Nummer VN2020-026199

Directie thor

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Spoedvoordracht voor de College vergadering van 03 november 2020

Portefeuille Openbare Orde en Veiligheid (4)

Agendapunt Fo

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Instemmen raadsbrief inzake nadere uitwerking van de scenario's raamprostitutie Wallen/ Singel

Het college van burgemeester en wethouders besluit

In te stemmen met *bijlage 1*: de raadsbrief oktober 2020 over de nadere uitwerking van de scenario's raamprostitutie Wallen/Singel met daarbij *bijlage 2*: rapport marktverkenning

Reden spoed

In het debat in Commissie AZ van 22 oktober heeft de burgemeester toegezegd dat een raadsbrief inzake de raamprostitutie per omgaande in college zal worden besproken en aan de raad gezonden

Kernboodschap

Het college informeert de raad over Scenario's Raamprostitutie, waaronder de resultaten van de marktverkenning en het locatieonderzoek en zal een dialoogfase met de markt inrichten. Het college zet (in plaats van op een Prostitutiehotel) in op een Erotisch Centrum (EC) dat zich ook richt op de 'beschikbaar aanbod-klant '/feestbezoekers met niet al te uitgebreide horeca/slechts in beperkte mate andere op toeristen gerichte functies. Het college zet in op significante vermindering van het aantal ramen Wallen om een te ontwikkelen alternatieve locatie een werkelijke kans van slagen te geven en zo effect te kunnen sorteren inzake de drie doelstellingen: verbeteren positie sekswerkers, verminderen drukte Wallen, tegengaan ondermijning.

Bestuurlijke achtergrond

Toezegging door burgemeester tijdens de commissievergadering Algemene Zaken op 28 mei 2020 om onderdelen van de scenario's nader uit te werken.

Bestuurlijke prioriteit

In het coalitieakkoord onder het hoofdstuk veiligheid is vermeld:

'Mensen die vrijwillig kiezen om te werken als sekswerker, moeten zelfstandig en veilig hun werk kunnen doen. We faciliteren initiatieven die de positie van sekswerkers versterken en ontwikkelen nieuw beleid en initiatieven in goed overleg met de sekswerkers zelf, waarbij autonomie, veiligheid en gezondheid voorop staan. Samen gaan we stigma's tegen die rusten op sekswerk en verbeteren we de arbeidsomstandigheden.'

'Daarnaast hebben we oog voor de duistere kanten van prostitutie. Mensenhandel, gedwongen prostitutie en uitbuiting bestrijden we stevig. We zetten in op een intensieve aanpak door een betere samenwerking tussen sekswerkers, hulpverlening, gemeente, politie

en Openbaar Ministerie. We gaan door met het programma om slachtoffers van mensenhandel en uitbuiting een nieuw en veilig bestaan op te laten bouwen.'

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a, van de Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren

Onderbouwing besluit

Marktverkenning

Bureau SITE heeft een marktverkenning uitgevoerd; deze gaat als *bijlage 2* mee met de raadsbrief. De conclusies en aanbevelingen van SITE zijn in de brief weergegeven. De belangrijkste uitgelicht:

- marktpartijen zijn voorzichtig, maar er lijkt een beperkt aantal geïnteresseerde/te interesseren marktpartijen te zijn.
- marktpartijen hebben een duidelijke voorkeur voor een EC met niet alleen prostitutie, maar ook horeca en ander entertainment.
- volgens marktpartijen is voor een goede kans van slagen van een alternatief PH of EC en voor het behalen van de doelstelling 'terugbrengen van overlast door de drukte op de Wallen' van belang ook het aantal ramen op de Wallen te verminderen.

SITE geeft de volgende aanbevelingen voor een vervolg:

- Een concreet plan op een concrete plek met zekerheid van goedkeuring op planologische procedures geeft meer bereidheid bij marktpartijen.
- De rol van de gemeente moet zich beperken tot locatieselectie, gronduitgifte en bevorderen bestemming en vergunningverlening. Daarbij is langjarig bestuurlijk commitment van de gemeente van belang.
- SITE acht de spontane belangstelling momenteel nog onvoldoende om te kunnen starten met een kansrijke 'selectie van marktpartijen', en adviseert daarom een 'onderhandelingsgerichte dialoog' te starten waarbij: a. de gemeente actief de markt benadert en partijen uitnodigt om één of meerdere combinaties te vormen die een businesscase voor een PH en/of een EC willen opstellen; b. via een dialoog de gemeentelijke uitgangspunten verder worden uitgewerkt in voorwaarden.

In de voorliggende brief kiest het college om het voorstel van SITE te volgen en een dialoogfase met de markt in te richten.

Locatieonderzoek

PMB voert een locatieonderzoek uit en heeft inmiddels een voorlopige shortlist met locaties/gebieden met ontwikkelingskansen voor een PH of een EC. Deze voorlopige shortlist wordt komende periode verder verfijnd en mogelijk aangevuld, onder andere door verder te kijken naar bestaand vastgoed en hotels.

In de brief staat een algemene omschrijving van de locaties op de voorlopige shortlist, met daarbij het aanbod aan de raad om in een vertrouwelijke technische sessie in meer detail over locaties te spreken.

De brief toont daarnaast een aantal beelden van een volumestudie. Belangrijk element is een inpandige oplossing van bezoekersstroom; daarmee wordt overlast op de openbare weg voorkomen en kan inpandig veel beter grip worden gehouden op de bezoekers en een veilige omgeving voor sekswerkers gecreëerd.

Ook worden de doorlooptijden voor de ontwikkeling van een PH of EC toegelicht: afhankelijk van allerlei omstandigheden is dit 3,5 tot 10 jaar.

Relatie met overlast door drukte op de Wallen

In de raadsbrief van 17 februari 2020 is al geschetst dat het van belang is een keuze te maken tussen PH of EC, en dat er een duidelijke relatie tussen ontwikkeling van een nieuwe prostitutielocatie en het aantal ramen op de Wallen. In de voorliggende brief worden die keuzes nogmaals verwoord met daarbij een duidelijke insteek van het college.

1. *PH of EC*

In de ter bespreking voorliggende brief kiest het college voor een EC omdat een EC zich ook richt op de 'beschikbaar aanbod-klant ′/feestbezoekers: de overlast op de drukte op de Wallen moet bestreden worden en daarom moeten dit soort bezoekers verleid worden ergens anders heen te gaan. Ook de gesproken marktpartijen hebben een duidelijke voorkeur voor deze variant.

Daarbij geldt wel: in het kader van herijking van het beleid op toerisme (aantal en soort toeristen; zie Programma Binnenstad en de brief van wethouder Everhardt inzake de bezoekerseconomie) is de insteek te voorkomen dat de stad in den breedte last heeft van feesttoerisme. Daarom is in de brief verwoord dat het college wil inzetten op een wat 'bescheidener' EC met niet al te uitgebreide horeca en slechts in beperkte mate andere op toeristen gerichte functies.

Wel moet het alternatief voldoende aantrekkelijk blijven voor de marktpartijen, sekswerkers en klandizie. Daarmee hangt ook samen een keuze voor minder ramen op de Wallen.

1. *De keuze voor het significant verminderen van het aantal ramen op de Wallen*

In de ter bespreking voorliggende brief is verwoord dat het college inzet op significante vermindering van het aantal ramen Wallen om een te ontwikkelen alternatieve locatie een werkelijke kans van slagen te geven en zo effect te kunnen sorteren inzake de drie doelstellingen: verbeteren positie sekswerkers, verminderen drukte Wallen, tegengaan ondermijning.

Significant verminderen van het aantal ramen zal dan gaan via een (gedwongen) sluiting van ramen, al dan niet in combinatie met verplaatsing van een aantal exploitanten naar de nieuwe locatie.

Voor de juridische routes: zie de vertrouwelijke bijlage 2 bij de raadsbrief 17 februari 2020.

In de brief is benadrukt dat het niet de bedoeling is de prostitutie uit de stad te verdrijven. Een van de drie doelstellingen bij de Scenario's Raamprostitutie Wallen/Singel is immers de verbetering van de positie van sekswerkers. Zij moeten op goede, vergunde werkplekken hun vak kunnen uitoefenen. In een te ontwikkelen alternatief moeten juist ook kansen worden geboden aan diegenen die nu niet goed terecht kunnen op de bestaande vergunde werkplekken achter de ramen of in seksclubs.

Technische sessie raad

Om de raad goed mee te nemen in de uitkomsten van de marktverkenning en het locatieonderzoek en de consequenties daarvan voor de voorliggende opgave, wordt de raad een vertrouwelijke technische sessie aangeboden.

Toezeggingen Cie AZ mei 2020

In de brief is de reactie op een aantal toezeggingen uit Cie AZ mei 2020 uitgewerkt:

- *Aandacht voor fiscale constructie 'opting in' in uitwerking:* De zogeheten 'opting-in constructie' geeft problemen voor sekswerkers en de toepassing van deze constructie is voor verbetering vatbaar. De gemeente gaat over de knelpunten met de branche in gesprek en er zal door de zorgpartners nog meer aandacht worden besteed aan informatievoorziening aan sekswerkers.

- *Voorbeelden zelfbeheer buitenland:* Er is toegezegd om (buitenlandse) voorbeelden van zelfbeheer door sekswerkers te onderzoeken. Uitkomst van dat onderzoek: enige mate van zelfbeheer wordt niet bij voorbaat uitgesloten, maar volledig zelfbeheer door sekswerkers lijkt niet geschikt voor de ontwikkeling van een nieuwe locatie van een niet onaanzienlijke omvang. Wel onderschrijft het college het belang van inspraak van sekswerkers in de exploitatie van een nieuwe locatie; dit wordt betrokken in de verdere gedachtenvorming.

-*Overige toezeggingen:* In de commissie AZ van mei is ook toegezegd te onderzoeken of thuissekswerk mogelijk kan worden gemaakt, en te onderzoeken wat de meerwaarde zou kunnen zijn van een zogeheten 'Gronings model Overweeghuis (waar sekswerkers terecht kunnen om te overwegen om uit de branche te stappen) ten opzichte van wat in dat kader al wordt gedaan in Amsterdam. De reactie op deze toezeggingen volgt bij aparte raadsbrief.

Participatie

n.v.t.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Openbare Orde en Veiligheid	1012	S	€ [redacted]	€ [redacted]0	€ [redacted]	€ [redacted]0
Totaal			€ [redacted]	€ [redacted]	€ [redacted]0	€ [redacted]

I=Incidenteel
S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

De projectkosten (projectleider, inhuur PMB, inhuur extern advies) bedragen € [redacted] per jaar voor de nadere uitwerking van de scenario's raamprostitutie. Deze kosten worden in 2020 incidenteel gedekt uit middelen 'ondermijning' (meer specifiek het programma "De Weerbare Stad'). Vanaf 2021 worden deze kosten gedekt uit de € 5 miljoen voor Veiligheid (structureel) vanuit het coalitieplan 'Samen Sterker uit de Crisis'.

De kosten voor een implementatie van de te maken keuzes zoals ontwikkeling van een alternatief en sluiten van ramen vallen buiten het bestek van deze voordracht en zullen in een latere fase worden uitgewerkt en ter besluitvorming voorgelegd.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente opnemen in besluitenlijst.

Buiten de gemeente

Publicatie van de raadsbrief naar een door burgemeester te bepalen moment.

Documenten

Registratienr.	**Naam**
AD2020-081270	Advies (pdf)
AD2020-081269	Bijlage 2 bij spoedvoordracht Rapport Marktverkenning.pdf (pdf)
AD2020-081267	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2020-081268	bijlage 1 bij spoedvoordracht BRIEF 20201029 Nadere uitwerking scenario's raamprostitutie.docx (msw12)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OOV, [redacted], o6[redacted],[redacted]@amsterdam.nl / [redacted], o6[redacted] [redacted]@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders