Gemeente Amsterdam

Memo toekomst afvalpunt

Aan [redacted]
Van
Kopie aan Typ hier de namen van de notificanten.

Datum donderdag 4 mei 2017

Situatie

Het afvalpunt Cruquiusweg en de werf van stadsdeel Oost bevinden zich nu op de Cruquiusweg. Dit is een locatie midden in het Cruquiusgebied. In deze memo wordt kort toegelicht waarom deze beide functies uit het Cruquiusgebied verplaats moeten worden. Vervolgens is beoordeeld in hoeverre er ruimte en mogelijkheden zijn op het Zeeburgerpad, gevolgd door conclusies.



Locatie Afvalpunt (groen) en de werf (blauw)

Transformatie

Het Cruquiusgebied transformeert van een werkgebied naar een gemengd werk-woongebied. Hierbij ligt het initiatief voor de transformatie bij de markt. Dat wil zeggen dat marktpartijen zelf met een initiatief voor ontwikkeling komen. De gemeente toets dit initiatief aan de vastgestelde ruimtelijke spelregels. Vervolgens is er een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk om de transformatie naar woonfuncties mogelijk te maken. Binnen de huidige juridisch planologische bestemming zijn nl. geen gevoelige bestemmingen mogelijk omdat het gebied een gezoneerd industriegebied is. Inmiddels is de woningmarkt zodanig aangetrokken dat bijna alle locaties in het

gebied in transformatie zijn. De fase waarin de locaties zich bevinden verschilt. Hieronder een overzicht van de huidige stand van de transformatie, waarbij op alle genummerde locaties sprake is van transformatie. Uiteindelijk zal de transformatie een woningbouwproductie van ca. 2000 woningen opleveren .



Overzicht ontwikkelingen Cruquius

De gemeente heeft beperkt "vrij" bezit in het gebied. Bijna alle locaties zijn in erfpacht of eigendom bij de marktpartijen. Twee van de locaties in bezit van de gemeente zijn het Afvalpunt en de werf. Bij de start van de werkwijze voor de transformatie is altijd aangegeven dat ook de locaties van de gemeente op termijn kunnen transformeren. Dit met name om ook andere functies dan woningbouw een plek te geven in het gebied.

Noodzaak verplaatsing afvalpunt en werf

Het afvalpunt en de werf dienen uit het Cruquiusgebied te verhuizen. Hier is een aantal redenen voor:

1. *Potentiele locatie realisatie basisschool*
   Zoals aangegeven zijn de locaties in het gebied die in bezit zijn bij de gemeente altijd in beeld geweest voor het realiseren van voorzieningen. Uit de leerlingprognoses gebaseerd op de woningaantallen is er in het gebied in elk geval behoefte aan een basisschool. De locatie die hiervoor in beeld was is door B&W aangewezen als locatie voor huisvesting van statushouders en studenten. Daarmee is deze locatie komen te vervallen. De locatie van het afvalpunt is ruimtelijk een logische locatie om de school vervolgens te huisvesten. Dit is de enige locatie in bezit bij de gemeente. Deze locatie ligt dicht bij de entree van het gebied, is goed zichtbaar vanaf de Cruquiusweg en biedt voldoende ruimte voor het realiseren van school en schoolplein.

2. *Onvoldoende ruimte voor afvalpunt nieuwe stijl en niet te combineren met woningbouw*
   Het afvalpunt dient in de huidige vorm voor het overslaan van grofvuil, legen van veegwagens en particuliere inzameling van grofvuil. Gezien gewenste ontwikkeling van grofvuilinzameling in de stad is een aanpassing van het afvalpunt gewenst. Voor het inpassen van een groot recylepunt is binnen het Cruquiusgebied onvoldoende ruimte beschikbaar. Het vormgeven van een afvalpunt nieuwe stijl is daarom op deze locatie niet mogelijk.

3. *Vrachtverkeer onwenselijk in getransformeerd gebied*
   Met name de overslag van grofvuil op het Afvalpunt en de stalling van de huisvuilwagens op de werf levert veel vrachtverkeersbewegingen op in het gebied. In de oude situatie gaf dit geen probleem. Er was sprake van meerdere bedrijven in het gebied met vrachtverkeer. Gezien het tempo van de transformatie zijn al deze bedrijven vertrokken. Daarmee legt het vrachtverkeer van het afvalpunt en de werf een (te) grote belasting op het gebied. Bijvoorbeeld de afwaardering van de Cruquiusweg naar 30km weg wordt hierdoor bemoeilijkt.

4. *Combinatie van vrachtverkeer en schoolverkeer is onwenselijk*
   Zoals hierboven aangegeven moet er in het gebied ook een school gerealiseerd worden. Los van de locatie van de school is het onwenselijk om vrachtverkeer van de huisvuilinzameling te combineren met het schoolverkeer. Deze beide verkeersstromen hebben dezelfde piekmomenten. Naast verplaatsing van het afvalpunt uit het gebied is daarom ook het verplaatsen van de stalling van de huisvuilwagens op de werf wenselijk.

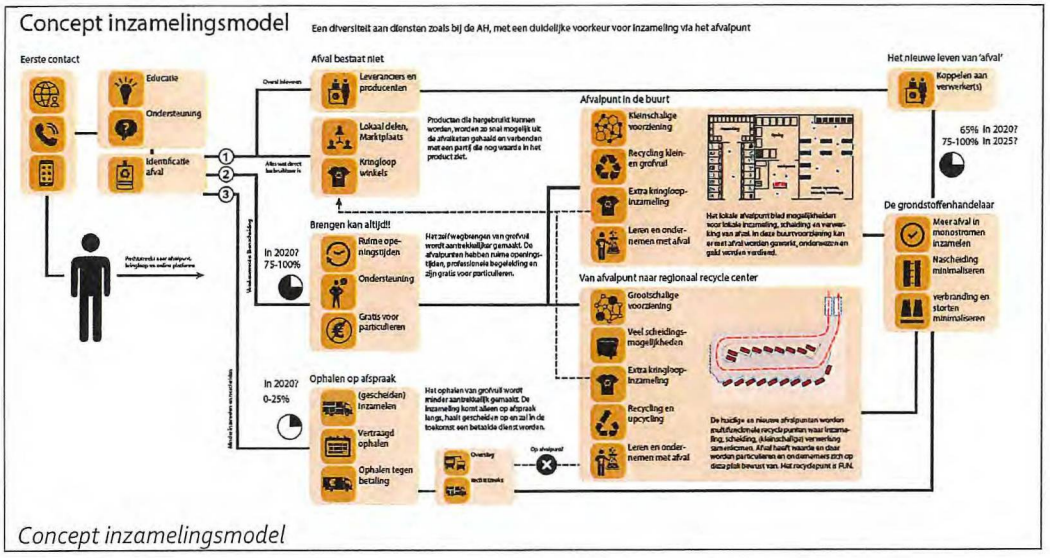
5. *Geluidsproductie beperkt de woningbouwmogelijkheden en vraagt geluidsmaatregelen school*
   Het afvalpunt is een geluid producerende locatie. Uitgangspunt van de transformatie is dat omliggende woningbouwplannen rekening moeten houden met de bestaande bedrijven. Dit wil zeggen dat de woningbouwplannen maatregelen opnemen (ontheffing,

dove gevels) om de geluidsbelasting vanuit het afvalpunt op te vangen. Deze maatregelen beperken over het algemeen het woonklimaat. Indien de school op een andere locatie dan het Afvalpunt gerealiseerd wordt, dienen hier ook geluidsbeperkende maatregelen genomen te worden. Dit is over het algemeen moeilijk te combineren met de eisen die aan scholenbouw gesteld worden (oa. in het kader van natuurlijke ventilatie). Aangezien het waarschijnlijk is dat het afvalpunt en de werf op termijn vertrekken uit het gebied, zou dit betekenen dat maatregelen worden getroffen die op termijn niet meer noodzakelijk zijn. Dit is dus een onnodige beperking van het woonklimaat en een onnodige investering in de stichtingskosten van de woningen.

Ontwikkelingen afvalpunten en de werf

Afvalpunt

Vanuit het Programma Afval wordt gewerkt aan een nieuw inzamelmodel voor grofvuil voor de hele stad. Hierbij is het uitgangspunt dat grofvuil meer gebracht wordt naar kleine afvalpunten in de buurt, of naar grotere recyclepunten in de stad.



Concept inzamelingsmodel

De huidige locatie van het afvalpunt op het Cruquiusgebied is te klein om een recyclepunt nieuwe stijl te realiseren. De ruimte behoefte is groter, doordat er meer fracties ingezameld worden. Daarnaast worden er niet alleen spullen gebracht, maar bezoekers kunnen ook spullen halen. Denk bijvoorbeeld aan een combinatie met kringloopwinkel of tweedehands bouwmarkt. Het punt wordt eventueel nog gecombineerd met een kleine werkplaats. Deze ontwikkeling past dus niet op de huidige locatie in het Cruquiusgebied. Er wordt gezocht naar een alternatieve locatie aan de oostzijde van de stad. Met de realisatie hiervan kan het afvalpunt in het Cruquiusgebied worden verplaatst.

De urgentie voor het vernieuwen van een afvalpunt zal echter niet vanuit afval zelf komen. De ambitie die is neergelegd is niet vastgelegd in een bestuurlijk besluit. In de komende tussenrapportage voor *Ruimte voor de Stad* worden de ambities wel opgenomen. Deze wordt vóór de zomer besproken in het bestuurlijk team en na de zomer in het college. Enkel de duurzaamheidswinst van het nieuwe recyclepunt is onvoldoende om vertrek van het afvalpunt te realiseren.

Ontwikkeling huisvuilinzameling
Naast de ontwikkelingen rond het Afvalpunt wordt er binnen de stad ook nagedacht over de spreiding van de werven in de stad, de wijze van afvalinzameling en organisatie van de. Inschatting is dat er binnen 2 maanden meer duidelijkheid is over de wijze van afvalinzameling in de stad. De richting die het op gaat is dat de huisvuilwagens niet langer gestald gaan worden in het Cruquiusgebied. Vanaf mei 2017 wordt er een reeks workshops met de betrokkenen georganiseerd om vanuit het primaire proces tot een nieuwe wijze van huisvuilinzameling te komen en een stedelijke strategie voor de gemeentewerven.

Veegvuil
Een ander aandachtspunt zijn de veegwagens. Deze storten nu op het afvalpunt en stallen bij de werf. Op dit gebied lopen er nu veel processen door elkaar: bezuinigingen op het personeel, herinrichting van het primaire werkproces. Inschatting is dat hier pas in de zomer stappen gemaakt gaan worden in een nieuwe werkwijze. Het is aannemelijk dat het storten van veegvuil op het afvalpunt weggaat. In hoeverre ook de stalling van de veegwagens kan verhuizen uit het gebied is de vraag. Dit heeft te maken met de actieradius van de veegwagens.

Conclusie: de noodzaak van vertrek van het afvalpunt moet vanuit de gebiedsontwikkeling gezocht worden. Voor de werf is er op z'n vroegst vóór de zomer meer zicht op de verplaatsing van werfactiviteiten, en met name de huisvuilwagens, uit het Cruquiusgebied. De besluitvorming over een alternatieve locatie voor veegwagens en storten van veegvuil zal nog op zich laten wachten.

Zeeburgereiland

Een geschikte locatie voor verplaatsing van het afvalpunt is de bedrijvenstrook op het Zeeburgereiland. In het Ontwikkelingsplan Zeeburgereiland (vastgesteld op 13 april 2005) zijn de programmatische en financiële kaders voor ruimtelijke ontwikkelingen voor het Zeeburgereiland beschreven en de te ontwikkelen deelgebieden gedefinieerd.

In de structuurvisie 2040 is de Bedrijvenstrook aangewezen als stadsverzorgend bedrijventerrein. Voor verschillende functies, waaronder het recyclepunt, is een ruimtelijke reservering aangehouden. Het gaat om een veld gemarkeerd als 1.2.



Bedrijvenstrook Zeeburgereiland: velden, indicatieve blokken en straatnamen

Planning

Het tempo van planontwikkeling voor de Bedrijvenstrook hangt samen met de andere ontwikkelingen – Sluisbuurt – op Zeeburgereiland. Kritiek in de planning zijn de resultaten van onderzoek naar verkeersafwikkeling en met name het oplossend vermogen van de A10. Afhankelijk van de uitkomsten moet het ruimtelijke en programmatisch kader voor de Bedrijvenstrook - waaraan al is gewerkt - aangepast worden. Een definitief programma op Bedrijvenstrook, waaronder een recyclepunt, zal pas kunnen worden gerealiseerd na:

- Uitsluitsel over probleemoplossend vermogen A10 en in het bijzonder vraag of ruimtelijke ingrepen op Bedrijvenstrook daarvoor noodzakelijk zijn.
  Risico planning: onduidelijk wanneer resultaten bekend zijn!

Gevolgd door:

- Aanpassen en vaststellen ruimtelijke en programmatisch kader. Gevolgd door / deels parallel om iets te versnellen met:
- Opstarten bestemmingsplan. Op moment van vaststellen bestemmingsplan kan gestart worden met tenders / selectie.
- Onherroepelijk worden bestemmingsplan. Op moment van onherroepelijk worden bestemmingsplan kan worden gestart met bouw mits
- Terrein bouwrijp is.
  - Hiervoor moet rekening worden gehouden met 2 jaar zettingstijd na ophogen.
  - Versnellen tot minimaal 1 jaar zettingstijd is technisch mogelijk maar vergt een extra investering.
  - Versnellen zou ook mogelijk zijn door - zodra de resultaten bekend zijn van de onderzoeken naar verkeersafwikkeling en daarmee beter zicht ontstaat op de

planning voor vervolg – (delen) van de Bedrijvenstrook al eerder op te hogen en 2 jaar te laten zetten.
- Eén deel van de Bedrijvenstrook (indicatief blok 1.2: bij tijdelijk gebruiker Haddock) is al op hoogte; dit terrein is echter tot najaar 2020 aan Haddock verhuurd. Eerder beëindigen van dit huurcontract kost (veel) capaciteit en geld.

Opgave
Met het Programma Afval is afgesproken op basis van de eerste volume studies voor het recyclepunt nader te onderzoeken of het punt op een van de kavels binnen de bedrijvenstrook gesitueerd kan worden. Hierbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de combinatie van het recyclepunt met bijvoorbeeld het fietsdepot, de P&R en een bouwmarkt.

Conclusie: wanneer binnen enkele maanden (in tweede kwartaal 2017) de resultaten van de onderzoeken naar verkeersafwikkeling bekend zijn èn indien dit niet noopt tot grootschalig aanpassen van ruimtelijke en programmatisch kader, lijkt voor de Bedrijvenstrook start bouw medio 2019 op z'n vroegst mogelijk. *Risico planning: dit is een optimistisch scenario!*

Conclusie en vervolg

Het meest kritisch argument voor de verplaatsing van het afvalpunt uit het Cruquiusgebied is de realisatie van de school op deze locatie. In schooljaar 2019/2020 is er op basis van leerlingprognoses behoefte aan de school en de Kleine Kapitein dient eind 2020 van hun tijdelijke locatie te verhuizen. De financieringsaanvraag voor het realiseren van de school is ingediend. Naar verwachting kan het schoolbestuur begin 2018 beschikken over de benodigde middelen voor de realisatie van de school. Uitgaande van een bouwtijd van 2 jaar is startbouw van de school begin 2018 wenselijk.

Gezien de planning en de afhankelijkheden op het Zeeburgereiland is verplaatsing van het afvalpunt op deze termijn naar het Zeeburgereiland onhaalbaar. Om die reden worden op dit moment met Amvest de mogelijkheden verkend voor het realiseren van de school op een locatie van Amvest.

Desondanks moet er nu wel een besluit genomen worden om deze verplaatsing vast te leggen en voor te bereiden. Zonder besluit over deze verplaatsing moeten er geluidsbeperkende maatregelen worden getroffen aan woningen en school die op termijn wellicht niet meer noodzakelijk zijn. Door nu tot de verplaatsing te besluiten en deze voor te bereiden is het haalbaar het afvalpunt naar het Zeeburgereiland te verplaatsen. Dit levert dus duurzaamheidswinst op, aangezien je een afvalpunt om zet naar een recylepunt. Verder levert het een verbetering van het woonklimaat in het Cruquiusgebied op en kan je mogelijk onnodige investering in de stichtingskosten van de woningen voorkomen. Tot slot speel je met de verplaatsing van het afvalpunt en de werf een locatie vrij voor herontwikkeling en woningbouw.

Gevraagde beslissing: opdracht geven tot het voorbereiden van de verplaatsing van het afvalpunt naar het Zeeburgereiland.