Gemeente Amsterdam
Gemeenteraad
Gemeenteblad

R

Voordracht voor de raadsvergadering van
24 of 25 april 2024

Jaar	2023
Afdeling	1
Nummer	
Publicatiedatum	
Agendapunt	
Datum besluit B&W	19 maart 2024

Onderwerp

Bekrachtigen van het besluit van het college tot wijziging van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam (VloA) 2019 in verband met het vaststellen van de 'Voorziening aanpak van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt' (Wijzigingsverordening VloA 2019: Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie) en het toevoegen van deze voorziening aan de VloA 2019.

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceer

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,:

1. Het door het college op 19 maart vastgestelde 'besluit 'tijdelijke' aanvulling van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid 2019 met de Voorziening aanpak van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt te bekrachtigen. En deze voorziening door middel van het vaststellen van de Verordening van de raad van de gemeente Amsterdam tot wijziging van de VloA 2019 (Bijlage 2 van dit besluit: Wijzigingsverordening VloA 2019: Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie) toe te voegen aan de VloA 2019.

Wettelijke grondslag

- Artikel 6 en 128 van de Wet op het primair onderwijs (Wpo)
- Artikel 6 en 123 van de Wet op de expertisecentra (Wec)
- Artikel 5.1, eerste lid en 5:23 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020 (Wvo)
- Artikel 149 van de Gemeentewet
- VloA 2019
- Artikel 3 van de VloA 2019 dat bepaalt dat het college bevoegd is om de verordening tijdelijk aan te vullen met een voorziening. Deze voorziening wordt toegevoegd aan de VloA 2019, nadat de gemeenteraad de tijdelijke voorziening heeft bekrachtigd

Bestuurlijke achtergrond

In het coalitieakkoord 2022 – 2026 'Amsterdams Akkoord' staat aangegeven dat het college zich samen met betrokkenen inzet om de onderwijskwaliteit in de stad te verbeteren. In de

Onderwijs Ambities Amsterdam (OAA) is er daarnaast afgesproken dat de gemeente zich inzet om een bijdrage te leveren aan de onderwijskwaliteit in de stad en de bijdragen aan de veiligheid rondom een school. Het college stemt in met de wijziging van de VLoA 2019 omdat daarmee in urgente gevallen ondersteuning kan bieden aan scholen om de onderwijskwaliteit te verbeteren of om een veilig schoolklimaat te waarborgen.

Onderbouwing besluit

Algemene toelichting
Soms wordt het college benaderd door een schoolbestuur voor het verlenen van een onderwijsvoorziening voor een bijzondere situatie, waarvoor in de VloA 2019 geen voorziening is opgenomen. Het gaat daarbij om een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt op een school of meerdere onder het gezag van het schoolbestuur vallende scholen. In het verleden heeft het college daarom een aantal maal besloten om in dit soort gevallen een incidentele subsidie te verlenen. Dit strookt echter niet met de bedoeling van de wetgever. De onderwijswetten schrijven namelijk voor dat de gemeente uitsluitend aanvullend op de rijksbekostiging voorzieningen in het kader van haar eigen onderwijsbeleid mag verstrekken op grond van een verordening. De *Voorziening aanpak van een urgente, de voortgang van het onderwijs bedreigende situatie* geeft het college voortaan een grondslag om voorzieningen te treffen in dit soort bijzondere gevallen.

Bijzondere omstandigheden die de voortgang van het onderwijs bedreigen komen in de praktijk niet heel vaak voor. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een situatie waarbij een schoolbestuur niet meer kan instaan voor de onderwijskwaliteit van een school die onder haar gezag valt. Uiteindelijk kan dit leiden tot sluiting van de school of tot bijvoorbeeld een overdracht naar een ander gezond schoolbestuur.
Welke activiteiten gericht op het wegnemen van deze omstandigheden in aanmerking komen voor een subsidie of een voorziening in natura zal van geval tot geval verschillen. Het college stelt bij zijn besluitvorming in ieder geval het recht van leerlingen en ouders op kwalitatief goed onderwijs en een veilig onderwijsklimaat op de eerste plaats bij het bepalen of een aanvraag onder deze voorziening gehonoreerd wordt of niet.

Afwijzingsgronden
Zoals bovenstaande toegelicht, zal het van geval tot geval verschillen of een school aanspraak kan maken op deze voorziening. Om voor een subsidie of een voorziening in natura in aanmerking te kunnen komen, dient een schoolbestuur aan het college duidelijk te maken of er sprake is van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs op een school of scholen bedreigen en hoe een schoolbestuur de situatie gaat verbeteren.
Het college weigert een voorziening als er geen sprake is van een urgente situatie of wanneer een schoolbestuur zelf de activiteiten kan bekostigen. Als het college van mening is dat de voorgestelde maatregelen onvoldoende de situatie kunnen verbeteren, zal het college tevens de voorziening weigeren.

Ontbreken subsidieplafond
Bij VloA-voorzieningen waarbij het vooraf onduidelijk is hoe hoog het aantal aanvragen is en er sprake is van een beperkt budget, stelt het college jaarlijks een subsidieplafond in en is er sprake van een daarbij behorende verdeelsystematiek.

Bij deze voorziening is daar niet voor gekozen. Reden hiervoor is dat op voorhand het aantal aanvragen voor deze voorziening dat gehonoreerd wordt , zeer beperkt zal zijn. Het is aan

het college om te beoordelen of er sprake is van een urgente situatie die de voortgang van het onderwijs bedreigt en of ondersteuning vanuit de gemeente hierbij in de vorm van een subsidie of een voorziening in natura noodzakelijk is. De voorziening is alleen bedoeld voor op zichzelf staande unieke situaties, waarvoor geen collectief aanvraagbare voorziening is of kan worden vastgesteld.

Tijdelijke aanvullende voorziening
Nieuwe of wijzigingen van voorzieningen behorende bij de VIoA 2019 worden gewoonlijk door de gemeenteraad als wijzigingsverordening vastgesteld. Pas nadat deze in werking is getreden zijn deze voorzieningen aanvraagbaar. Deze besluitvormingsprocedure kost echter veel tijd.

Om snel op nieuwe ontwikkelingen in te kunnen spelen heeft de gemeenteraad daarom in artikel 3 van de VIoA 2019 aan het college de bevoegdheid gegeven om de VIoA 2019 tijdelijk aan te vullen met een voorziening. Deze aanvullende voorziening kan nadat hij is vastgesteld door het college, direct worden aangevraagd door de schoolbesturen. Het college dient de aanvulling binnen een week toe te zenden aan de schoolbesturen van de in Amsterdam gevestigde scholen. De tijdelijke aanvullende voorziening dient om definitief te worden, te worden bekrachtigd door de gemeenteraad. Vervolgens wordt de bekrachtigde voorziening in de vorm van een wijzigingsverordening toegevoegd aan de VIoA 2019.

Urgentie voor tijdelijk aanvullende voorziening
Het college heeft ervoor gekozen om tijdelijk aanvullend deze voorziening vast te stellen met het oog op een subsidieaanvraag met urgentie van het MSA in verband met de bestuursoverdracht van het IJburg College naar dit schoolbestuur. Op 26 september 2023 heeft het college van B en W een positief advies afgegeven over deze voorgenomen fusie. Per 1 februari 2024 is het IJburg College verder gegaan als het Montessori Lyceum Terra Nova, onder het bestuur van de MSA. Om deze fusie tussen het voormalig IJburg College en de MSA soepel te laten verlopen, heeft de MSA bij het college een subsidieverzoek ingediend. Met behulp van deze subsidie kan het MSA zorgen voor een soepele overdracht van het voormalig IJburg College naar de MSA en zo goed onderwijs voor alle leerlingen op het Lyceum Terra Nova borgen. Er zit urgentie achter het verstrekken van de subsidie, omdat het fusieproces tussen het voormalig IJburg College en de MSA al in gang is gezet. Het is daarom wenselijk om MSA snel duidelijkheid te geven over het verlenen van de subsidie.

	Financiële paragraaf		
Grondexploitatie: Ja/Nee	Nee	Totale omvang krediet:	€
		Financiële dekking:	
Investering: Ja/Nee	Nee	Totale omvang krediet:	€
		Afschrijvingstermijn:	
		Gebruikt rentepercentage:	%
		Looptijd krediet:	
Is de regeling kredieten van toepassing: Ja/Nee	Nee	Omvang aangevraagd krediet (excl BTW)	€
Regeling Risicovolle Projecten van toepassing: Ja/Nee	Nee		

Voordracht voor de raadsvergadering van 24 of 25 april 2024

Zijn er risico's en zo ja, hoe worden deze beheerst?	N.v.t.					
	Financiële gevolgen					
	Jaar T	T+1	T+2	T+3	T+4	Volgnummer
Kapitaallasten						
Overige exploitatielasten						
Baten						
Saldo ten laste van de algemene middelen						
Waarvan nog niet gedekt						

Toelichting

Deze raadsvoordracht gaat over het bekrachtigen van het besluit van het college tot wijziging van de Verordening op het lokaal onderwijsbeleid Amsterdam (VloA) 2019. Dit is het juridisch kader. Zodoende zijn er geen directe financiële consequenties bij beslispunt 1.

Geheimhouding

N.v.t.

Stukken

Meegestuurd

Bijlage. Besluit wijziging VloA door het college van B&W.
Bijlage. Publicatiebesluit wijziging VloA 2019 noodvoorziening

Ter inzage gelegd

N.v.t.

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

OJZ, afdeling Onderwijs, Lennart Helwig, lennart.helwig@amsterdam.nl, 06 28 92 80 55

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

Peter Teesink, gemeentesecretaris

Femke Halsema, burgemeester