criterium betreffen de plannen van de aanvrager. Deze drie criteria hebben achtereenvolgens betrekking op:
a. het bedienen van de geografische en sociaal-culturele verscheidenheid binnen het lokale verzorgingsgebied;
b. de zichtbaarheid en vindbaarheid van het media-aanbod binnen het lokale verzorgingsgebied; en
c. de inzet van vrijwilligers en de samenwerking met partners binnen het lokale verzorgingsgebied.
4. Als voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied meer dan één aanvraag is ingediend, brengt de gemeenteraad overeenkomstig artikel 2.87p, vierde lid, van de wet per criterium een rangorde aan in de beoordeling van de aanvragen. De gemeenteraad beoordeelt iedere aanvraag afzonderlijk door voor elk van de vier criteria, bedoeld in het tweede en derde lid, een score toe te kennen. De gemeenteraad licht iedere score inzichtelijk en overtuigend toe. De beoordeling vindt plaats aan de hand van de volgende scores: onvoldoende (1), matig (2), voldoende (3), ruim voldoende (4) en uitstekend (5). Scores worden uitsluitend als geheel getal toegekend.
5. Aan de scores wordt de volgende betekenis toegekend:

- 1 (onvoldoende): de aanvraag voldoet niet aan het criterium;
- 2 (matig): de aanvraag voldoet in beperkte mate aan het criterium;
- 3 (voldoende): de aanvraag voldoet in voldoende mate aan het criterium;
- 4 (ruim voldoende): de aanvraag voldoet in ruime mate aan het criterium;
- 5 (uitstekend): de aanvraag voldoet in zeer ruime mate aan het criterium.

6. Bij het uitbrengen van het advies verstrekt de gemeenteraad in ieder geval:
a. een ondertekend en deugdelijk gemotiveerd raadsbesluit;
b. het voorstel dat aan het raadsbesluit ten grondslag ligt;
c. de beoordelingssystematiek die bij de totstandkoming van het advies is toegepast;
d. een internetlink naar de openbare opname van de raadsvergadering waarin het besluit is genomen, als een dergelijke opname; en
e. eventuele andere informatie die de gemeente bij de aanvragers heeft opgevraagd ter aanvulling op de ingediende aanvragen en die bij de beoordeling is betrokken.

Artikel 9 Advies bij één aanvrager

1. Als voor een lokaal verzorgingsgebied één aanvraag is ingediend, kunnen de NLPO en de gemeenteraad volstaan met een kwalitatief onderbouwd advies.
2. In dat advies lichten de NLPO en de gemeenteraad ieder afzonderlijk inzichtelijk en overtuigend toe hoe de instelling is beoordeeld aan de hand van ieder criterium, als bedoeld in artikel 7, tweede tot en met vierde lid, respectievelijk artikel 8, tweede en derde lid.

IV. BESLUITVORMING

Artikel 10 Beoordeling en gebruik van adviezen
Het Commissariaat betrekt bij de beoordeling van de aanvragen de adviezen van de NLPO en de gemeenteraad. Het Commissariaat beziet of:
a. de adviezen van de NLPO en de gemeenteraad op een zorgvuldige wijze tot stand zijn gekomen; en
b. de adviezen van de NLPO en de gemeenteraad deugdelijk zijn gemotiveerd.

Artikel 11 Rangorden bij meerdere aanvragers
1. Als voor een lokaal verzorgingsgebied meerdere aanvragen zijn ingediend, ontvangt het Commissariaat met de adviezen de scores die de NLPO en de gemeenteraad per aanvrager op de criteria hebben toegekend. Aan de hand van deze scores wordt per criterium een rangorde tussen de aanvragers bepaald.
2. Het Commissariaat gebruikt de rangorden als eerste afweging bij de beslissing op de aanvragen. Per criterium wordt vastgesteld welke aanvrager bovenaan de rangorde staat. Het Commissariaat telt vervolgens per aanvrager het aantal criteria waarop deze aanvrager bovenaan de rangorde staat. Het Commissariaat wijst in beginsel de aanvrager aan die op de meeste criteria bovenaan de rangorde staat.
3. Als twee of meer aanvragers voor een gelijk aantal criteria bovenaan de rangorde staan, betrekt het Commissariaat bij de besluitvorming de scores per criterium van de aanvragers, bedoeld in de artikelen 7 en 8 van deze beleidsregel. In dat geval wijst het Commissariaat in beginsel de aanvrager aan met de hoogste totaalscore.
4. Als bij één aanwijzingsprocedure adviezen van meer dan één gemeenteraad zijn uitgebracht, weegt het Commissariaat de scores van deze gemeenteraden bij het bepalen van de rangorde en de totaalscore naar rato van het aantal leden van de betreffende gemeenteraad. Dit gebeurt met toepassing van artikel 8, eerste lid, van de Gemeentewet en overeenkomstig artikel 2.87p, vijfde lid, van de wet.
5. Als aanvragers bij een gelijk aantal criteria bovenaan de rangorde eindigen en ook de totaalscores gelijk zijn, kan het Commissariaat, als ook op andere gronden geen verschil tussen de aanvragers kan worden gemaakt, een aanvrager aanwijzen door middel van loting door een notaris.

Artikel 12 Afwijzen van een aanvraag
1. Het Commissariaat kan een aanvraag afwijzen op de gronden, bedoeld in artikel 2.87q van de wet.
2. Als een aanvraag niet voldoet aan het bepaalde in artikel 2.87q, tweede lid, aanhef en onder a, van de wet, wijst het Commissariaat de aanvraag af. Deze aanvraag wordt niet doorgezonden naar de NLPO of de gemeenteraad voor advies.
3. Het Commissariaat maakt van de bevoegdheden, als bedoeld in artikel 2.87q, tweede lid, aanhef en onder b en c, en derde lid, van de wet slechts gebruik nadat de NLPO en de gemeenteraad advies hebben uitgebracht.
4. In uitzonderlijke gevallen kan het Commissariaat, in afwijking van het derde lid, zelfstandig besluiten een aanvraag af te wijzen.

Artikel 13 Zienswijze bij voornemen tot afwijzing aanvraag
1. Als het Commissariaat voornemens is een aanvraag af te wijzen, maakt het Commissariaat dit voornemen kenbaar aan de NLPO, de betrokken gemeenteraad en de aanvrager(s) en stelt het Commissariaat de betreffende aanvrager(s) in de gelegenheid om binnen twee weken na ontvangst van dit voornemen een zienswijze naar voren te brengen.
2. De inhoud van de zienswijze wordt betrokken bij het nemen van het besluit op de aanvraag.
3. Als het Commissariaat naar aanleiding van een zienswijze nadere informatie opvraagt bij de NLPO of de gemeenteraad, stelt het Commissariaat de overige betrokken partijen daarvan in kennis. Het Commissariaat deelt in dat geval in beginsel de zienswijze, of de onderdelen daarvan die betrekking hebben op de opgevraagde informatie, met de partij bij wie het Commissariaat nadere informatie opvraagt.

Artikel 14 Termijn besluitvorming
1. Het Commissariaat besluit, overeenkomstig artikel 10b, vierde lid, van de regeling, vóór 15 november van het jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, op de aanvragen waarover advies is gevraagd.
2. Het Commissariaat kan in bijzondere gevallen afwijken van het eerste lid.

Artikel 15 Ingangsdatum aanwijzing
De eerste aanwijzing op grond van deze beleidsregel vangt aan op 1 januari 2028.

V. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 16 Wijziging van gemeentelijke indeling en grenscorrecties
Wijzigingen in de gemeentelijke indeling of grenscorrecties hebben geen gevolgen voor de indeling van de lokale verzorgingsgebieden of de geldigheid van de aanwijzing van de lokale publieke media-instellingen, aangezien het maximumaantal en de indeling van de lokale verzorgingsgebieden zijn vastgesteld in de bijlage bij artikel 4c van het besluit.

Artikel 17 Intrekking van de aanwijzing en aanwijzing van een nieuwe lokale publieke media-instelling
1. Als een aanwijzing is ingetrokken en in het desbetreffende verzorgingsgebied geen lokale publieke media-instelling meer is aangewezen, kan het Commissariaat op grond van artikel 2.87j, derde lid, van de wet een nieuwe lokale publieke media-instelling aanwijzen voor de resterende duur van de lopende aanwijzingsperiode.
2. Bij de afweging om een aanwijzingsprocedure voor de aanwijzing van een nieuwe lokale publieke media-instelling open te stellen betrekt het Commissariaat in ieder geval de resterende duur van de lopende aanwijzingsperiode en kan het Commissariaat in het kader van deze afweging overleg voeren met de NLPO en de betrokken gemeenteraad.

Artikel 18 Fusies en overdraagbaarheid van de aanwijzing
1. Een aanwijzing als lokale publieke media-instelling is niet overdraagbaar en naar haar aard niet vatbaar voor overgang onder algemene titel.
2. Als het voornemen bestaat tot fusie, overname of beëindiging van een lokale publieke media-instelling, informeert de betreffende lokale publieke media-instelling het Commissariaat daarover zo spoedig mogelijk na het ontstaan van dat voornemen.

3. Als een lokale publieke media-instelling niet langer voldoet aan de vereisten, bedoeld in de artikelen 2.87l of 2.87m van de wet, kan het Commissariaat de aanwijzing intrekken overeenkomstig artikel 2.87s, eerste lid, van de wet. Als de aanwijzing wordt ingetrokken, is artikel 17 van deze beleidsregel van toepassing.

VI. SLOTBEPALING

Artikel 19 Citeertitel en inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2026.
2. De Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2025 wordt ingetrokken.
3. Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na plaatsing in de Staatscourant.

ALGEMEEN

Het Commissariaat kan per lokaal verzorgingsgebied één lokale publieke media-instelling aanwijzen voor een periode van vijf jaar (artikel 2.87j van de wet).

Met ingang van [*een nog vast te stellen datum*] is het lokale publieke mediabestel herzien. Met deze herziening versterkt de wetgever de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau. In de wet, het besluit en de regeling zijn daartoe verschillende bepalingen toegevoegd, gewijzigd of geschrapt. Tegen deze achtergrond heeft het Commissariaat deze beleidsregel vastgesteld.

Met deze beleidsregel actualiseert en verduidelijkt het Commissariaat de aanwijzingsprocedure voor alle betrokkenen bij een aanwijzing, waaronder de NLPO, gemeenten en (potentiële) lokale publieke media-instellingen. De beleidsregel bevat onder meer bepalingen over de advisering door de NLPO en de gemeenteraden, het besluitvormingsproces van het Commissariaat en de indieningsvereisten en termijnen.

In deze beleidsregel verwijst het Commissariaat in een aantal artikelen naar bepalingen uit de wet, het besluit en de regeling. Een beleidsregel beschrijft hoe het Commissariaat zijn bevoegdheden gebruikt. Vanwege de herziening van het lokale publieke mediabestel vindt het Commissariaat het wenselijk om op enkele punten vanuit praktisch oogpunt voor aanvragers, de NLPO en een betrokken gemeenteraad ook bepalingen uit de wet, het besluit en de regeling op te nemen, bijvoorbeeld over termijnen. Waar het Commissariaat dit doet, wordt steeds aangegeven naar welke bepaling wordt verwezen. Zo is voor alle betrokkenen duidelijk welke regels uit deze beleidsregel volgen en welke regels rechtstreeks uit de wet, het besluit en de regeling komen.[1]

Schaars recht
De aanwijzing van een lokale publieke media-instelling is een schaars recht, omdat per verzorgingsgebied maar één instelling kan worden aangewezen, zelfs als er meerdere aanvragers zijn. Daarom moet de aanwijzingsprocedure voldoende openbaar zijn, om gelijke kansen te waarborgen. Dit betekent dat duidelijk moet zijn dat de aanwijzing beschikbaar is, hoe de procedure verloopt, binnen welke termijn een aanvraag kan worden ingediend en welke criteria moeten worden toegepast.[2] Deze criteria moeten niet-discriminerend en kenbaar zijn.[3] Daarmee moet worden voorkomen dat het bestuursorgaan zijn beoordelingsvrijheid op willekeurige wijze gebruikt.

I. BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen
De in deze beleidsregel gebruikte begrippen die in artikel 1.1 van de wet zijn omschreven, hebben dezelfde betekenis als in dat artikel. De overige begrippen worden in deze beleidsregel gedefinieerd.

Ten aanzien van de definiëring van de begrippen ‘lichte samenvoeging’ (l) en ‘wijziging van de gemeentelijke indeling’ (p) is aangesloten bij het Beleidskader gemeentelijke herindeling.

II. VEREISTEN VOOR DE AANVRAAG

[1] Zie ook artikel 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waaruit volgt dat een beleidsregel ook regels kan bevatten over de uitleg van wettelijke voorschriften bij de uitoefening van een bevoegdheid.
[2] ABRvS 10 mei 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1830 (*Vlaardingse speelautomatenhal*).
[3] HvJ EU 3 juni 2010, ECLI:EU:C:2010:307 (*Betfair*).

Artikel 2 Indienen aanvraag
Een instelling kan een aanvraag indienen om te worden aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de verzorging van publieke mediadiensten in een lokaal verzorgingsgebied. De verzorgingsgebieden zijn opgenomen in bijlage 1 bij artikel 4c van het besluit. Per verzorgingsgebied kan niet meer dan één lokale publieke media-instelling worden aangewezen.

Zoals uit de wetsgeschiedenis volgt, brengt het vereiste dat een instelling zich volgens haar statuten richt op een specifiek lokaal verzorgingsgebied mee dat zij slechts voor één lokaal verzorgingsgebied als lokale publieke media-instelling kan worden aangewezen.

Een aanwijzing als lokale publieke media-instelling heeft een vaste duur van vijf jaar. Alle aanwijzingen vangen op hetzelfde moment aan: bij het begin van de concessie van de NLPO of bij het begin van het zesde jaar van die concessie. Op de vaste duur en de momenten van aanvang bestaat een uitzondering wanneer een aanwijzing tussentijds wordt ingetrokken. Als een aanwijzing tussentijds wordt ingetrokken en er nog aanwijzingsduur resteert, kan voor die restperiode een andere instelling worden aangewezen.

Uit artikel 10b, eerste lid, van de regeling volgt verder dat aanvragen voor een aanwijzing als lokale publieke media-instelling kunnen worden ingediend van 1 september tot en met 31 december van het tweede jaar dat voorafgaat aan de aanwijzing.

Voor de eerste periode waarop het concessiebeleidsplan betrekking heeft, geldt echter een overgangsregeling. Volgens artikel 26c van de regeling kunnen aanvragen voor een aanwijzing voor deze periode (vanaf 1 januari 2028) worden ingediend van 15 november 2026 tot en met 31 december 2026.

Aanvragen die buiten dit tijdvak worden ingediend, wijst het Commissariaat in beginsel af. Op grond van artikel 10b, vijfde lid, van de regeling kan het Commissariaat van deze indieningstermijn afwijken, bijvoorbeeld in het geval, bedoeld in artikel 2.87j, derde lid, van de wet, waarin een aanwijzing wordt gegeven voor de resterende duur na intrekking van een aanwijzing.

Artikel 3 Vereisten aan de aanvraag
Volgens artikel 2.87l, aanhef en onderdeel a, van de wet kunnen alleen rechtspersonen (stichtingen en verenigingen) een aanvraag indienen voor een aanwijzing.

In het eerste lid van artikel 3 van de beleidsregel is bepaald dat voor het indienen van de aanvraag gebruik moet worden gemaakt van een formulier dat op de website van het Commissariaat beschikbaar wordt gesteld. In dit aanvraagformulier zijn de in het tweede lid genoemde indieningsvereisten verwerkt. De bevoegdheid van het Commissariaat om dit te doen, volgt uit artikel 4:4 van de Algemene wet bestuursrecht. De persoon of personen die namens de rechtspersoon een aanvraag indienen, zijn daartoe op grond van de statuten bevoegd.

De in het tweede lid genoemde informatie en stukken zijn verder ontleend aan artikel 10a van de regeling (a tot en met c) en de artikelen 2.87n en 2.87o van de wet (d en e).

De notarieel vastgelegde statuten moeten, overeenkomstig artikel 2.87l van de wet, aan drie formele vereisten voldoen. Uit de statuten van een aanvragende instelling moet blijken dat zij beschikt over de volgende drie kenmerken: zij is een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid, zij heeft uitsluitend of hoofdzakelijk tot doel uitvoering te geven aan de publieke mediaopdracht op lokaal niveau binnen een specifiek verzorgingsgebied en zij

beschikt over een pbo. Het Commissariaat kan een aanvraag afwijzen als niet aan de formele vereisten wordt voldaan. De aanvraag wordt dan niet ter advies doorgestuurd.

In het overzicht van de samenstelling van het pbo (onderdeel c) moeten de belangrijkste maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke stromingen worden opgenomen die voorkomen in de gemeente(n) waarvoor een aanvraag wordt ingediend. Daarbij moeten de namen van de leden van het pbo worden opgenomen, evenals de organisaties die de pbo-leden vertegenwoordigen. Ook moet het pbo uit ten minste vijf leden bestaan, onder wie een voorzitter en per gemeente die deel uitmaakt van het lokale verzorgingsgebied waar het media-aanbod van de instelling zich op richt ten minste één pbo-lid. Deze informatie is relevant voor het door de betrokken gemeente(n) uit te brengen advies over de representativiteit van het pbo, als bedoeld in artikel 2.87m, tweede lid, aanhef en onder a, van de wet.

Daarnaast moet een aanvrager een (meerjaren)beleidsplan overleggen (onderdeel d), dat aan een aantal vereisten voldoet. Het beleidsplan:

- is afgestemd op het concessiebeleidsplan NLPO;
- bevat een overzicht van de voorgenomen aanbodkanalen;
- bevat het voorgenomen beleid ten aanzien van het media-aanbod;
- bevat de voornemens en afspraken over samenwerkingen binnen het publieke mediabestel;
- bevat de voornemens over het bedienen van de geografische en sociaal-culturele verscheidenheid in het verzorgingsgebied;
- bevat de voornemens over de zichtbaarheid en vindbaarheid van het media-aanbod in het verzorgingsgebied; en
- bevat de voornemens en afspraken over de inzet van vrijwilligers en over samenwerking met partners in het verzorgingsgebied.

Verder moet een aanvrager een meerjarenbegroting hebben voor de duur van de aanwijzingsperiode, met daarin een overzicht van de baten en lasten in verband met de uitvoering van het beleidsplan en een toelichting daarop.

In het derde lid is opgenomen dat het Commissariaat een aanvraag buiten behandeling kan stellen als niet wordt voldaan aan de vereisten in het tweede lid van het betreffende artikel. Een aanvrager krijgt in beginsel twee weken de tijd om een incomplete aanvraag aan te vullen. In het bericht van het Commissariaat waarin wordt verzocht de aanvraag aan te vullen, maakt het Commissariaat inzichtelijk welke gegevens nog ontbreken voor het in behandeling kunnen nemen van de aanvraag.

Artikel 4 Aanvullende stukken

Na afloop van het aanvraagtijdvak worden stukken ter aanvulling of wijziging van de aanvraag die de aanvrager op eigen initiatief toestuurt, niet meer in behandeling genomen. Hiermee benadrukt het Commissariaat het belang van een actuele, tijdige en volledige aanvraag. Daarnaast dient deze bepaling ertoe vertraging in de procedure te voorkomen en het gelijkheidsbeginsel te waarborgen: het kan strijd opleveren met het gelijkheidsbeginsel als een instelling de gelegenheid krijgt zijn aanvraag aan te vullen na de datum die hiervoor is gesteld.

Op dit uitgangspunt bestaat een uitzondering als de omstandigheid die tot de aanvulling aanleiding geeft, redelijkerwijs niet aan de aanvrager kan worden toegerekend. Te denken valt aan het onverwachte vertrek van een lid van het pbo, dat vervangen moet worden. In zo'n geval kan het Commissariaat besluiten de aanvullende stukken alsnog in behandeling te nemen.

III. ADVISERING

Artikel 5 Termijn doorsturen aanvragen voor advies naar NLPO en gemeenteraad
Uit artikel 10b van de regeling volgt dat het Commissariaat aanvragen binnen vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak ter advisering voorlegt aan de NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden. Het Commissariaat deelt de aanvragen niet met andere aanvragers.

Voorafgaand aan de herziening van het lokale publieke mediabestel bleek dat aanvragen soms op verschillende momenten werden ingediend. Daarbij kwam het voor dat een gemeenteraad zich al in een vergevorderd stadium van de adviesprocedure bevond op het moment dat nog een aanvraag werd ingediend. Dit kon ertoe leiden dat de gemeenteraad de termijn voor het uitbrengen van een advies niet haalde, met als gevolg dat pas geruime tijd na het eindigen van de lopende aanwijzing een lokale publieke media-instelling kon worden aangewezen voor de opvolgende aanwijzingsperiode.

Het Commissariaat vindt dit onwenselijk en acht het daarom van belang dat de NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden alle aanvragen voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied gelijktijdig ontvangen, zodat de adviesprocedure efficiënt kan worden uitgevoerd. Het Commissariaat stuurt daarom alle ingediende aanvragen op hetzelfde moment ter advisering door naar de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden, uiterlijk vier weken na afloop van het aanvraagtijdvak.

Om te voorkomen dat de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden tijd besteden aan onvolledige aanvragen die na het bieden van een hersteltermijn niet worden aangevuld en daarom buiten behandeling kunnen worden gesteld, is in het tweede lid bepaald dat het Commissariaat aanvragen pas doorstuurt wanneer deze voldoen aan alle vereisten om in behandeling te worden genomen. Als een aanvraag niet aan de indieningsvereisten voldoet, wordt in beginsel een termijn van twee weken geboden om deze aan te vullen. Het Commissariaat maakt daarbij inzichtelijk op welke punten de aanvraag moet worden aangevuld. Als de aanvrager geen of onvoldoende gebruik maakt van de geboden herstelmogelijkheid, kan het Commissariaat de aanvraag om die reden buiten behandeling stellen.

Artikel 6 Termijn uitbrengen advies door NLPO en gemeenteraad
In artikel 10b, derde lid, van de regeling is bepaald dat de NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden binnen tweeëntwintig (22) weken na ontvangst van de aanvraag of aanvragen advies uitbrengen aan het Commissariaat. Deze termijn houdt rekening met artikel 2.87j, eerste lid, van de wet: een aanwijzing vervalt na vijf jaar van rechtswege, dus moet het Commissariaat vóór het begin of einde van die periode een aanwijzingsbesluit hebben genomen.

Het Commissariaat wijkt daarom, overeenkomstig artikel 10b, vijfde lid, van de regeling, alleen in bijzondere gevallen af van de termijn. Daarbij kan worden gedacht aan omstandigheden die de betrokken partijen redelijkerwijs niet konden voorzien of voorkomen, zoals een tussentijdse wisseling van een gemeenteraad (waardoor nieuwe raadsleden het advies moeten uitbrengen) of een calamiteit die de normale besluitvorming verstoort.

De NLPO of de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden dienen daartoe tijdig een schriftelijk, gemotiveerd verzoek in bij het Commissariaat, en geven daarbij aan binnen welk tijdspad het advies kan worden uitgebracht. Gelet op de wet en het belang van tijdige besluitvorming beoordeelt het Commissariaat of uitstel verleend wordt. Het Commissariaat maakt van deze mogelijkheid terughoudend gebruik.

Artikel 7 Advies door de NLPO
De NLPO is bij wet aangewezen als adviseur als bedoeld in afdeling 3.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van artikel 2.87p, tweede lid, van de wet brengt de NLPO in een aanwijzingsprocedure advies uit aan het Commissariaat over alleen de criteria, als bedoeld in de artikelen 2.87n, eerste en tweede lid, aanhef en onderdelen a tot en met c, en 2.87o van de wet.

Deze (in totaal vijf) criteria zijn opgenomen in artikel 7, tweede tot en met vierde lid, van deze beleidsregel en zien kort samengevat op:

- de aansluiting van het beleidsplan op het concessiebeleidsplan NLPO en de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau, met bijzondere aandacht voor journalistieke inhoud en de bediening van iedere gemeente binnen het lokale verzorgingsgebied;
- de voorgenomen aanbodkanalen;
- het voorgenomen beleid ten aanzien van het media-aanbod;
- de voorgenomen samenwerking binnen het publieke mediabestel; en
- de begroting.

Scores
Ingeval er meerdere aanvragen zijn voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in een lokaal verzorgingsgebied beoordeelt de NLPO iedere aanvraag afzonderlijk en kent, behoudens artikel 9 van deze beleidsregel, per criterium een score toe. De score is een methode om de rangorde inzichtelijk te maken, zoals bedoeld in artikel 11 van deze beleidsregel. De NLPO brengt daarmee geen voorkeur uit voor de aanwijzing van één van de aanvragers.

De NLPO licht iedere score inzichtelijk en overtuigend toe. De beoordeling wordt consistent, inzichtelijk, navolgbaar en zorgvuldig uitgevoerd, waarbij zo min mogelijk ruimte bestaat voor uiteenlopende interpretaties.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van de volgende scores: onvoldoende (1), matig (2), voldoende (3), ruim voldoende (4) en uitstekend (5). Scores worden uitsluitend als geheel getal toegekend.

Bij een score van 1 voldoet de aanvraag niet aan het betreffende criterium: de vereiste invulling ontbreekt of is onvoldoende om te kunnen beoordelen hoe aan het criterium wordt voldaan. Bij een score van 2 is de vereiste invulling wel aanwezig, maar is deze nog te algemeen, beperkt of summier om als voldoende te worden beoordeeld. Zowel een score van 1 als 2 duidt daarom op een onvoldoende invulling van het criterium; pas bij een score van 3 voldoet de aanvraag in voldoende mate.

De scores worden als volgt uitgelegd:

Score	Beoordeling	Toelichting
1	Onvoldoende	De aanvraag voldoet niet aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is niet uitgewerkt of biedt onvoldoende inzicht in de wijze waarop de aanvrager aan dit criterium voldoet.
2	Matig	De aanvraag voldoet in onvoldoende mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is aanwezig, maar blijft algemeen of is beperkt uitgewerkt. De aanvraag geeft beperkt inzicht in de gemaakte keuzes en de wijze waarop deze aansluiten bij het criterium.

3	Voldoende	De aanvraag voldoet in voldoende mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is duidelijk en passend uitgewerkt en bevat een voldoende concrete toelichting en onderbouwing. De aanvraag maakt inzichtelijk hoe de aanvrager invulling geeft aan dit onderdeel van de publieke mediaopdracht.
4	Ruim voldoende	De aanvraag voldoet in ruime mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is concreet, samenhangend en overtuigend uitgewerkt en onderbouwd. De aanvraag laat zien dat de aanvrager goed heeft nagedacht over de uitvoering van dit onderdeel van de publieke mediaopdracht.
5	Uitstekend	De aanvraag voldoet in zeer ruime mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is zeer sterk, volledig en overtuigend uitgewerkt en onderbouwd. De aanvraag geeft veel vertrouwen in de wijze waarop de aanvrager dit onderdeel van de publieke mediaopdracht kan uitvoeren.

Zorgvuldige totstandkoming advies
Zoals het Commissariaat in het algemene deel van deze beleidsregel aangaf, is een aanwijzing als lokale publieke media-instelling een schaars recht. Dit betekent dat een bestuursorgaan zijn beoordelingsruimte niet willekeurig mag gebruiken.

Op grond van artikel 3:9 van de Algemene wet bestuursrecht gaat het Commissariaat verder na of het advies van de NLPO zorgvuldig tot stand is gekomen. Het Commissariaat moet kunnen vaststellen dat het advies zorgvuldig en – naar inhoud – inzichtelijk en concludent is. Daarom verstrekt de NLPO bij het advies de volgende stukken:

- het deugdelijk gemotiveerde advies;
- de informatie en stukken waarop het advies is gebaseerd;
- de beoordelingssystematiek die bij de totstandkoming van het advies is toegepast; en
- eventuele andere informatie die de NLPO bij de aanvragers heeft opgevraagd ter aanvulling op de ingediende aanvragen en die bij de beoordeling is betrokken.

Artikel 8 Advies door de gemeenteraad
De gemeenteraad is bij wet aangewezen als adviseur als bedoeld in afdeling 3.3 van de Algemene wet bestuursrecht. Als een lokaal verzorgingsgebied uit meerdere gemeenten bestaat, brengt iedere gemeenteraad binnen dit verzorgingsgebied advies uit over iedere aanvraag.

Op grond van artikel 2.87p, derde lid, van de wet brengt de gemeenteraad in een aanwijzingsprocedure uitsluitend advies uit aan het Commissariaat over de criteria, als bedoeld in de artikelen 2.87m en 2.87n, tweede lid, onderdelen d tot en met f, van de wet. Het advies heeft geen betrekking op de inhoud van het media-aanbod.

De (in totaal vier) criteria zijn opgenomen in artikel 8, tweede en derde lid, van deze beleidsregel en zien kort samengevat op:

- het pbo, de stromingen daarbinnen en de representativiteit daarvan;
- het bedienen van de geografische en sociaal-culturele verscheidenheid binnen het lokale verzorgingsgebied;
- de zichtbaarheid en vindbaarheid van het media-aanbod binnen het lokale verzorgingsgebied; en

- de inzet van vrijwilligers en de samenwerking met partners binnen het lokale verzorgingsgebied.

Een gemeenteraad beoordeelt, vanuit zijn kennis van en betrokkenheid bij de eigen gemeente, in hoeverre het pbo representatief is voor de belangrijkste stromingen binnen het lokale verzorgingsgebied. Dit betekent dat de gemeenteraad er rekening mee moet houden dat een aanvrager, bij een lokaal verzorgingsgebied dat uit meerdere gemeenten bestaat, de samenstelling van het pbo niet grotendeels of volledig kan afstemmen op één afzonderlijke gemeente.

Daarnaast dient de gemeenteraad er rekening mee te houden dat de wet bepaalt dat een pbo, inclusief de voorzitter, uit ten minste vijf leden bestaat en dat iedere gemeente binnen het lokale verzorgingsgebied door ten minste één pbo-lid vertegenwoordigd moet zijn.

Scores
Ingeval er meerdere aanvragen zijn voor aanwijzing als lokale publieke media-instelling in een lokaal verzorgingsgebied beoordeelt een gemeenteraad iedere aanvraag afzonderlijk en kent per criterium een score toe. De score is een methode om tot een rangorde te komen, zoals bedoeld in artikel 11 van deze beleidsregel. Een gemeenteraad brengt daarmee geen voorkeur uit voor de aanwijzing van één van de aanvragers.

Een gemeenteraad licht iedere score inzichtelijk en overtuigend toe. De beoordeling wordt consistent, inzichtelijk, navolgbaar en zorgvuldig uitgevoerd, waarbij zo min mogelijk ruimte bestaat voor uiteenlopende interpretaties.

De beoordeling vindt plaats aan de hand van de volgende scores: onvoldoende (1), matig (2), voldoende (3), ruim voldoende (4) en uitstekend (5). Scores worden uitsluitend als geheel getal toegekend.

Bij een score van 1 voldoet de aanvraag niet aan het betreffende criterium: de vereiste invulling ontbreekt of is onvoldoende om te kunnen beoordelen hoe aan het criterium wordt voldaan. Bij een score van 2 is de vereiste invulling wel aanwezig, maar is deze nog te algemeen, beperkt of summier om als voldoende te worden beoordeeld. Zowel een score van 1 als 2 duidt daarom op een onvoldoende invulling van het criterium; pas bij een score van 3 voldoet de aanvraag in voldoende mate.

De scores worden als volgt uitgelegd:

Score	Beoordeling	Toelichting
1	Onvoldoende	De aanvraag voldoet niet aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is niet uitgewerkt of biedt onvoldoende inzicht in de wijze waarop de aanvrager aan dit criterium voldoet.
2	Matig	De aanvraag voldoet in onvoldoende mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is aanwezig, maar blijft algemeen of is beperkt uitgewerkt. De aanvraag geeft beperkt inzicht in de gemaakte keuzes en de wijze waarop deze aansluiten bij het criterium.
3	Voldoende	De aanvraag voldoet in voldoende mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is duidelijk en passend uitgewerkt en bevat een voldoende concrete toelichting en onderbouwing. De aanvraag maakt inzichtelijk hoe de aanvrager invulling geeft aan dit onderdeel van de publieke mediaopdracht.
4	Ruim voldoende	De aanvraag voldoet in ruime mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is concreet, samenhangend en overtuigend

		uitgewerkt en onderbouwd. De aanvraag laat zien dat de aanvrager goed heeft nagedacht over de uitvoering van dit onderdeel van de publieke mediaopdracht.
5	Uitstekend	De aanvraag voldoet in zeer ruime mate aan het betreffende criterium. De invulling van het criterium is zeer sterk, volledig en overtuigend uitgewerkt en onderbouwd. De aanvraag geeft veel vertrouwen in de wijze waarop de aanvrager dit onderdeel van de publieke mediaopdracht kan uitvoeren.

Zorgvuldige totstandkoming advies
Zoals het Commissariaat in het algemene deel van deze beleidsregel aangaf, is een aanwijzing als lokale publieke media-instelling een schaars recht. Dit betekent dat een bestuursorgaan zijn beoordelingsruimte niet willekeurig mag gebruiken.

Op grond van artikel 3:9 van de Algemene wet bestuursrecht gaat het Commissariaat verder na of het advies van de gemeenteraad zorgvuldig tot stand is gekomen. Het Commissariaat moet kunnen vaststellen dat het advies zorgvuldig en – naar inhoud – inzichtelijk en concludent is. Daarom verstrekt de gemeenteraad bij het advies de volgende stukken:

- een ondertekend en deugdelijk gemotiveerd raadsbesluit;
- het voorstel dat aan dit raadsbesluit ten grondslag ligt;
- de beoordelingssystematiek die bij de totstandkoming van het advies is toegepast;
- een internetlink naar de openbare opname van de raadsvergadering waarin het besluit is genomen; en
- eventuele andere informatie die de gemeente bij de aanvragers heeft opgevraagd ter aanvulling op de ingediende aanvragen en die bij de beoordeling is betrokken.

Artikel 9 Advies bij één aanvrager
Uit artikel 2.87p, vierde lid, van de wet volgt dat de NLPO en de gemeenteraad in hun adviezen per criterium een rangorde aanbrengen van de geschiktheid van de aanvragen, als er advies wordt gevraagd over meer dan één aanvraag voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied. Uit de toelichting hierbij volgt dat kan worden volstaan met een '*kwalitatief onderbouwd advies van de adviseurs over de aanvraag*' als er voor een lokaal verzorgingsgebied één aanvraag wordt ingediend.

De NLPO en de gemeenteraad kunnen daarmee – als er voor een lokaal verzorgingsgebied één aanvrager is – volstaan met een kwalitatief onderbouwd advies, waarin geen rangorde (score) wordt aangebracht. Wel is van belang dat in dit advies deugdelijk en gemotiveerd inzichtelijk wordt gemaakt of, en in hoeverre, de aanvrager voldoet aan de criteria, bedoeld in artikel 7, tweede tot en met vierde lid, respectievelijk artikel 8, tweede en derde lid, van deze beleidsregel.

Het Commissariaat raadt de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden desondanks aan om ook wanneer er slechts één aanvrager is voor een lokaal verzorgingsgebied, scores toe te kennen aan de verschillende criteria. Met een score kan inzichtelijker worden gemaakt in welke mate een aanvrager voldoet aan de minimale kwaliteit en geschiktheid die van de aan te wijzen instelling wordt verwacht, bedoeld in de toelichting op artikel 12 van deze beleidsregel.

IV. BESLUITVORMING

Artikel 10 Beoordeling en gebruik van adviezen

De NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden zijn op grond van artikel 2.87p van de wet verplicht advies uit te brengen over de ingediende aanvragen. Het Commissariaat besluit vervolgens over de aanvraag, mede aan de hand van deze adviezen. Het Commissariaat beoordeelt daarbij zowel de zorgvuldige totstandkoming en deugdelijke motivering van de adviezen[4] als de vraag of er, mede gelet op de adviezen, aanleiding bestaat toepassing te geven aan artikel 2.87q van de wet. Daarbij betrekt het Commissariaat de stukken als bedoeld in artikel 7, zevende lid, en artikel 8, zesde lid, die afkomstig zijn van respectievelijk de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden.

Het Commissariaat gaat daarbij onder andere na:

- of het advies is onderbouwd en daarmee objectief inzichtelijk maakt waarom bepaalde scores zijn toegekend;
- of het advies ziet op de criteria, bedoeld in de wet;
- hoe de procedure om tot het advies te komen is ingericht.

Als de NLPO of de gemeenteraad of gemeenteraden geen advies uitbrengt of uitbrengen, of een advies uitbrengt of uitbrengen dat niet voldoet aan de in artikel 10 gestelde vereisten, kan het Commissariaat, overeenkomstig artikel 3:6, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, zonder dit advies tot besluitvorming overgaan. Bij zijn besluitvorming houdt het Commissariaat vervolgens rekening met de relevante feiten en omstandigheden, waaronder de adviezen die wel aan de (wettelijke) vereisten voldoen.

Als een wettelijk advies gebreken vertoont die volgens het Commissariaat kunnen worden hersteld, kan het Commissariaat de NLPO of de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden, met inachtneming van de termijn in artikel 10b, vierde lid, van de regeling, verzoeken om een nadere toelichting op het advies te geven of om het advies geheel of gedeeltelijk opnieuw uit te brengen. Een dergelijk verzoek kan het Commissariaat ook doen naar aanleiding van een zienswijze. Zoals volgt uit artikel 10b, vijfde lid, en de toelichting op dat artikel, gaat het Commissariaat terughoudend met deze bevoegdheid om. Het opvragen van nadere informatie vormt geen bijzonder geval dat aanleiding geeft om af te wijken van de geldende termijn(en).

Een aanvullend advies of nadere toelichting maakt onderdeel uit van het dossier dat ten grondslag ligt aan het besluit op de aanvraag.

Artikel 11 Rangorden bij meerdere aanvragers
Dit artikel regelt hoe het Commissariaat bepaalt welke aanvrager wordt aangewezen als lokale publieke media-instelling als voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied meerdere aanvragen zijn ingediend.

De wet kent negen criteria waarop aanvragen worden beoordeeld. De NLPO adviseert over vijf criteria en de gemeenteraad of gemeenteraden over vier criteria. Op grond van artikel 2.87p, vierde lid, van de wet brengen de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden, als over meer dan één aanvraag voor hetzelfde verzorgingsgebied wordt geadviseerd, per criterium een rangorde aan van de geschiktheid van de aanvragen.

Met een rangorde wordt bedoeld dat de aanvragen per criterium op volgorde van score worden geplaatst. De aanvraag met de hoogste score voor een criterium staat bovenaan de rangorde voor dat criterium. De aanvrager die voor de meeste criteria bovenaan staat, wordt in beginsel aangewezen.

[4] Volgens de artikelen 3:9 en 3:46 van de Algemene wet bestuursrecht en de relevante rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als twee of meer aanvragen voor een gelijk aantal criteria bovenaan staan, is sprake van een gelijke stand. In dat geval wordt gekeken naar de totaalscore. De aanvrager met de hoogste totaalscore wordt in beginsel aangewezen.

Meerdere gemeenten
Als een aanwijzingsprocedure betrekking heeft op een verzorgingsgebied met meer dan één gemeente, brengt iedere gemeenteraad in het betreffende verzorgingsgebied advies uit. Op grond van artikel 2.87p, vijfde lid, van de wet weegt het Commissariaat ieder advies per criterium naar rato van het aantal leden van de betreffende gemeenteraad. Hiermee wordt rekening gehouden met de omvang van de gemeente binnen het verzorgingsgebied.

De weging wordt toegepast bij zowel het bepalen van de rangorde als het bepalen van de totaalscore. Eerst wordt per gemeenteraad de rangorde van de aanvragen vastgesteld. Vervolgens wordt de rangorde per gemeenteraad gewogen naar rato van het aantal leden van de betreffende gemeenteraad. Op basis van de gewogen rangorden wordt per criterium vastgesteld welke aanvrager in de gezamenlijke beoordeling bovenaan de rangorde staat.

Bij een gelijke stand (twee of meer aanvragers staan bij een gelijk aantal criteria bovenaan de rangorde) wordt de score per criterium gebruikt in de besluitvorming van het Commissariaat. In lokale verzorgingsgebieden met meerdere gemeenten, worden de scores waarover de gemeenteraden adviseren door het Commissariaat per criterium gewogen naar rato van het aantal leden van de betreffende gemeenteraden. Per criterium waarover de gemeenteraden adviseren, levert dat één gewogen score per aanvrager op. De scores voor de negen criteria (4 gewogen scores van de gemeenteraad, 5 scores van de NLPO) worden door het Commissariaat per aanvrager opgeteld om vast te stellen welke aanvrager de hoogste totaalscore heeft behaald.

Bij de weging wordt uitgegaan van het wettelijke aantal leden van iedere gemeenteraad, zoals bepaald in artikel 8, eerste lid, van de Gemeentewet. Daarbij wordt niet uitgegaan van het aantal raadsleden dat bij de vergadering aanwezig is. De omvang van de gemeenteraad wordt vastgesteld op het moment waarop het advies wordt uitgebracht.

Stappen

Stap	**Systematiek**
1	Per criterium worden de aanvragen gescoord.
2	Op basis van deze scores wordt per criterium een rangorde vastgesteld.
3	Bij meerdere gemeenteraden worden de scores per criterium gewogen naar het aantal raadsleden en wordt op basis daarvan een gezamenlijke rangorde vastgesteld.
4	Per aanvrager wordt geteld op hoeveel criteria deze bovenaan staat.
5	De aanvrager die op de meeste criteria bovenaan staat, wordt in beginsel aangewezen.
6	Bij een gelijke stand wordt de totaalscore als tweede afweging gebruikt.
7	Bij meerdere gemeenteraden wordt de score per criterium waarover de gemeenteraden adviseren, gewogen naar het aantal raadsleden en wordt op basis daarvan een gezamenlijke score vastgesteld.
8	Als ook de totaalscores en overige omstandigheden geen onderscheid opleveren, kan loting plaatsvinden.

Het Commissariaat past deze systematiek toe met inachtneming van de artikelen 10 en 12 van deze beleidsregel. Het Commissariaat kan bijvoorbeeld afwijken van een advies als dit niet zorgvuldig tot stand is gekomen of onvoldoende is gemotiveerd.

Loting
Alleen als de hiervoor beschreven systematiek niet tot een onderscheid tussen de aanvragers leidt, kan het Commissariaat overgaan tot loting. Daarvan is pas sprake als de aanvragers bij een gelijk aantal criteria bovenaan de rangorde eindigen, dezelfde totaalscore behalen en het Commissariaat ook overigens niet kan vaststellen welke

aanvrager het meest geschikt is om de publieke mediaopdracht in het lokale verzorgingsgebied uit te voeren. Loting is daarmee een uiterste middel en zal naar verwachting niet of slechts in uitzonderlijke gevallen worden toegepast. Deze mogelijkheid is noodzakelijk omdat ook in een dergelijke uitzonderlijke situatie op een transparante wijze één aanvrager moet kunnen worden aangewezen. De loting vindt plaats door een notaris.

Artikel 12 Afwijzen van een aanvraag
Artikel 2.87q van de wet bevat vijf gronden waarop het Commissariaat een aanvraag kan afwijzen. De eerste grond ziet op de situatie waarin meerdere aanvragen worden ingediend voor hetzelfde verzorgingsgebied. In dat geval weegt het Commissariaat de adviezen over de ingediende aanvragen onderling af, volgens de systematiek die is uitgewerkt in de wet en in deze beleidsregel. Het Commissariaat bepaalt vervolgens, in het licht van de toepasselijke criteria en de uitgebrachte adviezen, welke aanvrager het meest geschikt is.

Daarnaast bevat artikel 2.87q, tweede en derde lid, van de wet vier andere gronden waarop het Commissariaat een aanvraag kan afwijzen:

- de aanvraag bevat geen statuten waaruit blijkt dat de aanvrager een rechtsbevoegde rechtspersoon is, zich ten doel stelt de publieke mediaopdracht op lokaal niveau uit te voeren en beschikt over een pbo;
- de aanvraag voldoet in onvoldoende mate aan een of meer criteria waarover de NLPO dan wel de gemeenteraad of gemeenteraden om advies is gevraagd;
- uit de aanvraag blijkt dat het voorgenomen media-aanbod van de aanvrager in onvoldoende mate voldoet aan de eisen uit de wet; of
- mede gelet op de handelwijze van de aanvrager in een vorige periode waarin zij was aangewezen als lokale publieke media-instelling bestaat gegronde reden om aan te nemen dat de instelling zich niet zal houden aan de eisen uit de wet.

In de toelichting bij de wet is verduidelijkt dat de wettelijke criteria met deze vier gronden de functie van minimumeisen krijgen. Het Commissariaat kan een aanvraag afwijzen als niet voldoende aan deze criteria is voldaan. De wetgever heeft deze keuze gemaakt ten behoeve van een minimale kwaliteit en geschiktheid van de aan te wijzen instelling.

Uit artikel 2.87q, tweede lid, aanhef en onder b, van de wet volgt dat het Commissariaat een aanvraag kan afwijzen als de instelling in onvoldoende mate voldoet aan ten minste één van de criteria waarover de NLPO dan wel de gemeenteraad of gemeenteraden om advies wordt gevraagd.

De NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden adviseren over een aantal criteria, die zien op in hoeverre in de plannen van een aanvrager wordt voldaan aan en uitwerking wordt gegeven aan het op lokaal niveau verzorgen van publieke mediadiensten, door het aanbieden van media-aanbod dat tot doel heeft een breed en divers publiek te voorzien van informatie, waaronder journalistieke inhoud, cultuur en educatie, via alle beschikbare aanbodkanalen. Het Commissariaat ziet de genoemde bevoegdheid dan ook in dit licht.

Om de bevoegdheid uit artikel 2.87q, tweede lid, aanhef en onder b, van de wet toe te kunnen passen, moet uit het advies van de NLPO en/of de gemeenteraad of gemeenteraden blijken dat aan een criterium zodanig niet wordt voldaan, dat de aanvrager daarmee niet in staat wordt geacht om de publieke mediaopdracht op lokaal niveau naar behoren uit te voeren.

Bij de beoordeling of hiervan sprake is, betrekt het Commissariaat of de NLPO en/of de gemeenteraad of gemeenteraden bij een bepaald criterium een 1 (onvoldoende) of een 2 (matig) heeft gegeven. Hierbij weegt een 1 (onvoldoende) zwaarder dan een 2 (matig). Het Commissariaat neemt dit als uitgangspunt bij de beoordeling of een aanvrager in onvoldoende mate aan een criterium voldoet. Zowel een 1 (onvoldoende) als een 2 (matig) kan aanleiding geven tot het oordeel dat een aanvrager in onvoldoende mate aan een criterium voldoet, waarbij een 1 (onvoldoende) zwaarder weegt dan een 2 (matig) en daarmee eerder tot het oordeel kan leiden dat een aanvrager niet in staat wordt geacht de publieke mediaopdracht op lokaal niveau op een naar behoren uit te voeren. Bij de beoordeling betrekt het Commissariaat het geheel van de relevante belangen, feiten en omstandigheden. Bij een eventueel besluit tot afwijzing van een aanvraag betrekt het Commissariaat daarmee:

- het advies van de NLPO en/of de gemeenteraad of gemeenteraden, met bijzondere aandacht voor de vraag of zij overwegen dat de aanvrager op een criterium een 1 (onvoldoende) of een 2 (matig) scoort;
- de onderbouwing van deze beoordeling door de NLPO en/of de gemeenteraad of gemeenteraden;
- het aantal aanvragers dat voor hetzelfde lokale verzorgingsgebied wil worden aangewezen; en
- een eventuele zienswijze op het voornemen om de aanvraag af te wijzen.

Met betrekking tot de grond uit artikel 2.87q, tweede lid, aanhef en onder c, van de wet, over het voorgenomen media-aanbod, merkt het Commissariaat op dat dit niet snel zal voorkomen. Dit zal alleen aan de orde zijn als het media-aanbod onvoldoende voldoet aan de wet. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een instelling niet van plan is het media-aanbod op het verzorgingsgebied te richten, met het media-aanbod niet de breedte van de publieke mediaopdracht wordt bestreken of, in ernstige gevallen, wanneer zij voornemens is schadelijk media-aanbod te verspreiden, zoals haatzaaiende berichtgeving of het oproepen tot geweld.

Bij de beoordeling van de grond uit artikel 2.87q, derde lid, van de wet, die ziet op een eerder aangewezen instelling die de wettelijke vereisten mogelijk niet zal naleven, moet sprake zijn van een gegronde reden om dat aan te nemen. Dit is een zware toets. Het Commissariaat moet concrete aanwijzingen hebben dat de aanvrager zich, als deze wordt aangewezen, waarschijnlijk niet zal houden aan het bepaalde bij of krachtens de Mediawet 2008.

Artikel 2.87q, derde lid, van de wet kan worden toegepast als de aanvragende rechtspersoon ten minste één aanwijzing als lokale publieke media-instelling onder de herziene wet heeft gehad. Deze grond kan ook worden toegepast wanneer de aanvragende rechtspersoon zodanig overeenkomt met een rechtspersoon die al een aanwijzing als lokale publieke media-instelling onder de herziene wet heeft gehad, dat sprake is van een (juridische) voortzetting van de werkzaamheden onder een andere rechtspersoon. Het Commissariaat beoordeelt per geval of daarvan sprake is.

Bij aanwijzingsprocedures die direct na de vaststelling van de herziene wet plaatsvinden, is artikel 2.87q, derde lid, van de wet niet van toepassing.

Artikel 13 Zienswijze bij voornemen tot afwijzing aanvraag
Als het Commissariaat voornemens is een aanvraag af te wijzen, stelt hij de betreffende aanvrager in de gelegenheid om binnen twee weken een zienswijze in te dienen. De zienswijze wordt bij de besluitvorming betrokken.

Als de zienswijze niet binnen de gestelde termijn wordt ingediend en geen uitstel is verzocht, neemt het Commissariaat het besluit zonder zienswijze.

Het Commissariaat kan naar aanleiding van een zienswijze aanleiding zien om nadere informatie op te vragen bij de NLPO, de betrokken gemeente(n) of andere aanvragers, als dit voor een zorgvuldige besluitvorming noodzakelijk is.

Het Commissariaat stelt de betrokken partijen hiervan in kennis. De zienswijze, of delen daarvan, deelt het Commissariaat in beginsel alleen met de partij bij wie nadere informatie wordt opgevraagd, zodat deze partij gericht kan reageren.

Een indiener van een zienswijze kan bij het indienen daarvan aangeven welke onderdelen om redenen van vertrouwelijkheid niet met andere betrokken partijen mogen worden gedeeld. Als een dergelijke beperking niet wordt aangegeven, gaat het Commissariaat ervan uit dat tegen het delen van de zienswijze, of delen daarvan, geen bezwaar bestaat. Dit laat onverlet dat de zienswijze als processtuk in een later stadium, bijvoorbeeld in een bezwaarprocedure, kan worden verstrekt.

Artikel 14 Termijn besluitvorming
Het Commissariaat neemt vóór 15 november van het jaar dat voorafgaat aan de aanwijzingsperiode, bedoeld in artikel 2.87j, eerste lid, van de wet, de aanwijzingsbesluiten (voor het eerst voorzien op 15 november 2027). Dit volgt uit artikel 10b, vierde lid, van de regeling.

Het Commissariaat streeft ernaar om, waar mogelijk, eerder dan deze datum een beslissing te nemen. Hierdoor hebben betrokken instellingen meer tijd om zich voor te bereiden op de uitvoering van de publieke mediaopdracht op lokaal niveau. Of een eerdere beslissing mogelijk is, hangt onder andere af van het moment waarop de adviezen van de NLPO en de gemeenteraad of gemeenteraden worden ontvangen, het aantal aanvragers en overige relevante feiten en omstandigheden.

Volgens artikel 10b, vijfde lid, van de regeling kan het Commissariaat in bijzondere gevallen afwijken van de geldende beslistermijn. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een calamiteit die de normale besluitvorming verstoort.

Artikel 15 Ingangsdatum aanwijzing
De aanwijzingen vangen aan bij de start van de tienjarige concessie van de NLPO, bedoeld in artikel 2.87d van de wet (voor het eerst voorzien op 1 januari 2028), dan wel bij de start van het zesde jaar van die concessie. Hierdoor ontstaat voor nieuw aan te wijzen lokale publieke media-instellingen en voor instellingen die hun aanwijzing verliezen ook een natuurlijke overgangsperiode van ten minste anderhalve maand.

Deze overgangsperiode kan voor zowel nieuwe lokale publieke media-instellingen als voor instellingen die hun aanwijzing verliezen van praktisch nut zijn. Het Commissariaat ziet in de praktijk namelijk dat voor zittende lokale publieke media-instellingen soms pas op een laat moment duidelijk wordt dat zij niet opnieuw worden aangewezen. Het direct beëindigen van het verzorgen van het lokale media-aanbod, zonder afbouwperiode, kan onder omstandigheden niet haalbaar zijn. Tegelijkertijd heeft de nieuw aangewezen lokale publieke media-instelling tijd nodig om haar activiteiten op te starten. Daarbij moet mogelijk een uitzendlocatie worden gevonden, moeten contracten worden gesloten en moet de programmering worden ingericht. De periode tussen 15 november en 1 januari, zoals bedoeld in het eerste deel van de toelichting op dit artikel, kan hiervoor worden gebruikt.

Als het Commissariaat tussentijds een aanwijzing van een lokale publieke media-instelling intrekt, kan het Commissariaat overgaan tot aanwijzing van een nieuwe lokale publieke media-instelling als bedoeld in artikel 17 van deze beleidsregel. In dat geval kan het Commissariaat ook voorzien in een overgangsperiode, voor zover het gaat om de uitoefening door het Commissariaat van bevoegdheden op grond van de wet, zodat de overgang van de huidige naar de nieuw aangewezen lokale publieke media-instelling zorgvuldig kan verlopen. Van de aflopende en de nieuw

aangewezen lokale publieke media-instellingen, en zo nodig van andere betrokken partijen zoals de NLPO en de gemeenten, wordt verwacht dat zij hierover afspraken maken en zich inspannen om deze overgangsperiode niet onnodig te laten oplopen. Het Commissariaat kan hierover in overleg treden met de betrokken instellingen en, waar nodig, met de NLPO en de gemeenten.

V. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 16 Wijziging van gemeentelijke indeling en grenscorrecties
Uit artikel 2.87h van de wet volgt dat het maximumaantal en de indeling van de lokale verzorgingsgebieden bij algemene maatregel van bestuur worden vastgesteld. Het maximumaantal lokale verzorgingsgebieden kan uitsluitend voorafgaand aan iedere concessie, bedoeld in artikel 2.87d van de wet, voor de duur van die concessie worden vastgesteld. De lokale verzorgingsgebieden zijn vastgesteld in de bijlage bij artikel 4c van het besluit.

Wijzigingen in de gemeentelijke indeling of grenscorrecties hebben (daarmee) geen gevolgen voor de indeling van de lokale verzorgingsgebieden of de geldigheid van de aanwijzing van de lokale publieke media-instellingen, aangezien het maximumaantal en de indeling van de lokale verzorgingsgebieden in de bijlage bij artikel 4c van het besluit zijn vastgesteld.

Als de omvang van het lokale verzorgingsgebied tijdens de looptijd van een aanwijzing wijzigt door een gemeentelijke herindeling of grenscorrectie, zal de lokale publieke media-instelling ervoor moeten zorgen dat de uitvoering van de publieke mediaopdracht aansluit bij de nieuwe omvang van het lokale verzorgingsgebied.

Artikel 17 Intrekking van de aanwijzing en aanwijzing van een nieuwe lokale publieke media-instelling
Een lokale publieke media-instelling kan haar aanwijzing verliezen wanneer de instelling zelf het Commissariaat verzoekt om de aanwijzing in te trekken, bijvoorbeeld omdat zij haar activiteiten beëindigt. Daarnaast bevat artikel 2.87s, eerste en tweede lid, van de wet de gronden waarop het Commissariaat de aanwijzing van een lokale publieke media-instelling kan intrekken. Het eerste lid ziet op gevallen waarin de instelling niet langer voldoet aan de wettelijke criteria ten aanzien van de statuten en het pbo, bedoeld in de artikelen 2.87l en 2.87m van de wet.

Uit artikel 2.87j, derde lid, van de wet volgt dat het Commissariaat in geval van de intrekking van een aanwijzing een nieuwe lokale publieke media-instelling kan aanwijzen voor de resterende duur van de initiële periode van vijf jaar. Het Commissariaat beziet, alvorens hiertoe over te gaan en in het licht van de relevante belangen, feiten en omstandigheden, of het doelmatig is om over te gaan tot het aanwijzen van een lokale publieke media-instelling. Daarbij betrekt het Commissariaat onder andere hoeveel tijd van de initiële periode van vijf jaar resteert en of het, gelet op de doorlooptijd van een aanwijzingsprocedure, aangewezen is om een aanwijzingsprocedure te starten.

Het Commissariaat kan hierover in overleg treden met de NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden. Het overleg kan onder andere zien op de bestuurlijke en praktische gevolgen van het openstellen van een nieuwe aanwijzingsprocedure. Voorafgaand aan een dergelijk overleg kan het Commissariaat aanvullende informatie delen met de NLPO en de betrokken gemeenteraad of gemeenteraden.

Artikel 18 Fusies en overdraagbaarheid van de aanwijzing
Een aanwijzing als lokale publieke media-instelling is naar haar aard te kwalificeren als een persoonsgebonden vergunning: zij is verleend aan één specifieke rechtspersoon, voorafgaand aan de verlening aan wettelijke criteria

getoetst, en kan niet los van die rechtspersoon voortbestaan. De aanwijzing volgt niet automatisch activiteiten of objecten en is gegeven voor een specifiek verzorgingsgebied. Door bijvoorbeeld een fusie verandert deze feitelijke situatie.

In het algemene vermogensrecht geldt dat slechts die rechten overdraagbaar zijn waarvoor de wet dat bepaalt (volgens artikel 3:83, derde lid, van het Burgerlijk Wetboek). Bij gebreke van een wettelijke overdrachtsregeling is overdracht daarom uitgesloten. Dat betekent dat een aangewezen lokale publieke media-instelling haar aanwijzing niet kan overdragen aan een andere media-instelling, ook niet aan een beoogde fusiepartij. Deze lijn is bevestigd in rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.[5]

VI. SLOTBEPALING

Artikel 19 Citeertitel en inwerkingtreding
Met de inwerkingtreding van de Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2026 wordt de Beleidsregel aanwijzingsprocedure lokale publieke media-instellingen 2025 ingetrokken.

[5] Vergelijk met: ABRvS 21 maart 2012, ECLI:NL:RVS:2012:BV9526.