Nummer BD2011-008862
Directie directie sb
Dienst oga ontwikkelingsbedrijf gemeent

Gemeente Amsterdam
College van burgemeester en wethouders

Spoedvoordracht voor de collegevergadering van
13 september 2011

Kabinet

B&W

Portefeuille **26**
Agendapunt **A1**

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Verkenning gebiedsontwikkeling Marine Etablissement Amsterdam

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Het college van burgemeester en wethouders besluit

Akkoord te gaan met:

1. De vorming van een Bestuurlijk Team Marine Etablissement Amsterdam (MEA), waarin zitting nemen burgemeester van der Laan, wethouder van Poelgeest (als voorzitter) en wethouder van der Burg en portefeuillehouder Oranje van stadsdeel Centrum;
2. Het Bestuurlijk Team is direct opdrachtgever aan de directeur OGA om een mogelijke gebiedsontwikkeling van het MEA te verkennen samen met het ministerie van Defensie en het Rijksvastgoed- en Ontwikkelbedrijf (RVOB). Daarnaast is het Team verantwoordelijk voor de bestuurlijke afstemming tussen stadsdeelbestuur en college;
3. Bijgevoegde procesbeschrijving op hoofdlijnen voor deze verkenning met als belangrijkste onderdelen:

   Organisatie:

   a. De vorming van een ambtelijke Stuurgroep MEA, waarin zitting nemen directeur OGA (als voorzitter), projectdirecteur Zuidelijke IJoevers, directeur Ontwikkeling RVOB en plv. directeur Directie Ruimte, Milieu en Vastgoedbeleid Defensie ten behoeve van de inhoudelijke aansturing van deze verkenning;
   b. Een gezamenlijk (door gemeente en Defensie/RVOB) gedragen opdrachtformulering voor deze verkenning, welke door het Bestuurlijk Team zal worden vastgesteld;
   c. Het formeren van een projectgroep, onder inhoudelijke verantwoordelijkheid van projectdirecteur Zuidelijke IJoevers, waarin ook Defensie en RVOB zitting zullen nemen, welke wordt belast met de uitwerking van mogelijke ontwikkelingsvarianten voor het gebied;

   Planning

   d. Bestuurlijke vaststelling door College van de eindrapportage van deze verkenning (naar verwachting in maart 2012) en, indien een ontwikkeling door zowel Rijk als gemeente op dat moment als mogelijk en wenselijk wordt beoordeeld, aanvullend hierop de vaststelling van een onderhandelingsmandaat door uw college voor de definitieve onderhandelingen door directeur OGA;
   e. Het door de Stuurgroep opstellen van een tussenrapportage met betrekking tot deze verkenning op uiterlijk 1 december 2011 en een eindrapportage op uiterlijk 1 maart 2012 en deze tussenrapportage ter vaststelling voor te leggen aan het Bestuurlijk Team;
   f. Een bestuurlijk overleg (medio december 2011) tussen de minister van Defensie, de staatssecretaris van Financiën, de burgemeester en de wethouder Ruimtelijke Ordening en Grondzaken van Amsterdam,

waarin deze tussenrapportage zal worden besproken;
   g. Directeur OGA uit te nodigen een nader voorstel te doen om een publieke discussie te organiseren over mogelijke ontwikkelingsvarianten van het gebied;
4. Beschikbaar stellen van een budget van [redacted] aan directeur OGA ten behoeve van de proceskosten voor deze verkenning voor de periode tot maart 2012, in aanvulling op het bij de begrotingsvoorstellen 2012 opgenomen transformatiebudget van [redacted].;
5. Geheimhouding op te leggen op deze voordracht en het onderliggende stuk;
6. Akkoord te gaan met het openbaar informeren van de raadscommissie BWK over het collegebesluit tot instemming met de 'Verkenning gebiedsontwikkeling Marine Etablissement Amsterdam' en de wethouder Grondzaken te machtigen hiertoe een openbare brief aan de raadscommissie op te stellen.

Reden spoed

Zowel de directie van het ministerie van Defensie als de directie van het Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf hebben aangegeven om in een relatief korte periode samen met de gemeente te willen verkennen of een mogelijke ontwikkeling van het Marine Etablissement Amsterdam door of met de gemeente mogelijk is. Partijen streven ernaar al in december 2011 een overleg op hoofdlijnen over de resultaten van deze verkenning te kunnen hebben tussen uw college, de minister van Defensie en de staatssecretaris van Financiën. Om dit ambtelijk goed te kunnen voorbereiden is het noodzakelijk om per direct een start te maken met de verkenning.

Bestuurlijke achtergrond

Op 23 augustus jl. heeft u kennis genomen van het initiatief van het ministerie van Defensie om te onderzoeken of een ontwikkeling van het Marine Etablissement Amsterdam (MEA) door of met de gemeente Amsterdam mogelijk kan zijn. Daarbij heeft u tevens kennis kunnen nemen van het feit dat het Ontwikkelingsbedrijf Gemeente Amsterdam (OGA) samen met het ministerie van Defensie mogelijke scenario's voor de ontmanteling en ontwikkeling van het gebied in beeld gaan brengen. Bij die verkenning is het van belang dat uw college direct wordt aangehaakt door middel van de vorming van het bestuurlijk team. Daarnaast is een goede bestuurlijke afstemming met stadsdeel Centrum noodzakelijk.

Onderbouwing besluit

Ad 1+2
Mede ook gezien de directe bemoeienis van de minister van defensie is een stevige en directe aanhaking van uw college van belang bij deze verkenning en het mogelijke onderhandelingstraject dat daar op kan volgen. Om snel te kunnen ' schakelen' is daarom de vorming van een bestuurlijk team gewenst, dat namens het college de ambtelijk opdrachtnemer aanstuurt en als klankbord kan dienen. Daarnaast is het Marine Etablissement Amsterdam onderdeel van het grootstedelijke gebied Zuidelijke IJoevers, waarbij op coalitiebasis wordt samengewerkt tussen centrale stad en stadsdeel. Een goede en regelmatige bestuurlijke afstemming met het stadsdeel is daarom tevens van belang. Het bestuurlijk team komt om de zes weken bij elkaar.

Ad 3
Voor een efficiënte inhoudelijke aansturing is het gewenst een stuurgroep te vormen met daarin de ambtelijk vertegenwoordigers van de verschillende overheden. Dit is noodzakelijk om de gezamenlijkheid van de (tussen)rapportage aan het bestuur te waarborgen. Daarbij is het (uiteraard) ook van belang dat de verwachtingen rondom het eindresultaat en het proces gedeeld worden. Het door de stuurgroep (en Bestuurlijk Team) vaststellen van een gezamenlijke opdrachtformulering (op hoofdlijnen) is daarbij zeer gewenst. In deze opdrachtformulering zal nadrukkelijk worden opgenomen dat de directeur OGA de Ontwikkelingsalliantie en EZ waar nodig zal betrekken in het proces.

Om op bestuurlijk niveau de juiste keuzes te kunnen maken over (continuering van) het verkennings- en wellicht onderhandelingstraject is een goede inhoudelijke onderlegger nodig. Deze komt er in de vorm van de tussen- en eindrapportage. Deze rapportage geeft de (stand van zaken van) mogelijke ontwikkel- en ontruimingsvarianten, waarbij ook financiële bandbreedtes voor die scenario's worden aangegeven. Deze kwalitatieve en financiële analyse geeft een onderbouwing voor de beantwoording van de vraag of en in hoeverre een ontwikkeling van het MEA wenselijk en haalbaar is. Het betreft hier een keuzes/beslissing die de betrokken partijen uiteraard zelfstandig zullen maken, maar wel op basis van die gezamenlijk gedeelde kwalitatieve en financiële onderlegger.

De tussenrapportage moet inzichtelijk maken of er enig zicht is op een mogelijke ontwikkeling. Het is een eerste moment waarop, nadat partijen aan elkaar hebben 'geroken', in gezamenlijkheid de vraag kan worden gesteld of een verdere uitwerking van de ontwikkelmogelijkheden zinvol is. Een eerste inzicht in de mogelijke ontwikkelconstructies (bijvoorbeeld al dan niet met tussenkomst RVOB) is daarbij gewenst en is daarom nadrukkelijk onderdeel van (de eerste fase van) deze verkenning.

Uiterlijk in maart 2012 kan naar verwachting de verkenningsfase worden afgerond. Op dat moment kan door de individuele partijen worden bepaald of het starten van de daadwerkelijke onderhandelingen zinvol en wenselijk is. Indien die vraag door zowel Defensie als gemeente positief wordt beantwoord, dan is voor het vervolgtraject noodzakelijk om vast te stellen binnen welke kaders de directeur OGA die onderhandelingen kan voeren met het ministerie van Defensie en (eventueel) de RVOB.

Voor de inhoudelijke uitvoering van de verkenning is een projectgroep opgestart. Daarin nemen ook Defensie en RVOB deel. De inhoudelijke verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de projectdirecteur Zuidelijke IJoevers. Ten behoeve van die verkenning zal op korte termijn een voorstel aan uw college worden gedaan om ook een publiek debat te organiseren.

Ad 4.
Het gevraagde budget is noodzakelijk ter dekking van de proceskosten die zullen worden gemaakt door het projectteam en eventuele externe adviezen. Door het Bestuurlijk Team zal, uiterlijk 1 oktober 2011, een meer gedetailleerde capaciteitsraming worden vastgesteld.

Uitkomsten advies

Binnen de gemeente

- Stedelijke Bestuursadvisering akkoord, Directie Middelen & Control akkoord
- Projectbureau Zuidelijke IJoever: Akkoord
- Naar aanleiding van deze voordracht zal het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum vertrouwelijk worden geinformeerd over (het proces van) de verkenning van de mogelijkheden tot aankoop van het MEA en de rol van het stadsdeel daarin. Op bestuurlijk niveau is reeds contact geweest over deze verkenning.

Buiten de gemeente

De procesbeschrijving op hoofdlijnen is, voor zover het de samenwerking met het Rijk raakt, afgestemd met ministerie van Defensie en Rijksvastgoed- en Ontwikkelingsbedrijf

Behandeling in raadscommissie en/ of gemeenteraad

Bij akkoord College met beslispunt 6:
De raadscommissie Bouwen, Wonen en Klimaat zal z.s.m. per brief worden geïnformeerd over dit verkenningstraject. Deze brief zal ook ter bespreking en kennisneming geagendeerd worden voor de commissievergadering van 26 oktober a.s.

Financiële onderbouwing

Bij de behandeling van de begroting 2012 zal worden besloten over de instelling van het Amsterdams Investeringsfonds (AIF). Onderdeel daarvan is het beschikbaar stellen van [redacted] ten behoeve van transformatie. Voorgesteld wordt om hiervan een bedrag van maximaal [redacted] aan de directeur OGA beschikbaar te stellen ter dekking van de noodzakelijke proceskosten (en eventueel externe adviezen) voor de periode tot maart 2012. Indien in maart 2012 door uw college wordt besloten om, na afronding van de verkenning, de onderhandelingen met het Rijk te starten, dan zal op dat moment tevens tot aanvullende dekking moeten worden besloten.

Geheimhouding

Geheimhouding is noodzakelijk in verband met de gemeentelijke financiele belangen gedurende de verkenning en de onderhandelingen met het Rijk (Wet Openbaarheid Bestuur, art. 10, 2e lid, onder b).

Voorlichting en communicatie

Binnen de gemeente

Niet opnemen in de besluitenlijst (kabinet)

Buiten de gemeente

n.v.t.

Stukken

Meegestuurd

- Procesbeschrijving op hoofdlijnen (kabinet)

Ter inzage gelegd

n.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Ontwikkelingsbedrijf Gemeente Amsterdam, [redacted]

Gemeente Amsterdam
College van burgemeester en wethouders
Spoedvoordracht voor de collegevergadering van 13 september 2011

B&W

Besluit college van burgemeester en wethouders