Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1, 2, e

Datum	9 augustus 2023
Ons kenmerk	WOB23-01478
Behandeld doo	5.1, 2, e, Stedelijk Team Openbaarheid
	5.1, 2, e @amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid
	-Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 11 april 2023

Geachte 5.1, 2, e ,

In uw e-mail van 7 april 2023, ontvangen op 11 april 2023, heeft u met een beroep op de Wet open april overheid (hierna: Woo) verzocht om alle documenten met betrekking tot sekswerk in Amsterdam.

Op 19 april 2023 heeft de Woo-coördinator u gebeld om uw verzoek te bespreken. Er is met u besproken dat uw verzoek uit 11 deelonderwerpen bestaat. Naar aanleiding hiervan is er tevens aangegeven dat het Woo-verzoek een omvangrijk verzoek is en derhalve de wettelijke beslistermijnen niet haalbaar zijn. U heeft ingestemd met mogelijke (deel)besluiten buiten voornoemde beslistermijnen.

Op 26 april 2023 heb ik schriftelijk per e-mail aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat uw verzoek zo omvangrijk is, dat het niet lukt om hier binnen vier weken op te antwoorden en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 23 mei 2023 geworden.

Op 26 mei 2023 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld, omdat hierover telefonische afspraken met u zijn gemaakt.

U heeft aangegeven dat u specifiek alle documenten (e-mails, brieven, interne/externe adviezen, memo's, notulen, sms'en / WhatsApp berichten en vergelijkbare berichten, spreadsheets, beleidsdocumenten, documenten aangaande beleidsintenties, raadbrieven en andere relevante documenten) wil ontvangen met betrekking tot:

- 1.De sekswerkers demonstratie van 30 maart 2023,
- 2.De ontwikkeling van het voorstel voor het zogenaamde erotische centrum,
    - 3.Het Besluit beperking weekendsluitingstijd prostitutiebedrijven kern-Wallengebied (zie https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2023-60548.html), Specifiek ontvang ik graag ook documenten hierover met betrekking tot de volgende punten die in het besluit genoemd zijn:
    - de maatregelen die de gemeente aan het onderzoeken is;
    - de inspanningen van de gemeente met betrekking tot het bevorderen van de veiligheid van sekswerkers;
    - de grondslag van het niet wenselijk achten om meer toezicht capaciteit vrij te spelen om in het Wallengebied in te zetten;
    - de enquêtes, overlastmeldingen, en andere documenten met betrekking tot de gesprekken met bewoners, ondernemers en sekswerkers die genoemd staan in het besluit;
    - de voorgenomen monitoring van de effecten van dit besluit,
- 4.De verwerking van het adviesrapport ''Omarm de drukte maar filter gekte ertussenuit'' van de Vrije Universiteit (Ilse de Groot en Marco van der Land) in opdracht van burgemeester Van der Laan.
    - Specifiek ontvang ik graag ook documenten hierover met betrekking tot het al dan niet implementeren van de voorstellen van dit adviesrapport in de Burgwallen.
- 5.Het mogelijk sluiten van gordijnen van prostitutiebedrijven in de wallen (voor meer context, zie: https://www.parool.nl/amsterdam/meerderheid-raad-wil-gordijnen-op-de-wallen-sluiten-tegen-de-drukte~bea47cce/#:~:text=Een%20ruime%20meerderheid%20van%20de,is%20een%20toeristische%20attractie%20geworden),
- 6.De verwerking van inspraakmogelijkheden (zowel voor het algemene publiek als inspraakmogelijkheden specifiek gericht op sekswerkers) met betrekking tot de ontwikkeling van het beleid rondom sekswerk, de ontwikkeling van het zogenaamde erotische centrum,
- 7.De ontwikkeling van de zogenaamde vier scenario's voor raamprostitutie in de Binnenstad (voor meer context, zie: https://www.parool.nl/amsterdam/hoe-ziet-de-toekomst-van-de-wallen-eruit-vier-scenario-s~b7601ca7/),
- 8.De verwijdering van het rapport van Ivar Schreurs uit de zomer van 2019 ''Verkenning scenario's raamprostitutie Binnenstad'' van de website van de gemeente Amsterdam,
- 9.De verwerking van de bevindingen van het onderzoek ''Kwetsbaar beroep - Een onderzoek naar de prostitutiebranche in Amsterdam'' van Bureau Beke, gemaakt in opdracht van de gemeente Amsterdam, gepubliceerd in 2010,
- 10.Documenten aangaande de verwerking van dit Woo-verzoek.
- 11. Één van de vereisten van het indienen van een Woo-verzoek is het aangeven van de periode die relevant is voor het Woo-verzoek. Dit is voor veel van de punten lastig specifiek aan te geven gezien niet altijd duidelijk is wanneer deze beleidsveranderingen / beleidsvoorstellen eerst ontwikkeld werden. Om echter te kunnen voldoen aan deze eis neem ik aan dat het de periode betreft vanaf 2010 (publicatie onderzoek "Kwetsbaar beroep") tot heden en vraag ik voor de documenten uit deze periode.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij verschillende contactpersonen met specialisaties binnen de afdeling Openbare Orde en Veiligheid en Openbare Orde en Crisisbeheersing naar documenten die vallen binnen de reikwijdte van uw Woo-verzoek. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2.

Voor de volledigheid treft u onderstaand een korte toelichting met betrekking tot de verschillende 11 deelonderwerpen.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn.
Wellicht ten overvloede; zoals aangegeven in het e-mailbericht van 14 juli 2023, wil ik hierbij opmerken dat uit onderzoek van de vak afdeling prostitutiebeleid van Openbare Orde en Veiligheid is gebleken dat de onderdelen 2 en 3 uit uw Woo-verzoek al gepubliceerd en openbaar zijn. Middels email bericht van 26 april 2023 bent u geïnformeerd met betrekking tot onderdeel 8 uit het Woo-verzoek; dat het rapport van Ivar Schreurs uit de zomer van 2019 ''Verkenning scenario's raamprostitutie Binnenstad'' , al gepubliceerd en te vinden is op de website van de gemeente Amsterdam in het raadsinformatiesysteem.

Het gevraagde document bestaat niet
Ten aanzien van onderdeel 4 uit uw Woo-verzoek is uit onderzoek gebleken dat er geen documenten bij de gemeente Amsterdam zijn met de door u gevraagde informatie. Ook is niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.

Voor de volledigheid kan hierbij nog worden opgemerkt dat de vak afdeling ten aanzien van onderdeel 4, het volgende heeft aangegeven;
" Ons is een onderzoek met deze naam niet bekend. Wel hebben de genoemde auteurs in 2014 het boek "'s nachts na tweeën" gepubliceerd. Op basis van onder andere de inzichten van deze auteurs is de gemeente Amsterdam in 2014 gestart met de pilot Gastvrij en Veilig Rembrandtplein.
Er zijn geen documenten waar wordt in gegaan op het wel/niet implementeren van adviezen van de auteurs op de Burgwallen."

De Woo kent geen verplichting om informatie te vervaardigen die niet in bestaande documenten is neergelegd (zie ABRvS 5 juni 2013, nr. 201204362/1/A3).

Met betrekking tot onderdelen 5, 6, 7 en 9 van het Woo-verzoek kan worden aangegeven dat in het e-mailbericht van 2 juni 2023 van de vakafdeling prostitutiebeleid van Openbare Orde en Veiligheid de informatie is aangegeven dat de relevante stukken beveiligd via e-mail naar u toe zijn gezonden.

Ten aanzien van de overige onderdelen 10 en 11 van het Woo verzoek heeft u aangegeven dat het niet meer van toepassing is en derhalve geen verdere bespreking behoeft.

Besluit

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens

Ik besluit de documenten die vallen onder onderdeel 1 van uw Woo-verzoek deels openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

<u>Relatieve uitzonderingsgronden</u>

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar. Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is de toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding 5.1.2.e.

Bij aanwezigheid namen van ambtenaren

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en

telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam

Namens de burgemeester van Amsterdam,

i.a. 5.1, 2, e

Pierre van Rossum
directeur Openbare Orde en Veiligheid

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift.
Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Afzender	Ontvanger
1.	RE info BM sluitingstijden wallen.pdf	28 maart 2023	deels openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam	Gemeente Amsterdam
2.	demo sekswerkers.pdf	28 maart 2023	deels openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam	Gemeente Amsterdam
3.	ReInfo protestdemo sekswerkers morgen .pdf	29 maart 2023	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam	Burgemeester
4.	Re Demo sekswerkers morgen .pdf	29 maart 2023	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam	Gemeente Amsterdam
5.	Route30 mrt.jpg		Openbaar			
6.	Summary Kennisgeving demonstratie 2023-2727266.pdf	28 maart 2023	Deels openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam	