Nummer VN

Directie

Gemeente Amsterdam

Stadsdeel < naam stadsdeel > **DB**

Voordracht voor het DB Noord van 21 mei 2024

Portefeuille

Ruimtelijke Ordening, Sport en Bewegen, Groen, Kunst en Cultuur, Openbare Ruimte,

Agendapunt

<*automatisch*>

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Inrichtingsvoorstel voor het Groene Veld, inclusief advies aan het college over verlenging van de gedoogverklaring en een experimentele woon-werkgemeenschap op het Groene Veld.

Het dagelijks bestuur Noord besluit

Kennis te nemen van:

a. De huidige fysieke kenmerken en kwaliteiten van het Groene Veld, waaronder de verdeling in een oostelijk deel (de slibvelden) en een westelijk deel, de oppervlakte van het plangebied van ongeveer 6,1 hectare binnen de ringsloot, landschappelijke kwaliteiten en cultuurhistorische waarden;

b. Het huidige gedoogde verblijf van de voormalige ADM-gemeenschap en de programmering van de locatie door de groep De Verademing in het kader van het Vrije Ruimte beleid tot 1 oktober 2024;

c. De drie grote ruimteclaims op het Groene Veld, exclusief bijbehorende voorzieningen zoals parkeren, wegen, groen en water, die voortkomen uit:
1. Ongeveer 0,35 - 1,35 ha voor nutsvoorzieningen door de noodzaak van het structureel uitbreiden van het warmte- en elektriciteitsnetwerk in het noordelijk deel van Noord. Bestaande uit een hulpwarmtecentrale (HWC) van Westpoortwarmte en een onderstation van TenneT.
2. Ongeveer 1,4 - 1,9 ha voor de urgente behoefte aan meer buitensportruimte in Noord, en de zoektocht naar een nieuwe accommodatie voor Rugbyclub Amsterdam in het stadsdeel;
3. Ongeveer 3 - 5 ha met betrekking tot het proces om een plek te vinden voor een grote experimentele woon-werkgemeenschap (EWW) in Amsterdam binnen de kaders van de Expeditie Vrije Ruimte.

d. Het gebrek aan ruimte om alle ruimteclaims maximaal in te passen op het Groene Veld met bijbehorende voorzieningen, en vier mogelijke scenario's (bijlage 2) voor inpassing van de verschillende ruimteclaims, op basis van prioriteitstelling waaronder:
Pragmatische inpassing alle ruimteclaims;
   - Prioriteit Nuts;
   - Prioriteit Sport;
   - Prioriteit Cultuur en Recreatie.

e. De voorlopige resultaten van het participatietraject tussen De Verademing, buurtvereniging JEN, Rugbyclub Amsterdam, TenneT, Vattenfall en de gemeente;

f. Tijdens het participatietraject ambtelijk geuite bezwaren van TenneT om een onderstation op het Groene Veld te realiseren. Aan Tennet is gevraagd om ook bestuurlijk te bevestigen dat Tennet de ruimtelijke claim t.b.v. een 150Kv onderstation laat vallen. Stadsdeel Noord heeft een alternatieve locatie voor het onderstation, in de nabijheid van het Groene Veld, te weten aan de oude Leeuwarderweg.

g. Het juridisch advies van gemeenteadvocaat Pels Rijcken (zie bijlage 3) over mogelijke precedentwerking van verlenging van de gedoogverklaring, met als conclusie dat zij geen risico zien dat derden daaraan de gerechtvaardigde verwachting kunnen ontlenen dat andere locaties ten noorden van de ring A10 in Amsterdam voor woningbouw zullen worden bestemd.

h. Juridische risico's van het (tijdelijk) legaliseren van wonen op het Groene Veld ten behoeve van een EWW waaronder:
1. Omgevingsverordening Noord-Holland, die stedelijke functies in Landelijk Gebied expliciet verbiedt;
2. Milieuwetgeving (geluid en luchtkwaliteit);
3. Didam-arrest.

i. Het vervolgproces waar tenminste onderdeel van uitmaakt:
1. Bespreking van een verkennende notitie voor EWW in Amsterdam in de staf RO van 27 mei 2024;
2. Aan de hand van een verkennende notitie, een bestuurlijk overleg binnen het college over een EWW in Amsterdam op 4 juni 2024;
3. Een collegebesluit voor de vergadering van 9 juli 2024 waar, in overweging van het standpunt van DB Noord, wordt besloten over de gedoogverklaring en een EWW in Noord;
4. Na het vaststellen van een voorkeursscenario continuering van het participatieproces om te komen tot een gedragen voorstel van betrokken partijen;
5. De bouw van een HWC op het Groene Veld vanaf oktober 2024;

In te stemmen met:

1. Het advies aan het college om te kiezen voor het 'pragmatische inpassen' van de ruimteclaims op het Groene Veld in de vorm van een landschapspark, bij voorkeur volgens scenario 1, bijlage II, 'Integraal park Groene Veld', met de volgende prioriteitstelling:
1. Nutsvoorzieningen, in ieder geval bestaande uit een hulpwarmtecentrale op de slibvelden. Het DB Noord spreekt de voorkeur uit voor een alternatieve voorkeurslocatie voor een TenneT onderstation;
2. Ruimte voor twee sportvelden op de slibvelden, waarbij de nadruk ligt op rugby;
3. Cultuur en recreatie, voornamelijk op het westelijke gedeelte van het plangebied, waar een EWW onderdeel vanuit kan maken;

2. Het advies aan het college dat DB Noord een verlenging van de gedoogverklaring voor het verblijf van de voormalige ADM-gemeenschap op het Groene Veld steunt onder de voorwaarden dat:
a. Deze aanwezigheid niet ten koste gaat van de beoogde functies nuts en sport;
b. De gronden na het aflopen van de gedoogverklaring leeg worden opgeleverd;
c. Gedurende de verlenging wordt onderzocht of en hoe een experimentele woon-werkgemeenschap zowel ruimtelijk als juridisch in het westelijk deel van het plangebied

past, en eventueel op het nader te bepalen gedeelte van de slibvelden;
d. Voorzieningen bijbehorende aan de sportvelden, zoals een kleedruimte, een kantine en lichtmasten, voor het deel nader te bepalen op de slibvelden, in principe de voorkeur genieten boven ruimte voor een EWW;
e. Het terrein tijdens deze verlenging toegankelijk is voor voorbereidingen zoals bodemonderzoek of ecologisch onderzoek;
f. Verlenging niet leidt tot precedentwerking voor wonen in Landelijk Noord.

3. Het advies aan het college te kiezen voor een scenario voor de invulling van het Groene Veld waarbij, exclusief bijbehorende voorzieningen zoals parkeerplaatsen en wegen, minimaal 0,35 ha is gereserveerd voor een HWC, minimaal 1,9 ha voor twee rugbyvelden en minimaal 3 ha voor cultuur en recreatie waar een EWW onderdeel vanuit kan maken;

4. Het advies aan het college functies in te passen met oog voor landschappelijke waarden en instandhouding en hergebruik van de waardevolle opstallen van de voormalige rioolwaterzuiveringsinstallatie;

5. Het college te verzoeken om de nodige actie te ondernemen met betrekking tot de gedoogverklaring. Namelijk het verlengen van de gedoogverklaring tot 1 oktober 2025, met uitzondering van de benodigde gronden voor de HWC. Het is de wens van het DB Noord om de huidige bewoners van het Groene Veld een realistische en haalbare termijn te geven om zich voor te bereiden op een eventuele verplaatsing van activiteiten.

6. Het ter bespreking toesturen van dit besluit, bijgevoegde memo en scenario's naar stadsdeelcommissie Noord en het vragen van advies aangaande het voorkeursscenario voor de invulling van het Groene Veld.

Kernboodschap

Het Dagelijks Bestuur van Stadsdeel Noord besluit om bij de toekomstige invulling van de voormalige Rioolwaterzuiveringsinstallatie, bekend als het Groene Veld, prioriteit te geven aan 1. Nuts, 2. Sport en 3. Cultuur en recreatie.

Er wordt gezocht naar een invulling waarbij zoveel mogelijk van de beoogde doeleinden kunnen worden gecombineerd, met oog voor landschappelijke inpassing. Het oostelijke deel van het terrein is nodig voor de energietransitie en sportvelden voor Noord. Een groot deel van het terrein, met name het westelijke deel, blijft gereserveerd voor cultuur en recreatie en het, na onderzoek over de voorwaarden waaronder, inpassen van een EWW.

Of er plaats is voor een experimentele woon-werkgemeenschap (EWW) zal het college besluiten. Het DB Noord heeft waardering voor de toegevoegde waarde die De Verademing in de afgelopen vier jaar voor het stadsdeel heeft gehad, en staat daarom onder voorwaarden positief tegenover een EWW op het Groene Veld.

Bestuurlijke achtergrond

Ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035:
In het ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035 (p. 55 tot 57) is het Groene Veld opgenomen als voorkeurslocatie voor een nieuw onderstation van TenneT en een terugvallocatie voor een Liander onderstation.

Sportnorm:
Zoals we nu voorzien resteert er, op basis van de sportnorm (in 2018 vastgesteld) voor de hele woningbouwopgave in Noord, tot en met 2032 nog een opgave met een omvang van circa 1,6 tot 3,2 hectare voor het realiseren van accommodaties voor georganiseerde buitensport. Met de woningbouwopgave na 2032 wordt dit nog groter. Het Groene Veld is in de Omgevingsvisie 2050 (vastgesteld in 2021) aangemerkt als 'opgave sportlandschap' (p. 92) en is de enige locatie binnen het stadsdeel met voldoende omvang om een substantieel deel van deze opgave te realiseren. Ook in het door de gemeenteraad vastgestelde Strategisch Huisvestingsplan Sporten en Bewegen 2023-2027 (in 2023 vastgesteld door de gemeenteraad) is het Groene Veld aangewezen als nieuw thuis voor de rugbyvereniging.

De Sportraad heeft via een kansenkaart het college geadviseerd het Groene Veld in te zetten voor sport. Dit advies is in de commissie RO van 15 mei 2024 besproken.

Expeditie Vrije Ruimte: In de Omgevingsvisie staat het voornemen van Amsterdam om in het kader van Vrije Ruimte ruimte te maken voor een grote experimentele woon-werkgemeenschap (p. 159).

Op 20 oktober 2020 heeft het college ingestemd met het uitwerken van een voorstel voor tijdelijke invulling van 't Groene Veld.

In de Projectenstaf Van Dantzig van 15 september 2022 is ingestemd met het richtinggevende zoneringsvoorstel (sport, nuts en cultuur en recreatie). Stadsdeel Noord zou op basis van dit zoneringsvoorstel een voorstel doen voor de ontwikkeling van het Groene Veld.

In de staf van Reinier van Dantzig en Brahim Abid van 29 januari 2024, tijdens de bespreking van de huidige gebruikers van 't Groene Veld (realisering experimentele woon-werkgemeenschap in het kader van de Expeditie Vrije Ruimte') dit jaar, is besloten dat Stadsdeel Noord een integraal voorstel doet voor de invulling van het Groene Veld.

Bestuurlijke prioriteit

Bestuurlijke prioriteit is hoog gezien het aflopen van de gedoogverklaring van de voormalige ADM-gemeenschap op 1 oktober 2024. Ook groeit de urgentie voor andere ruimteclaims. De start bouw van de HWC wordt dit jaar verwacht. Ook realisatie van de sportvelden is dringend nodig.

Wettelijke grondslag

Art. 9.1 van de 'Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022': Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse bestuur- en beheerstaken in het stadsdeel en oefent de taken en bevoegdheden uit die het college aan hem heeft opgedragen.

Een voorstel voor de invulling van het Groene Veld is een bestuurlijke opdracht van wethouder Van Dantzig aan DB Noord. DB Noord adviseert het college over de inrichting van het Groene Veld,een verlenging van de gedoogverklaring en het principe van een EWW in Noord.

Bijlage II nr. 1.3 van de 'Verordening op de stadsdelen en het stadsgebied Amsterdam 2022': dagelijks bestuur is bestuurlijke opdrachtgever van gebiedsontwikkeling en -uitvoering van minder complexe en/of minder risicovolle projecten afhankelijk van omvang, risico, complexiteit en

stedelijk belang

Onderbouwing besluit

Ad. a. : Het Groene Veld is een stuk grond in eigendom van de gemeente Amsterdam waar de rioolwaterzuiveringsinstallatie van Amsterdam Noord was gevestigd. Het is onderdeel van de Buikslotermeerpolder (anno 1628), en wordt begrensd door de ringweg A10 in het zuiden en de N247 aan de oostzijde. Ten noorden van het plangebied ligt de hoger gelegen golfbaan Waterland Amsterdam. De westelijke grens wordt gevormd door het Noordhollandsch Kanaal.

Het plangebied is grofweg in tweeën te delen. Het westelijke gedeelte bestaat uit het centrale veld en omliggende bebouwing. Op het oostelijk terreindeel zijn de slibvelden gelegen. De voormalige RWZI is omgeven door een ringsloot van ca. 4 meter breed. Buiten de ringsloot ligt een redelijk fors dijklichaam. Het gebied tussen het golfterrein en de A10 is ongeveer 15.5 hectare. Voor de opgave wordt primair gezocht binnen de bestaande ringsloot. Dit gebied bedraagt zo'n 6,1 ha. Om het plangebied heen ligt de concept hoofdgroenstructuur. Deze is nog niet vastgesteld. In de scenario's is ook verkend hoe programma buiten de ringsloot kan worden ingepast.

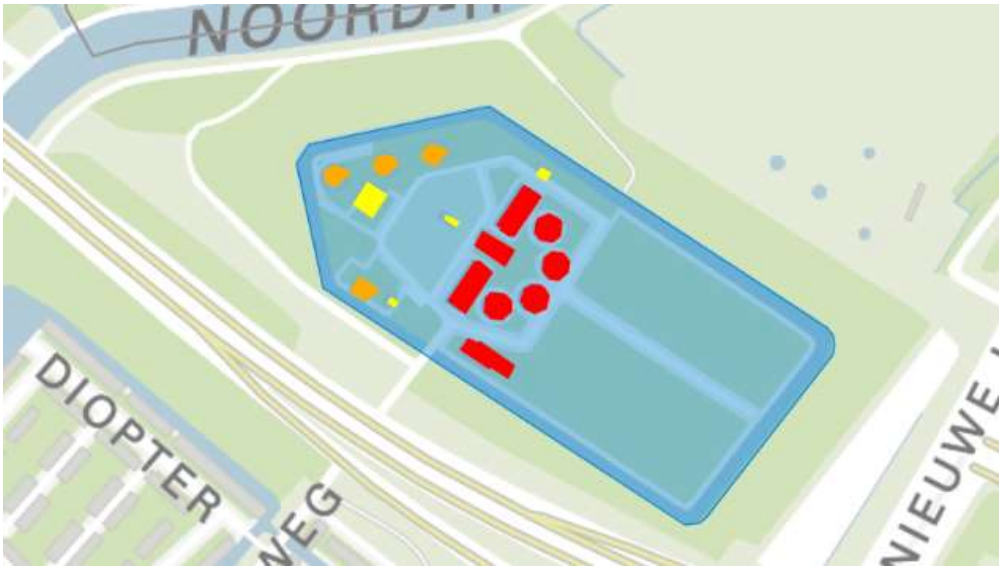


Figuur 1: Huidige situatie plangebied Het Groene Veld

Het gebied ligt in vier landschappelijke eenheden: a) de Noordhollandsch Kanaalscheg, b) de Groenboog, c) de Buikslotermeerpolder, en d) het industrieel landschap van de voormalige RWZI. Geadviseerd wordt om deze landschappelijke eenheden als raamwerk te nemen voor verdere planvorming. Het is een van de laagstgelegen punten van Noord en wordt omsloten door de hoofdgroenstructuctuur (zie 'Memo Groene Veld' voor uitgebreide gebiedsbeschrijving).

In de periode 1968 tot 2009 werd 't Groene Veld gebruikt als rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). MenA heeft in 2020 een quickscan gemaakt op verzoek van Stadsdeel Noord en het

Projectmanagementbureau (figuur 2). Een deel van de opstallen zijn van cultuurhistorische waarde zijn. Het complex is gewaardeerd op de concept ordekaart die in opdracht van de gemeenteraad wordt voorbereid, maar nog niet is vastgesteld (zie figuur 2). Rood is orde 2, oranje orde 3 en geel basisorde (van weinig betekenis). De criteria voor de omgang moeten nog worden opgesteld.

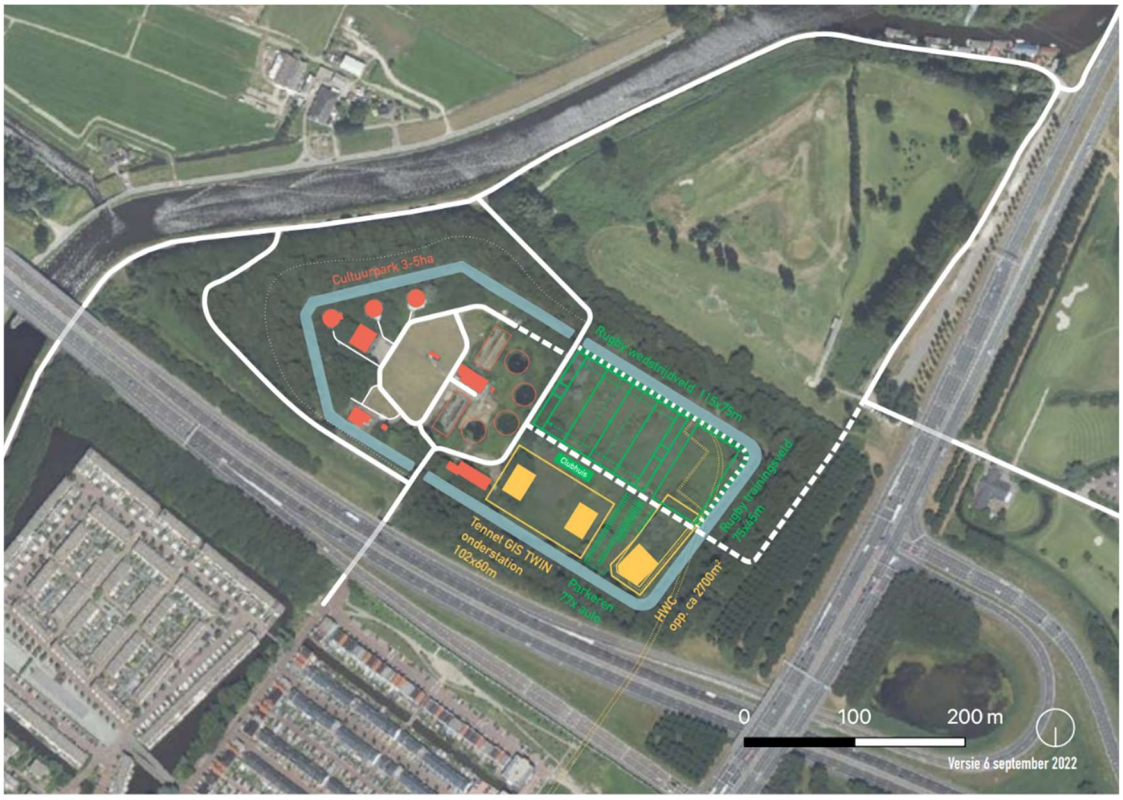


Figuur 2: Concept ordekaart MenA

Ad. b. : Sinds begin 2019 woont een deel van de voormalige bewoners van het ADM-terrein op het oostelijke deel van plangebied (de slibvelden). Dit was aanvankelijk gelimiteerd tot november 2020 maar is verlengd tot oktober 2024. Uit deze community is Vereniging de Verademing voortgekomen. Met hun plan '3 Zomers' werkt de Verademing tot 1 oktober 2024 samen met de Culturele Stelling van Amsterdam, als kwartiermaker aan de invulling en doorontwikkeling van het gebied.

Er zijn verschillende gebouwen opgeknapt die worden gebruikt als werkplaats, jeugdhonk of weggeef- en ruilwinkel. Ook worden er uiteenlopende culturele evenementen georganiseerd en wordt beheer aan het gebied gepleegd. Daarnaast heeft de gemeenschap samen met de buurt een wandel- en fietspad aangelegd dat het Pepijnpad is genoemd.

Ad. c. : Er zijn diverse plannen de revue gepasseerd voor een nieuwe invulling van het Groene Veld. Door het toenemen van ruimteclaims op het Groene Veld is in 2022 ingestemd met een richtinggevende zonering voor ruimtegebruik. Een zoekgebied voor nutsvoorzieningen, een zoekgebied voor sportvelden en een zoekgebied voor cultuur en recreatie.



Figuur 3: Rekenmodel zoneringsvoorstel

1. In 2018 heeft stadsdeel Noord na een uitgebreid locatieonderzoek gekozen voor 't Groene Veld als locatie voor een hulpwarmtecentrale (HWC) van Westpoortwarmte. Deze komt op het zuidoostelijke deel van de Slibvelden (zoals op figuur 3 aangegeven). Vattenfall heeft als penvoerder van Westpoort Warmte reeds een vergunningsaanvraag ingediend bij de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). Er zijn meer gronden gepacht dan op dit moment nodig om in de toekomst uitbreiding van het ketelhuis te kunnen faciliteren. De ruimtereservering is 0,35 ha. De start bouw staat eind 2024 gepland.

   De forse groei van het aantal woningen, werkfuncties en voorzieningen in stadsdeel Noord, én de energietransitie leiden tot een sterk groeiende elektriciteitsvraag. Het elektriciteitsnet van Amsterdam Noord moet de komende decennia daarom aanzienlijk worden verzwaard. Het Groene Veld is in het Ontwikkelingskader EVA 2035 (vastgesteld in B&W op 8 maart 2022) een voorkeurslocatie voor het nieuwe TenneT-onderstation Buikslotermeer. Er wordt rekening gehouden met 1 ha ruimte.

   De termijn waarop dit onderstation moet worden gerealiseerd is niet exact bekend maar de planning voorziet op dit moment op zijn vroegst begin 2030. Ook is er rekening gehouden met een terugvallocatie voor het Liander-onderstation. Er wordt gewerkt aan realisatie van het Liander onderstation op P+R Noord. De claim voor een Liander onderstation vervalt dus.

2. De woningbouw in Amsterdam Noord vraagt om meer ruimte voor buitensport, zodat Amsterdammers voldoende kunnen sporten en bewegen. Op basis van de sportnorm is er, na aftrek van lopende uitbreidingsplannenplannen, een tekort aan ruimte voor

buitensport ter grootte van twee tot vier voetbalvelden. De bestaande Rugbyclub Amsterdam is de beoogde nieuwe gebruiker. Zo krijgt de rugbyclub de gewenste ruimte om te groeien en wordt op Sportpark Tuindorp Oostzaan ruimte vrijgemaakt om de andere clubs daar te kunnen faciliteren. Om de rugbyclub te kunnen huisvesten is er minimaal een officieel hoofdveld nodig en aanvullend een trainingsveld. Het gaat om minimaal 1,4 hectare voor anderhalf veld en maximaal 1,9 hectare voor twee velden. Hier zijn geen bijbehorende voorzieningen zoals parkeerruimte en een clubgebouw bij gerekend.

3. In de Omgevingsvisie 2050 is opgenomen dat Amsterdam ruimte wil maken voor een grote experimentele woon-werkgemeenschap in het kader van Vrije Ruimte.
Uit een haalbaarheidsonderzoek is gebleken dat er minimaal 3 tot 5 hectare nodig is om zo'n functie optimaal te laten functioneren, waarbij wordt aangetekend dat 3 hectare krap is als er ook evenementen ed. Plaatsvinden. In de huidige gedoogverklaring is het aantal bij de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA) ingeschreven leden op het Groene Veld gemaximeerd op 60. Deze groep mensen is niet in zijn geheel in te passen in het westelijke deel van het plangebied.

   Er is een haalbaarheidsonderzoek verricht naar andere locaties met het Groene Veld als referentie. Gezien de benodigde omvang en eisen die worden gesteld aan een EWW richtte het onderzoek uit 2021 zich op twee locaties aan de rand van de stad, in Nieuw-West (Osdorperbovenpolder) en Zuidoost (Gaasperpolder). De ervaring met de ontwikkeling van de EWW op het Groene Veld vanaf 2021 zou behulpzaam zijn bij het ontdekken en concretiseren van de eisen, randvoorwaarden en mogelijkheden van een goede EWW-locatie – al doende zouden de betrokken partijen (de Verademing, gemeente, omwonenden) gaan leren wat de succesfactoren zijn voor een definitieve locatie en hiermee de keuze voor een definitieve locatie beter kunnen onderbouwen. De verwachting was dat het college daarover in de loop van 2023 een beslissing zou kunnen nemen. Het haalbaarheidsonderzoek gaf echter ook aan dat beide locaties de nodige risico's en beperkingen kenden, zoals de ligging in de Hoofdgroenstructuur, concurrerende ruimteclaims en milieutechnische beperkingen.

   De afgelopen drie zomers heeft de Verademing op het Groene Veld een maatschappelijk-cultureel en circulair programma ontwikkeld waarmee een meerwaarde voor Noord en Amsterdam als geheel is aangetoond. Tegelijkertijd is de gedoogsituatie op wat uitzonderingen na - en dankzij de inspanningen van de gebruikers, de gemeente en betrokken bewonersorganisaties - zonder grote problemen of incidenten op het gebied van beheer en veiligheid verlopen, waardoor een steeds positievere houding vanuit omwonenden en gemeente is ontstaan ten aanzien van het verblijf en de functie van de Verademing op deze plek. Daarmee ontstond een situatie waarin een EWW op het Groene Veld zich ontwikkelde tot de meeste realistische. Op basis van een afwegingskader waarin de 3 beoogde locatie in NW, Zo en Noord naast elkaar zijn gelegd, komt het Groene Veld in Noord als beste uit de bus.



Figuur 4: Huidige situatie en afmeting beoogde programma

Ad. d. : De beschikbare ruimte binnen de ringsloot is circa 6,1 ha. Als alle ruimteclaims maximaal worden ingepast, inclusief bijbehorende voorzieningen zoals wegen, groen, water en parkeerplaatsen is er zo'n 11,8 hectare benodigd. Er is dus onvoldoende ruimte voor een ideale inpassing van alle ruimteclaims.

Er zijn vier scenario's uitgewerkt met mogelijkheden voor een inpassing van de functies (zie bijlage 2). Bij ieder scenario is uitgegaan van het pragmatisch combineren van functies door middel van een passende landschappelijke inrichting en met oog voor de bestaande kwaliteiten van het gebied. Ook HWC is in ieder scenario ingetekend.

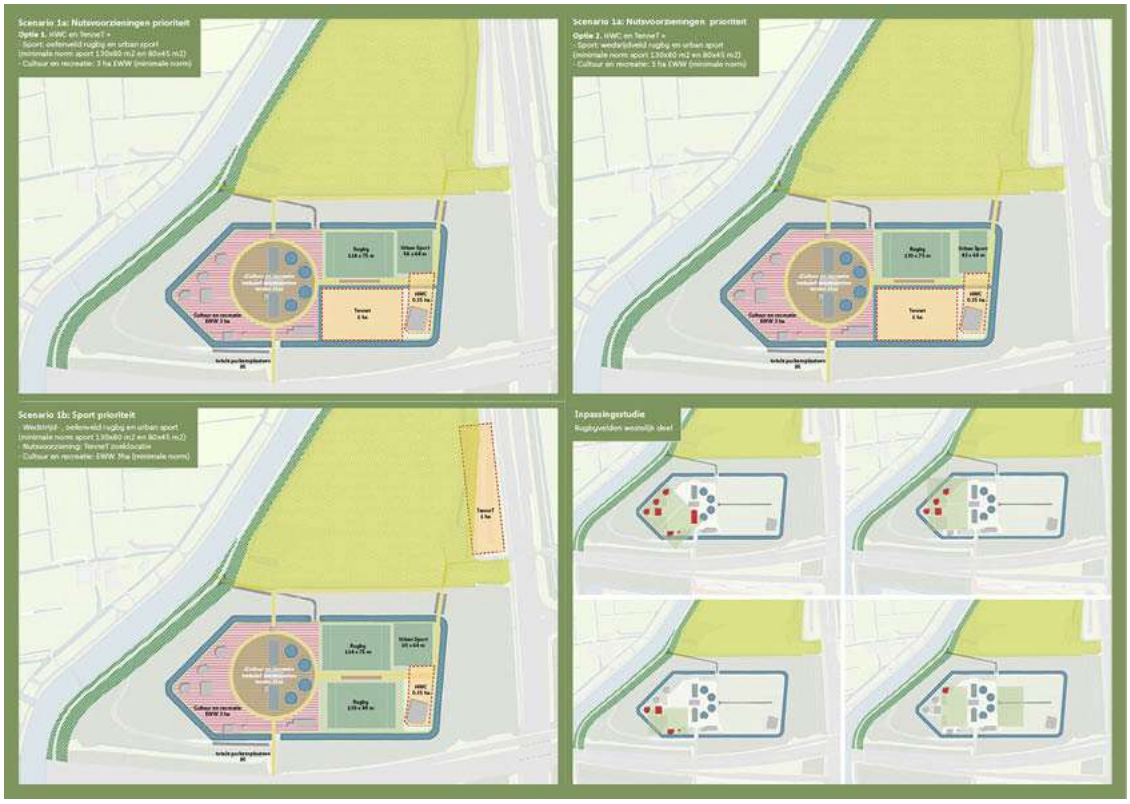
Scenario 1: 'Integraal park Groene Veld'
Pragmatische inpassing van alle beoogde functies binnen de context van een landschapspark. TenneT heeft in dit scenario een andere voorkeurslocatie gekregen. Er zijn twee rugbyvelden ingetekend voor een volwaardige rugbyclub. Boven de HWC is een restruimte die nader in te vullen is Cultuur en recreatie concentreert zich in het westelijke gedeelte van het plangebied. De ruimte voor het 'Vrije Ruimte' beleid wordt in deze variant kleiner.



Figuur 5: Scenario 'Integraal park Groene Veld'

Scenario 1a: Nutsvoorzieningen prioriteit

In scenario 1a is zichtbaar gemaakt wat de ruimtelijke gevolgen zijn van inpassing van het TenneT onderstation. Dit scenario wordt actueel als er geen alternatieve voorkeurslocatie voor het onderstation wordt gevonden. Gezien dit stedelijk vastgesteld beleid is, moet het college hier waarschijnlijk over besluiten.



Figuur 6: Scenario's 'Nuts prioriteit' en 'Sport prioriteit'

Scenario 1b: Sport prioriteit

In scenario 1b zijn er twee rugbyvelden ingetekend met daarbij ruimte voor een klein veld voor andere gemengde sportdoeleinden (urban sports). In dit scenario krijgt TenneT geen plek op het Groene Veld. Ambtelijk is aangegeven dat een dergelijk veld voor gemengde sportdoeleinden geen invulling geeft aan bestaand beleid en weinig toegevoegde waarde heeft. Er is gestudeerd op het inpassen van sportvelden in het westelijke gedeelte van het plangebied. Dit is niet haalbaar en wenselijk.

Scenario 1c: Cultuur en recreatie prioriteit (EWW)

In scenario 1c zijn een aantal opties geschetst waarbij de prioriteit wordt gegeven aan ruimte voor cultuur en recreatie. Er zijn een aantal opties verkend met 1,5 rugbyveld en een optie waarbij de EWW op de slibvelden blijft.



Figuur 7: Scenario 'Cultuur en recreatie prioriteit'

Ad. e.: Met een zorgvuldig participatietraject hoopt de gemeente samen met betrokken partijen tot een goede verdeling van de beschikbare ruimte op het Groene Veld te komen. Dit is een proces met vele overleg- en afstemmingmomenten met alle stakeholders en dat kan het best worden gedefinieerd als samen intekenen, verbeteren, aanpassen en opnieuw tekenen. Dit proces met verschillende sessies hebben we de Houtskoolschets genoemd. Een schets die de stakeholders, als het complexe proces goed verloopt, willen aanbieden aan de bestuurders en stadsdeelcommissie als een gedragen en werkbaar voorstel.

Tijdens de eerste Houtskoolschets hebben de stakeholders in een gemoedelijke open sfeer de verschillende ruimtebehoeftes bekeken. Geconcludeerd werd dat de gevraagde ruimte van alle partijen bij elkaar groter is dan die het Groene Veld biedt.

In de weken na de eerste schetssessie heeft de gemeente 1-op-1 gesprekken gehouden om meer ruimte te bieden aan het uitspreken van wensen en ambities zonder de druk van de aanwezigheid van andere, mogelijk concurrerende betrokkenen om hiermee dieper in te gaan op de gevraagde ruimte en de mogelijkheid te onderzoeken naar het combineren van functies en/of het samen optrekken met elkaar om de ruimtevraag dichter bij de beschikbare ruimte te krijgen.

Ultimo april zijn we samen met het projectteam tot de conclusie gekomen dat het "schetsen" nog onvoldoende zicht had geboden op een oplossing waarbij er inhoudelijke ruimte en samenwerking was gecreëerd om zowel door de huidige gebruikers een invulling voor een zogenaamde "experimentele woon-werkgemeenschap" te kunnen laten bieden, alsook het vereiste minimale aan sportvoorzieningen dat nodig is om aan de sportopgave te voldoen.

Het stadsdeel heeft toen besloten om vanuit de gemeentelijke organisatie zelf te gaan schetsen met als ambitie om met een passend voorstel te komen. Dit zijn de schetsen waar de vier scenario's uit punt G worden ingepast

Ad. f.: Na onderzoek van de locatie heeft TenneT ambtelijk aangegeven dat de eigenschappen van/op het Groene Veld verre van ideaal zijn voor een onderstation. Met name de circa 9-15 voedende en afgaande ondergrondse 150kV verbindingen naar/vanaf een locatie ten westen van het HWC is een uitdaging. Ook het moeten bouwen op een terp, wegens kans op opbarsten van de grond door een kelder, is geen werkbare oplossing. De onbereikbaarheid van het Groene Veld met grote opleggers is daarnaast een complicerende factor.

Voor de mogelijk noodzakelijke uitbreiding van het aantal stations en verbindingen hoeft TenneT niet per definitie gebruik te maken van de locatie het Groene Veld, indien de gemeente wil en kan meewerken aan een andere passende plek rondom het Groene Veld (op grondgebied van Amsterdam). Er moet echter nog wel een locatie gevonden worden. Ten Noorden van het Groene Veld is een locatie in beeld. De haalbaarheid van deze locatie is onduidelijk. Ook is de termijn niet duidelijk waarop TenneT een onderstation wil realiseren. Dit is vermoedelijk na 2030.

Ad. g.: Het verblijf van de ADM-gemeenschap is in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Ringweg A10 en omgeving'. De bestemming van de slibvelden is 'Groen'. Binnen deze bestemming is recreatief medegebruik toegestaan. Het permanent verblijven op deze locatie kan echter moeilijk worden gezien als recreatief (mede)gebruik.

In de huidige situatie is het verblijf van De Verademing op Het Groene Veld niet gelegaliseerd. Er is enkel met een gedoogverklaring 'verklaard' dat de gemeente voorlopig niet tegen de illegale situatie optreedt. Op verzoek van de gemeenteraad is aan advocatenkantoor Pels Rijcken gevraagd om een second opinion op het eerdere interne advies over het gedogen van het ondersteunend verblijf voor het kwartier maken voor de groen-recreatieve functie van het Groene Veld (zie bijlage 3). Aan hen is de vraag gesteld of derden daaraan de gerechtvaardigde verwachting kunnen ontlenen dat andere locaties ten het noorden van de ring A10 in Amsterdam voor woningbouw zullen worden bestemd. Uit de second opinion blijkt dat zij dit risico niet zien.

Ad. h.: Aanvullend daarop is Pels Rijcken in het advies ook ingegaan op de mogelijkheid van tijdelijke legalisering van een EWW. Er is uiteengezet dat eventueel een tijdelijke omgevingsvergunning kan worden verleend. Het advies gaat echter niet in op de situatie ten tijde van de Omgevingswet (per 1 januari 2024).

Er is op dit moment onvoldoende duidelijk of legalisering mogelijk is in overeenstemming met een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Onder andere in verband met:
1. De Omgevingsverordening Noord-Holland die stedelijke functies in Landelijk Gebied expliciet verbiedt. Er zijn enkel kleinschalige ontwikkelingen toegestaan, niet zijnde kleinschalige woningbouwontwikkelingen (<12 woningen);
2. Milieuwetgeving (geluid en luchtkwaliteit). Er moet onderzocht worden of de kwaliteit van de fysieke leefomgeving voldoende is om verblijf te kunnen legaliseren;
3. Met het oog op het Didam-arrest is het waarschijnlijk benodigd om een selectieprocedure te volgen bij een permanente EWW-locatie.

Mocht het verblijf juridisch-planologisch vastgesteld kunnen worden, is het de vraag of de woningen gelegaliseerd kunnen worden met het oog op het bouwbesluit. Gezien de wenselijke termijn van het vaststellen van een juridische grondslag voor de tijdelijke invulling van 't Groene Veld en eerdere interne juridische adviezen met betrekking tot duur en complexiteit van een onderzoek naar tijdelijke legalisering, wordt het college gevraagd opnieuw een gedoogverklaring af te geven. De haalbaarheid van de meer gedegen juridische grondslag van tijdelijke legalisering wordt separaat nader onderzocht.

Ad. i. : In het kader van een ordentelijk proces worden in ieder geval de volgende stappen ondernomen:

1. Op27 mei in de staf RO legt team 'Vrije Ruimte' een verkennende notitie voor,op basis waarvan het college een discussie kan voeren over het principe van een EWW in Amsterdam. Onderdeel van deze notitie is de huidige situatie in Noord en het besluit van DB Noord. Brahim Abid en Touria Meliana worden voor deze bespreking uitgenodigd.
2. In het vervolg op deze bespreking wordt op 4 juni aan de hand van de notitie in het college vergaderd over een EWW in Amsterdam. De uitkomst van deze discussie zal ter kennisname worden verstuurd naar DB Noord.
3. Op 9 juli 2024 besluit het college over de gedoogverklaring en een EWW in Noord;
4. Het participatieproces met de huidige en toekomstige gebruikers wordt voortgezet. Een "schets" die het meeste aansluit met de door het DB gewenste koers zal worden voorgelegd aan de inhoudelijk betrokken partijen als nieuw vertrekpunt. Deze schets biedt in tegenstelling tot eerdere pogingen wél ruimte voor zowel de sportopgave als het kunnen huisvesten van een "experimentele woon-werkgemeenschap", maar zal door de individuele partijen mogelijk als suboptimaal worden bestempeld.

   Het proces is om deze schets in een individuele setting (1-op-1 sessies) te presenteren en toe te lichten. De betrokken partijen zullen worden uitgenodigd om vragen te kunnen stellen. Een finale en plenaire houtskoolsessie zal moeten leiden tot een gedragen voorstel. Hierbij kan niet worden uitgesloten dat één van de partijen, waarondr de Verademing, zich onvoldoende zal kunnen vinden in de schets.

   Deze situatie zal dan leiden tot het (deels) moeten vinden van andere inhoudelijke partners, maar zal niet leiden tot een wijziging van de ambitie om nuts, sport én cultuur plaats te bieden op het Groene Veld ten bate van de inwoners van Noord. Na dit participatieproces zal worden toegewerkt naar een definitief ontwerp van het Groene Veld;

5. Eind 2024 wordt gestart met de bouw van de HWC. De HWC en bijbehorend werkterrein zijn gelegen op een deel van de slibvelden waar nu wordt gewoond door De Verademing. Tijdens de bouw wordt een alternatieve aanrijroute gecreëerd vanaf de N247.

Ad. 1 : Niet alle ruimteclaims passen maximaal op Het Groene Veld. Er zijn verschillende mogelijke scenario's voor inpassing uitgewerkt. Daarbij is een van de uitgangspunten dat de verschillende ruimteclaims in samenhang worden bekeken en pragmatisch worden ingepast. Het DB Noord waardeert de toegevoegde waarde die de Verademing voor Noord heeft gehad, nog steeds heeft en adviseert het college onderzoek te doen naar een passende invulling van een EWW op deze locatie. Bij verdere planvorming en inpassing is de prioriteitstelling voor Noord als volgt: 1. Nuts 2. Sport en 3. Cultuur en recreatie. Het DB adviseert het college te kiezen voor een invulling van het oostelijke gedeelte van het Groene Veld met minimaal een HWC en twee rugbyvelden volgens scenario 1 'Integraal park Groene Veld' (Figuur 5).

Ad. 2 : DB Noord steunt in principe het verlengen van de gedoogverklaring en een EWW op het Groene Veld. Dit mag echter de ontwikkeling van beoogde sportvelden niet in de weg zitten.

Het DB hecht aan een redelijke en realistische termijn voor verlenging van de gedoogverklaring om de huidige bewoners voldoende tijd te geven voor een eventuele verhuizing van de activiteiten.

De planning van de aanleg van de sportvelden is afhankelijk van besluitvorming over een definitieve invulling van het gebied, en de juridisch-planologische procedure waar verschillende onderzoeken zoals bodemonderzoek en ecologisch onderzoek onderdeel van uitmaken. Grofweg duurt de aanleg van sportvelden 4 maanden. Een afwijking van het Omgevingsplan duurt in de basis 14 weken met ongeveer een half jaar voorbereiding. Geadviseerd wordt om de gedoogverklaring met een jaar te verlengen tot 1 oktober 2025.

De bouw van de HWC staat per oktober dit jaar gepland. Hier is een groter terrein voor nodig dan het terrein dat uiteindelijk gebruikt wordt door de HWC. Dit terrein kan na het aflopen van de gedoogverklaring niet langer gebruikt worden ten behoeve van het verblijft van de voormalige ADM-ers. Om toekomstige ontwikkelingen niet te vertragen moeten de gronden leeg opgeleverd worden. Het is wenselijk om tijdens de verlenging van de gedoogverklaring te onderzoeken hoe een EWW ruimtelijk het beste is in te passen op het westelijke gedeelte van het plangebied. In de planvorming kan ook onderzocht worden of op het oostelijke gedeelte van het plangebied, naast de beoogde functies, ruimte aanwezig is voor deze functie.

Ad. 3 : Voor de HWC is 0,35 ha benodigd. Gezien het verre stadium waarin de planvorming zich bevindt wordt dit gezien als een feit.

Er dreigt netcongestie op het elektriciteitsnet van Noord te ontstaan. Voor een TenneT onderstation is circa 1 ha benodigd. Daarom is het Groene Veld in het Ontwikkelingskader Elektriciteitsvoorziening Amsterdam 2035 aangewezen als voorkeurslocatie. Voor een optimale invulling van het Groene Veld wordt bij voorkeur gezocht naar een alternatieve locatie voor het onderstation van TenneT. Ten noorden van het Groene Veld (aftakking van de nieuwe Leeuwarderweg) is een mogelijke locatie in beeld.

De rugbyclub kan niet functioneren zonder een hoofdveld dat voldoet aan de minimale eisen van de bond en een trainingsveld. Daarom adviseert Sport en Bos twee velden te ontwikkelen. Een hoofdveld is minimaal 114 x 75 (8550 m2) en maximaal 154 x 80 (12320 m2). De norm is 130 x 80 (10400 m2). Het trainingsveld is cruciaal omdat het hoofdveld van gras beperkt gebruikt kan worden. Dit kan eventueel een andere maat zijn dan het hoofdveld (minimaal 3600 m2). Het DB kiest voor een scenario waarin twee rugbyvelden worden ontwikkeld. Dit gaat om zo'n 1,9 hectare, exclusief voorzieningen zoals een clubgebouw.
Met het inpassen van rugbyvelden, wordt op sportpark de Meteoor weer ruimte vrij gemaakt voor de sporten voetbal en honkbal.

DB Noord omarmt het principe van een EWW op het Groene Veld. Zij stelt voor dit met name op het westelijke gedeelte van het plangebied te laten plaatsvinden met een minimaal formaat van 3 hectare.

Ad. 4. : Op het Groene Veld komen meerdere ruimteclaims samen. Er liggen kansen om voor langere termijn kwalitatieve meerwaarde te creëren door de verschillende ruimteclaims met elkaar in samenhang te ontwikkelen. De landschappelijke kenmerken en het groene karakter vormen samen met de cultuurhistorisch waardevolle opstallen het uitgangspunt voor een verder ontwerp.

Ad. 5 : Op 1 oktober 2024 loopt de gedoogverklaring voor het verblijf op het Groene Veld af. Als voor die datum geen besluitvorming heeft plaatsgevonden ontstaat een vanuit bestuurlijk, maatschappelijk en menselijk oogpunt zeer kwetsbare situatie.

Het wel of niet verlengen is een besluit van het college en dient aan een concrete datum gekoppeld worden. Het DB Noord vraagt het college om de gedoogverklaring te verlengen totdat

er concrete ontwikkelingen op het Groene Veld plaatsvinden. Ook om de huidige bewoners van het Groene Veld duidelijkheid te verschaffen en eventueel een redelijke termijn te geven om hun activiteiten te verplaatsen.

Het DB stelt het college voor de gedoogverklaring te verlengen tot 1 oktober 2025. De bouw van de HWC start naar verwachting in oktober dit jaar. Voor dit gedeelte van het plangebied is het nodig de gedoogverklaring te beëindigen.

Ad. 6. : Het DB vraagt de stadsdeelcommissie om advies op het voorkeursscenario. Daarbij worden de door R&D opgestelde memo, scenario's en dit besluit ter advisering voorgelegd.

Advies, afstemming en participatie

Dit besluit is opgesteld door de directie Ruimte & Duurzaamheid, gebiedsteam Noord, in opdracht van stadsdeel Noord. Bij het opstellen van bijgevoegde scenario's en besluit zijn projectgroep Vrije Ruimte, afdeling Sport en Bos en projectgroep Groene Veld betrokken.
Daarnaast is advies gevraagd aan afdeling Verkeer en Openbare Ruimte, Energie voor de Stad, Monumenten en Archeologie en programma Regionale Energietransitie.

In de afgelopen twee jaar zijn door projectgroep Groene Veld betrokken partijen geraadpleegd waaronder Rugbyclub Amsterdam, De Verademing, TenneT en Vattenfall. De uitkomsten van deze participatie zijn meegenomen in deze memo.

Financiële onderbouwing

Financiële onderbouwing: Nee

Consequenties gedekt Gedeeltelijk

Overige toelichting:
Het Groene Veld is grond in eigendom van de gemeente Amsterdam. Voor de gronden waar nutsbedrijven zijn voorzien geldt dat deze in erfpacht worden uitgegeven. Investeringen in gebouwen en installaties doen de betreffende bedrijven zelf.

Voor het aanleggen van sportvelden is budget beschikbaar vanuit de grondexploitatie van grotere gebiedsontwikkelingen zoals Buiksloterham. Voor het clubgebouw en andere faciliteiten dient Rugbyclub Amsterdam ten dele zelf een investering te doen.

De zone 'Cultuur en Recreatie' wordt verhuurd. Op dit moment wordt het westelijke deel van het Groene Veld beheerd door De Verademing.

Conclusie:
Aan bovenstaande besluit zijn geen directe financiële consequenties verbonden. Verschillende ruimtevragers lijken voldoende budget beschikbaar te hebben om te ontwikkelen. Bij verdere planvorming moeten financiële gevolgen en fasering in beeld worden gebracht.

Portefeuille Gemeente Amsterdam

Agendapunt

Communicatie

Binnen de gemeente

< Hierin vul je altijd in: Opnemen in de te publiceren besluitenlijst, behalve als het besluit geheim is. Stem af met je communicatieadviseur en/of woordvoerder bestuurder over verdere communicatie. >

Buiten de gemeente

< Stem af met je communicatieadviseur en/of woordvoerder bestuurder over verdere communicatie. >

Documenten

Registratienr.	**Naam**
<*automatisch*>	Memo Groene Veld
<*automatisch*>	Scenariokaarten
	Advies Pels Rijcken

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ruimte en Duurzaamheid – Team Noord. Aafke Post, landschapsarchitect, 06 30142553, aafke.post@amsterdam.nl en Rik Bos, planoloog, 06 25220255, rik.bos@amsterdam.nl.

Uitslag

<*automatisch, na afloop vergadering*>

Classificatiegegevens

1	Classificatie	Openbaar/vertrouwelijk (indien vertrouwelijk, vul dan ook rij 4 t/m 7 in)
2	Wie legt geheimhouding op?	n.v.t.
3	Gaat het stuk geheim door naar de commissie en/of raad?	n.v.t.
4	Einddatum	- Tot een bepaalde datum - Tot een bepaald moment (vul dan hieronder de uiterlijke datum in) - Voor onbepaalde tijd
5	Uiterlijke einddatum	[Indien er geen specifieke einddatum kan worden genoemd, hier een uiterlijke einddatum invullen.]
6	Grondslag	[Vul hier het Woo-artikel in op grond waarvan dit stuk niet openbaar is]
7	Motivatie	[Leg in gewone taal uit waarom dit stuk vertrouwelijk is. Wat gaat er mis als deze informatie openbaar wordt? Indien voor onbepaalde tijd, motiveer de lengte van de opgelegde geheimhouding] *vul dit ook in bij de onderbouwing besluit