Voordracht voor de College vergadering van 12 november 2024

Portefeuille: Duurzaamheid, Energietransitie en Circulaire Economie (42)
Grond en Ontwikkeling (22)

Agendapunt: B5

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vrijgeven voor inspraak van de ontwerp Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014' en ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1.
Kennis te nemen van de doelstelling om voor alle ontwikkelingen in het projectgebied Buikslotermeerplein voldoende duurzame bodemenergie te borgen, door het opstellen van het bodemenergieplan en het aanwijzen van het projectgebied als interferentiegebied.

2.
In te stemmen met het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014', waarin door het wijzigen van bijlage 1 bij de Verordening bodemenergiesystemen 2014 (kaart), het gebied Buikslotermeerplein wordt aangewezen als interferentiegebied. Hiermee worden ook kleine gesloten bodemenergiesystemen vergunningsplichtig.

3.
In te stemmen met het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014' als bedoeld onder beslispunt 2 voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor iedereen om een zienswijze naar voren te brengen.

4.
In te stemmen met het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein met als belangrijkste punt het geven van beleidsregels voor het voorkomen van ongewenste onderlinge beïnvloeding tussen alle bodemenergiesystemen.

5.
In te stemmen met het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein als bedoeld onder beslispunt 4 voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor iedereen om een zienswijze naar voren te brengen.

Kernboodschap

Het college stemt in met vrijgave voor inspraak van de concept Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014'. Met deze wijziging wordt bijlage 1 (de kaart), gewijzigd vastgesteld en het gebied Buikslotermeerplein als interferentiegebied aangewezen.
Het college stemt in met vrijgave voor inspraak van het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein. Het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein bevat beleidsregels waar de omgevingsvergunningen voor de bodemenergiesystemen aan getoetst worden.
Door beide kaders zullen beleidsregels gaan gelden voor gebruik van de bodem voor de

energievoorziening in Buikslotermeerplein, waardoor het beschikbare potentieel aan bodemenergie doelmatig ingezet wordt.

Bestuurlijke achtergrond

- Regie op warmte in gebiedsontwikkeling (ter kennisname verzonden aan de raad op 10 september 2020); voor Buikslotermeerplein wordt een collectief warmte- en koudenet voorzien.
- Transitievisie warmte (vaststelling raad, nr. 1050.20, 30 september 2020); de raad besluit over warmtetransitie in Amsterdam. Voor Buikslotermeerplein geldt dat de systeemkeuze en planning niet vooraf is bepaald maar uit de gebiedsontwikkeling volgt.
- Afdoening motie 54.22 van leden Groen (GroenLinks) en Vink (D66) inzake versneld uitfaseren niet-duurzame warmtebronnen door middel van juridische garanties (raadsinformatiebrief 29 november 2022); voor grote nieuwe gebiedsontwikkeling is het uitgangspunt dat zoveel mogelijk wordt ingezet op de ontsluiting van laagtemperatuurbronnen. Locatie-specifiek moet echter worden afgewogen welk systeem het best passend is; naast duurzaamheid spelen ook betaalbaarheid, belasting van het elektriciteitsnet en ruimtelijke inpasbaarheid een rol in deze afweging.
- Het college van B&W heeft op 4 juli 2024 twee investeringsbesluiten vrijgegeven voor inspraak. Dit betreft de Investeringsnota voor deelgebied Centrumplein en een ontwikkelkader voor deelgebied Winkelcentrum. Verdichting en kwaliteit zijn sleutelwoorden. De inspraaktermijn is geëindigd op 28 juli 2024. De investeringsbesluiten worden in november 2024 ter besluitvorming voorgelegd aan het college. Beide deelgebieden liggen in het concessiegebied van Westpoort Warmte. Voor deelgebied Centrumplein realiseert WPW een collectief hybride stadswarmte en koudenet.

Bestuurlijke prioriteit

Energietransitie.

Wettelijke grondslag

- Artikel 160, eerste lid, onder b, Gemeentewet. Het college is in elk geval bevoegd beslissingen van de raad voor te bereiden en uit te voeren tenzij bij of krachtens de wet de burgemeester hiermee is belast.
- Artikel 3.12, lid 1 en 2, Algemene wet bestuursrecht. Voorafgaand aan de terinzagelegging geeft het bestuursorgaan in het in artikel 12 van de Bekendmakingswet voor het bestuursorgaan aangewezen publicatieblad op de in dat artikel bepaalde wijze kennis van het ontwerp. In de kennisgeving wordt vermeld wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en op welke wijze dit kan geschieden;
- Artikel 4:81, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht. Een bestuursorgaan kan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende dan wel gedelegeerde bevoegdheid.
- Artikel 8.2.11 Invoeringsbesluit Omgevingswet. Een verordening als bedoeld in artikel 2.2b, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht die van kracht is, blijft tot een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip gelden.
- Artikel 2, 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014'. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de grenzen van een interferentiegebied te wijzigen en nieuwe interferentiegebieden aan te wijzen door de in bijlage 1 opgenomen kaart gewijzigd vast te stellen, indien zij van oordeel zijn dat dit ter voorkoming van interferentie tussen gesloten en open bodemenergiesystemen onderling of anderszins ter bevordering van een doelmatig gebruik van bodemenergie nodig is.
- Artikel 149 en 150, Participatieverordening gemeente Amsterdam. Inspraak wordt verleend door het college van burgemeester en wethouders of de burgemeester. Inspraak wordt verleend op een beleidsvoornemen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Onderbouwing besluit

Ad 1. Kennis te nemen van de doelstelling om voor alle ontwikkelingen in het projectgebied Buikslotermeerplein voldoende duurzame bodemenergie te borgen, door het opstellen van het bodemenergieplan en het aanwijzen van het projectgebied als interferentiegebied.

In de Omgevingsvisie Amsterdam 2050 is het Buikslotermeerplein aangewezen als een van de nieuwe kernen voor de verdichtende stad. In totaal kunnen er in dit gebied ca. 3.000 woningen worden gebouwd en een groot aandeel voorzieningen.

Voor twee deelgebieden is besluitvorming over de investeringsnota's opgestart, naar verwachting liggen de besluiten in december 2024 voor bij de gemeenteraad. Het betreft een investeringsbesluit voor deelgebied Centrumplein waar ca. 875 woningen komen in combinatie met voorzieningen. En een investeringsbesluit voor het transformatiegebied winkelcentrum waar ruimte is voor va. 1.900 woningen.

In lijn met de beantwoording van motie 54.22 van leden Groen (GroenLinks) en Vink (D66) inzake versneld uitfaseren niet-duurzame warmtebronnen door middel van juridische garanties (Raadsinformatiebrief 29 november2022) is voor de Buikslotermeerplein de best passende warmtevoorziening onderzocht, waarbij gekeken is naar de optimale balans tussen duurzaamheid, betaalbaarheid en haalbaarheid. Daarbij geldt dat de Buikslotermeerplein onderdeel is van de stadswarmteconcessie Noord.

Daarom zijn samen met de concessiehouder Westpoort Warmte (WPW) de mogelijkheden

onderzocht om de warmte- en koudevoorziening te optimaliseren:

- het deelgebied Centrumplein betreft een traditionele ontwikkeling met gronduitgifte door de gemeente. Bij gronduitgifte geldt conform de stadswarmteconcessie Noord een aansluiting op stadswarmte. In overeenstemming met Westpoort Warmte is overeengekomen dat naast stadswarmte ook warmte en koude wordt geleverd door gebruik te maken van lokale bodemenergiebronnen. Naar verwachting wordt de allonge op de concessieovereenkomst Noord voor dit deelgebied nog voor het einde van 2024 ter ondertekening voorgelegd aan de directeur Grond & Ontwikkeling.
- voor het winkelcentrum wordt een verdichtingsproces voorzien waarbij extra woningen worden toegevoegd door middel van transformatie van bestaand vastgoed. Dit ontwikkelproces is minder voorspelbaar dan gronduitgifte, de gewenste verdichting zal per kavel plaatsvinden en het moment waarop dit plaatsvindt is nog onduidelijk. Om aan te sluiten bij dit ontwikkelproces wordt via het bodemenergieplan een warmte en koudenbron per bestaand kavel mogelijk gemaakt. Dit leidt tot een andere bodemenergiesystemen dan in de overige delen van het projectgebied.

Door het gebruik van bodemenergie wordt het stadswarmtenet lokaal verduurzaamd. Daarnaast leidt het gebruik van bodemenergie ertoe dat voor beide deelgebieden de warmte- en koudevoorziening beter aansluit bij de energieprestatie eisen (BENG) voor gebouwen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Doel: optimaal gebruik van bodemenergie door individuele warmtevoorzieningen.

Om alle bodemenergiesystemen naast elkaar te kunnen laten plaatsvinden en de beschikbare bodemenergie maximaal te benutten, moet negatieve onderlinge beïnvloeding van de bodemenergiebronnen, ook wel negatieve interferentie genoemd, worden voorkomen.

Bevoegdheden

- Het aanwijzen van een interferentiegebied is een bevoegdheid die de raad aan het college bij verordening heeft gemandateerd. Na aanwijzing van een gebied geldt in het gebied een vergunningplicht voor alle bodemenergiesystemen, dus ook voor de gesloten bodemenergiesystemen die in beginsel vergunningsvrij zijn.
- Het bodemenergieplan bevat het toetsingskader voor het verlenen van vergunningen. De bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen ligt bij het college en daarom is ook het college bevoegd gezag voor het vaststellen van deze beleidsregels in het bodemenergieplan.
- De bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor open bodemenergiesystemen ligt bij de provincie Noord Holland daarom betrekt de provincie Noord Holland de beleidsregels bij de vergunningverlening.

Ad 2. In te stemmen met het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014', waarin door het wijzigen van bijlage 1 bij de Verordening bodemenergiesystemen 2014 (kaart), het gebied Buikslotermeerplein wordt aangewezen als interferentiegebied. Hiermee worden ook kleine gesloten bodemenergiesystemen vergunningsplichtig.

De aanwijzing van een interferentiegebied leidt tot een vergunningplicht in het interferentiegebied voor gesloten bodemenergiesystemen kleiner dan 70 kW (kleine gesloten bodemenergiesystemen)

op grond van artikel 22.260 Invoeringsbesluit Omgevingswet. Voor de kleine (kleiner dan 70 kW) gesloten bodemenergiesystemen geldt normaal gesproken alleen een meldingsplicht. Door een interferentiegebied vast te stellen is voor kleine bodemenergiesystemen een omgevingsvergunning noodzakelijk en hiervoor gelden de beleidsregels in het bodemenergieplan als toetsingskader. De vergunningplicht biedt ook bescherming van vergunde energiesystemen tegen ongewenste interferentie door nieuw te realiseren bodemenergiesystemen.

Volledigheidshalve wordt vermeld dat de vergunningplicht voor grote gesloten bodemenergiesystemen en open bodemenergiesystemen onveranderd blijven.

Ad 3. In te stemmen met het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014' als bedoeld onder beslispunt 2 voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor iedereen om een zienswijze naar voren te brengen.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.12 Algemene wet bestuursrecht wordt in het Gemeenteblad kennis gegeven van de terinzagelegging van het ontwerp.

Ad 4. In te stemmen met het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein met als belangrijkste punt het geven van beleidsregels voor het voorkomen van ongewenste onderlinge beïnvloeding tussen alle bodemenergiesystemen.

In het belang van een efficiënte werking van bodemenergiesystemen dient negatieve interferentie en ondoelmatig gebruik van bodemenergie voorkomen te worden. De toekomstige positionering van bodemenergiesystemen kan gestuurd worden door beleidsregels vast te leggen in een bodemenergieplan. Vastgestelde beleidsregels vormen het toetsingskader voor nieuwe aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het realiseren en exploiteren van een bodemenergiesysteem.

In het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein zijn de beleidsregels opgenomen die de voorwaarden stellen voor toepassing van de verschillende technieken voor bodemenergie, zoals warmte en koude opslag (WKO) , binnen het gebied Buikslotermeerplein.

Het bodemenergieplan stuurt op een combinatie van doubletten (bronnen naast elkaar), en monobronnen (bronnen onder elkaar). Daardoor kan optimaal gebruik gemaakt worden van de beschikbare bodemenergie. Met deze sturing sluit het gebruik van bodemenergie goed aan bij de wijze waarop het gebied Buikslotermeerplein wordt ontwikkeld.

Deze regels zijn aanvullend op de wettelijke regels die worden gesteld aan de toepassing van bodemenergie en zijn vooral van toepassing op de lokale situatie, zoals de boordiepte naar aanleiding van de bodemgesteldheid en onderlinge minimale afstanden tussen de verschillende bronnen.

Het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein is in samenspraak met ontwikkelende partijen, de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (OD NZKG) en de provincie Noord-Holland opgesteld.

De bevoegde gezagen (provincie Noord-Holland en gemeente Amsterdam) monitoren de werking van bodemenergiesystemen en kunnen op basis van een evaluatie aanbevelen om het Bodemenergieplan aan te passen. Voorgesteld wordt deze evaluatie elke vijf jaar uit te voeren. Bij een eventuele aanpassing van het Bodemenergieplan worden de in het gebied aanwezige

exploitanten van bodemenergiesystemen betrokken.

Ad 5. In te stemmen met het vrijgeven voor terinzagelegging van het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein als bedoeld onder beslispunt 4 voor de duur van zes weken met de mogelijkheid voor iedereen om een zienswijze naar voren te brengen.

In overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.12 Algemene wet bestuursrecht wordt in het Gemeenteblad kennis gegeven van de terinzagelegging van het ontwerp.

Participatie

Volgens de Participatieverordening (september 2024) wordt participatie georganiseerd op een beleidsvoornemen om belanghebbende burgers, ondernemers en organisaties de mogelijkheid te geven om hun ideeën te delen en plannen beter te maken. Het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening Verordening Bodemenergiesystemen 2014 en het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein zijn beleidsvoornemens als bedoeld in de Participatieverordening.

Het opstellen van en de afstemming met belanghebbenden op het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening en het Bodemenergieplan is reeds gestart voor de inwerkingtreding van de Participatieverordening. Daarmee is artikel 18 Overgangsrecht van toepassing, waardoor het maken en vaststellen van een participatieplan niet hoeft te worden uitgevoerd.

Participatie vindt wel plaats en in grote lijnen volgens de gestelde inhoudelijke voorwaarden van een participatieplan volgens de Participatieverordening:

1. De participatie richt zich op de in het gebied actief zijnde ontwikkelende partijen, provincie Noord-Holland en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. De invloed van de beleidsvoornemens beperkt zich tot het projectgebied waardoor omliggende burgers en organisaties niet een belang hebben.
2. Er zijn geen ondervertegenwoordigde groepen.
3. Betrokken partijen kunnen reageren op de ontwerpbesluiten.
4. Deze zullen conform het bepaalde in artikel 3.13 Algemene wet bestuursrecht, voorafgaand aan de terinzagelegging aan hen worden toegezonden.
5. Het ontwerpbesluit Wijzigingsverordening en het ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein wordt voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor een ieder gedurende deze termijn een reactie in te dienen.
6. De inbreng van de betrokken partijen is verzameld en aan hen teruggekoppeld, voorafgaand aan de ter inzagelegging.

Financiële onderbouwing

Overige toelichting

n.v.t.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben geen financiële consequenties.

Communicatie

Binnen de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

Buiten de gemeente: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst. Bekendmaking in het Gemeenteblad.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-064125	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2024-064363	bijlage 1. Kaart interferentiegebieden september 2024.pdf (pdf)
AD2024-064644	bijlage 2. Ontwerp bodemenergieplan Buikslotermeerplein.pdf (pdf)
AD2024-066327	bijlage 3. BEKENDMAKING Kennisgeving ontwerp Wijzigingsverordening 'Verordening interferentiegebieden bodemenergiesystemen 2014' en ontwerp Bodemenergieplan Buikslotermeerplein open voor inspraak (msw12)
AD2024-067335	Advies (pdf)

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten