Nummer VN2024-003767
Directie rve ruimte en duurzaamheid

Gemeente Amsterdam

College van burgemeester en wethouders B&W

Voordracht voor de College vergadering van 16 april 2024

Portefeuille Dierenwelzijn (44)

Agendapunt B12

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Vaststellen Subsidieregeling Noodsteun Amsterdamse Dierenwelzijnsorganisaties 2024 en afdoen samenhangende moties

Het college van burgemeester en wethouders besluit

1. Vast te stellen de Subsidieregeling noodsteun Amsterdamse dierenwelzijnsorganisaties 2024, zoals opgenomen in bijlage 1, waarvan de belangrijkste punten zijn:

a. doel: verlichten en voorkomen van financiele nood bij dierenwelzijnsorganisaties die in Amsterdam actief zijn;

b. doelgroep: rechtspersonen zonder winstoogmerk die gericht zijn op het concreet ingrijpen om dierenleed te voorkomen, uitgezonderd belangenbehartings-, beleidsbeïnvloedings- en onderzoeksorganisaties;

c. subsidieplafond: €450.000 tot einde 2024;

d. subsidie voor: i. 50% van de toename in energie-, personeels- en materiaalkosten ii. 50% van fysieke maatregelen die de weerbaarheid van organisatie tegen prijsschokken verhogen;

e. maximale subsidie: €100.000 per organisatie en niet meer dan 20% van de kosten die de organisatie in 2023 heeft gemaakt om het welzijn van Amsterdamse dieren te verbeteren; en

f. aanvragen tot 1 oktober 2024.

2. In te stemmen de raadsinformatiebrief en commissievoordracht over de afhandeling van de moties 22.529 inzake financiële hulp aan de dierenvoedselbanken en 22.530 inzake financiële nood Amsterdamse dierenwelzijnsorganisaties verlichten, met als belangrijkste punten:

a. dat ter uitvoering van de motie bovenstaande subsidieregeling is vastgesteld

b. het college beschouwt de moties hiermee als afgehandeld.

Kernboodschap

Het college stelt een noodsteunsubsidie voor dierenwelzijnsorganisaties vast. De subsidie is bedoeld is om financiele nood bij deze organisaties te verlichten en voorkomen. Het college geeft daarmee uitvoering aan een tweetal moties van de raad.

Bestuurlijke achtergrond

Na de inval van Rusland in Oekraïne zag de Nederlandse zich geconfronteerd met grote prijsstijgingen voor energie, gevolg door voedsel en later ook arbeid. Om deze

prijsstijgingen op het gebied van energie te dempen heeft het Rijk een prijsplafond voor gas en elektriciteit ingesteld, dat burgers beschermde tegen de excessen. Het prijsplafond was echter ontoereikend om grotere gebruikers, waaronder maatschappelijke organisaties te beschermen tegen deze effecten. De raad heeft daarom in de begroting 2023 besloten om een toevoeging te doen aan de reserve coalitiemiddelen om een noodfonds van €10 miljoen in te richten voor maatschappelijke organisatie. Met behulp van deze middelen is ook de subsidieregeling Noodsteun Energiekosten Amsterdamse sportaanbieder 2023-2024 ingesteld.

In de vergadering van de gemeenteraad van 30 november 2002 de raad bij de behandeling van het agendapunt Kennisnemen van de Najaarsnota 2022 en het vaststellen van de begrotingsmutaties behorende bij de Najaarsnota 2022 de moties nummer 22.529 en 22.530 van raadsleden Krom, Lust, Burgers, Van Renssen, Koyuncu, Bons, Bobeldijk en Kabamba, Boomsma en Noordzij van respectievelijk PvdD, VVD, GroenLink, DENK, BIJ1, SP en BIJ1 aangenomen. In deze moties is geconstateerd dat ook in de dierenopvangketen financiele ondersteuning wenselijk is. De middelen die jaarlijks in de begroting beschikbaar zijn gesteld aan een beperkt aantal van de in Amsterdam actieve dierenwelzijnsorganisaties zijn niet toereikend gebleken om deze schok op te vangen en de organisatie kampen daardoor met tekorten. Deze subsidieregeling voorziet in de benodigde ondersteuning.

Bestuurlijke prioriteit

n.v.t.

Wettelijke grondslag

Artikel 108, eerste lid Gemeentewet

De bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huishouding van de gemeente wordt aan het gemeentebestuur overgelaten.

Artikel 3, eerste lid, Algemene Subsidieverordening Amsterdam 2023

Het college kan, binnen de door raad vastgestelde beleidskaders, nadere regels vaststellen met betrekking tot a. de inhoud van de activiteiten waarvoor subsidie kan worden verstrekt;

b. degenen die voor subsidie in aanmerking komen; c. de termijn waarbinnen de aanvraag moet worden ingediend alsmede de gegevens die bij de aanvraag moeten worden overgelegd; d. de termijn waarbinnen op de aanvraag wordt beslist; e. het bedrag van de subsidie alsmede de maatstaf aan de hand waarvan dit bedrag wordt verdeeld; f. de criteria voor subsidieverlening, de verplichtingen die aan de subsidie kunnen worden verbonden; g.

de weigeringsgronden; h. de vaststelling van de subsidie alsmede de gegevens die bij de aanvraag tot vaststelling van de subsidie worden overgelegd.

Artikel 169 Gemeentewet

het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de Gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid 1); zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft

(lid 2). Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

Onderbouwing besluit

Ad 1, aanhef

Vast te stellen de subsidieregeling noodsteun Amsterdamse dierenwelzijnsorganisaties 2024, zoals opgenomen in bijlage 1, waarvan de belangrijkste punten zijn:

Met die besluit stelt het college de nieuwe tijdelijke subsidieregeling vast. De belangrijkste kenmerken van de subsidie worden bij de onderdelen a tot en met f toegelicht.

Ad 1, onderdeel a

doel: verlichten en voorkomen van financiele nood bij dierenwelzijnsorganisaties die in Amsterdam actief zijn

Het doel van de subsidieregeling is beschreven in artikel 3 van de regeling. Doel van deze regeling is het verlichten en voorkomen van de financiële nood bij dierenwelzijnsorganisaties die in Amsterdam actief zijn. Het verlichten van de nood wordt geregeld door stijging van kosten te compenseren. Het voorkomen van de nood wordt geregeld door maatregelen die de weerbaarheid van de organisatie verhogen te stimuleren. Het doel is nadrukkelijk om organisatie die in Amsterdam actief zijn te helpen. De organisatie hoeft daartoe niet in Amsterdam gevestigd te zijn, maar een deel van de ingrepen die de organisatie in concrete gevallen doet moet ten gunste zijn van Amsterdammers en Amsterdamse dieren.

Ad 1, onderdeel b

doelgroep: rechtspersonen zonder winstoogmerk die gericht zijn op het concreet ingrijpen om dierenleed te voorkomen, uitgezonderd belangenbehartings-, beleidsbeïnvloedings- en onderzoeksorganisaties

De aanvrager moet een rechtspersoon zijn met volledige rechtsbevoegdheid, daarmee zijn natuurlijke personen uitgesloten van deze subsidie. BV's en NV's zijn al uitgesloten, omdat er sprake is van een winstoogmerk. Daardoor komen in principe alleen stichtingen, sommige verenigingen en coöperaties in aanmerking voor deze subsidie. Dit vereist volgt uit de ASA2023, er is gekozen om daar niet van af te wijken. De gedachte is dat natuurlijke personen geen organisatie kunnen constitueren en dat die dus ook niet om kunnen vallen.

Het is van belang dat de organisaties concreet ingrijpen om dierenleed te voorkomen. Het gaat dan om het voorkomen van a. dorst, honger en onjuiste voeding, b. fysiek en fysiologisch ongerief, c. pijn, verwonding en ziektes, d. angst en chronische stress en e. beperking van hun natuurlijk gedrag.

Organisatie die in grote mate gericht zijn op belangbehartiging, beleidsbeïnvloeding of onderzoek worden uitsloten van de subsidie. Hoewel die activiteiten bij kunnen dragen aan het voorkomen van dierenleed is de mate van concreetheid en de mate van investering die nodig is om die activiteiten in Amsterdam uit te kunnen voeren beperkt. Het is daarom niet nodig geacht om de subsidie ook beschikbaar te stellen voor deze partijen.

De doelgroep is breder dan de doelgroep die de raad aanvankelijk met haar moties voor ogen had. Het is vanuit het gelijkheidsbeginsel eigenlijk onwenselijk om organisaties bij naam aan te wijzen voor ondersteuning. Door met objectieve criteria een nauwe doelgroep te omschrijven is het naleven van het gelijkheidsbeginsel geborgd.

Ad 1, onderdeel c

subsidieplafond: €450.000 tot einde 2024

Het subsidieplafond sluit aan bij de beschikbaar gestelde middelen en is hoger dan het bedrag dan de raad in haar moties heeft genoemd. Dit is wenselijk, omdat de doelgroep ook iets groter is.

Ad 1, onderdeel d

subsidie voor: i. 50% van de toename in energie-, personeels- en materiaalkosten ii. 50% van fysieke maatregelen die de weerbaarheid van organisatie tegen prijsschokken verhogen

Met een aanpak van verlichten en voorkomen van financiele nood worden de organisaties zoveel mogelijk geholpen. Deze aanpak is ook gebruikt in de subsidie voor sportorganisaties, alhoewel die laatste subsidie beperkt was tot steun voor energie gerelateerde maatregelen. De voorgestelde subsidie is echter breder, omdat ook stijgingen in personeels- en materiaalkosten in aanmerking kunnen komen.

Een deel van de doelgroep ontvangt structurele subsidie voor de concrete activiteiten deze op het gebied van dierenwelzijn uitvoeren. Het is niet gebruikelijk om partijen die al structurele subsidie ontvangen een aanvullende eenmalige subsidie te geven voor activiteiten die mogelijk overlappen met de reeds gesubsidieerde activiteiten. Gelet op de uitdrukkelijke bestuurlijke wens in de moties is deze potentiële overlap echter onvermijdelijk.

Voor zover de regeling inzet op het voorkomen van financiele nood door maatregelen die de weerbaarheid van de organisatie verhogen, biedt de gemeente Amsterdam geen soortgelijke subsidies aan voor maatschappelijke organisaties, dus dubbele subsidie is op dit punt onwaarschijnlijk.

Voor beide deze aandachtspunten op het gebied van over stimulering of dubbele subsidie geldt bovendien dat het college op grond van artikel 8, tweede lid, onderdeel g van de Algemene Subsidieverordening Amsterdam kan besluiten om de subsidie lager of op nihil te verlenen als de initiatiefnemer ook buiten deze subsidie om over voldoende middelen kan beschikken om de subsidiabele activiteiten uit te voeren.

Ad 1, onderdeel e

maximale subsidie: €100.000 per organisatie en niet meer dan 20% van de kosten die de organisatie in 2023 heeft gemaakt om het welzijn van Amsterdamse dieren te verbeteren

Het maximum van €100.000 is vooral gekozen om te voorkomen dat het subsidieplafond al na enkele grote aanvragen bereikt wordt. Het maximum van 20% is vooral bedoelt om

te borgen dat organisaties met redelijke aanvragen komen; aanvragen die stroken met de grote van de organisaties en de grote van de activiteiten van die organisatie in Amsterdam.

Ad 1, onderdeel f

aanvragen tot 1 oktober 2024

De inrichting van deze subsidieregeling heeft aanmerkelijk langer geduurd dan aanvankelijk beoogd. Bovendien zijn de middelen om deze subsidie te dekken, maar voor beperkte tijd beschikbaar.

De strakke deadline van 1 oktober 2024 leidt tot urgentie bij de aanvragers, maar is niet onrealistisch of onuitvoerbaar. De meeste vermoedelijke aanvragers hebben in het kader van de participatie al kennis kunnen nemen van de concept regeling en hebben daarom in feite langer gehad om na te denken over hun aanvraag.

Ad 2, aanhef

In te stemmen met de commissievoordracht, zoals opgenomen bijlage 3, waarmee de raad de raadsinformatiebrief, zoals opgenomen bijlage 2, wordt aangeboden.

De raad wordt middels de informatiebrief geïnformeerd over de vastgestelde subsidieregeling als uitvoering van de moties.

Participatie

Er bestaat een nauwe samenwerking tussen de gemeente Amsterdam en verschillende partners in de dierenopvangketen en partijen die actief zijn op het gebied van dierenwelzijn. De belangrijkste potentiële begunstigden van de subsidie zijn daarom in een vroege en late conceptfase op ambtelijk niveau in de gelegenheid gesteld om inhoudelijk te reageren op de subsidieregeling.

Naar aanleiding van de reacties vanuit de betrokken partijen is de toelichting uitgebreid met veel voorbeelden die helpen om de bedoeling van de sommige ruim geformuleerde bepalingen te verhelderen.

Gelet op het voorgaande is afgezien van formele ingerichte inspraak, omdat het insprekers al op een andere manier in een vroeg stadium bij de voorbereiding van het beleidsvoornemen zijn betrokken en voldoende aannemelijk is dat het college daardoor alle relevante belangen bij zijn afweging heeft kunnen betrekken.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

Investeringsvoorstel

Tabel: Basisgegevens investering

Rentepercentage	n.v.t.
Afschrijvingstermijn (jaar)	n.v.t.
Kapitaallasten	n.v.t.
Aanvang kapitaallasten	n.v.t.
MIP nummer	n.v.t.

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Onttrekking reserve Coalitiemiddelen voor Noodsteun Amsterdamse Maatschappelijke organisaties (maatregel B). Boekingscombinatie 71256400.9615	1	I	€ 100.0000	€350.000	€ 0	€ 0
Totaal			€ 100.0000	€350.000	€ 0	€ 0

	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
Kosten subsidie (bedrijfseenheid nog te bepalen)	1	I	€ 100.000	€ 350.000	€ 0	€ 0
Totaal			€100.000	€ 350.000	€ 0	€ 0

Overige toelichting:

Dekking voor deze subsidie wordt gevonden in de reserve coalitiemiddelen en de €10 miljoen die daar met de begroting 2023 meerjarig aan toegevoegd is om noodsteun te geven aan Amsterdamse maatschappelijke organisaties. Daardoor kan er ook in 2024 nog een beroep op worden gedaan. Middels de Begroting 2025, zal de Begroting 2024 worden herzien om deze opname van de coalitiemiddelen in Programma 2 ook daadwerkelijk te formaliseren.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst Bijlage 1, publiceren in het gemeenteblad.

Buiten de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2024-019738	1. BEKENDMAKING - Subsidieregeling.docx (msw12)
AD2024-019739	2. Raadsinformatiebrief.docx (msw12)
AD2024-019740	3. Commissievoordracht.docx (msw12)
AD2024-020140	Advies (pdf)
AD2024-022847	B - 12 Getekende brief VN2024-003767.pdf (pdf)
AD2024-015314	College van B&W Voordracht (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Informatie niet beschikbaar

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten