Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Weesperplein 8
1018 XA Amsterdam

Postbus 2758
1000 CT Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 2758, 1000 CT Amsterdam

[redacted]

Datum	9 september 2019
Behandeld door	Ruimte en Duurzaamheid, [redacted])
Bijlage(n)	Bijlage 1 inventarisatielijst
Onderwerp	Deelbesluit II op Wob-verzoek Gebiedsuitwerking Koers 2025 'Stad om het IJ' en Sixhaven e.o.

Geachte [redacted],

Met uw brief van 23 april 2019 heeft u verzocht om in het kader van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) documenten met betrekking tot de Gebiedsuitwerking Koers 2025 'Stad om het IJ' en de daaruit ontwikkelde Principenota Sixhaven e.o. over de periode 1 januari 2014 tot 23 april 2019 openbaar te maken.

Bij besluit van 13 augustus 2019 is deels op uw verzoek beslist. Onderhavig besluit is het vervolg op het besluit van 13 augustus 2019.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt over een bestuurlijke aangelegenheid een recht op openbaarmaking van deze informatie bestaat. Volgens artikel 3 van de Wob ziet de openbaarmaking op gegevens die zijn vastgelegd in documenten, voor zover deze documenten niet openbaar zijn en het gaat om een bestuurlijke aangelegenheid. Het college kan evenwel besluiten om op grond van de artikelen 10 en 11 van de Wob of een geheimhoudingsplicht op grond van de Gemeentewet documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

Inhoud van het verzoek

U verzoekt om alle gegevens die betrekking hebben op de Gebiedsuitwerking Koers 2025 'Stad om het IJ' en de Principenota Sixhaven e.o. over de periode 1 januari 2014 tot 23 april 2019, waaronder:

- Alle correspondentie, e-mails of anderszins gewisselde documenten, beleidsstukken, notulen, rapportages, gespreksverslagen, vergaderverslagen, adviezen, memo's, audio- en videodragers, voortgangsrapportages, offertes aanvragen, offertes uitkiezen, planningen, bezwaren, aanbestedingen, nota's, agenda-afspraken, WhatsApps, faxberichten, vergunningen, brieven en besluiten;
- Alle besluiten, motivaties en opdrachten tot het laten uitvoeren van onderzoeken, de uitkomsten daarvan, de interpretaties van de uitkomsten en de beslissingen met de motivatie o.g.v. de uitkomsten van de onderzoeken. Voorbeelden hiervan kunnen zijn: opdrachten tot het doen van kadastrale metingen, het maken van maquettes (offertes, keuzes), het organiseren van voorlichtingsbijeenkomsten (wie en welke partijen op welke gronden worden uitgenodigd) enzovoorts.

Behandeling van uw verzoek

Bij besluit van 13 augustus 2019 is, zoals gezegd, deels op uw verzoek beslist. In dat besluit is aangegeven dat op dat moment nog niet alle documenten vallend binnen uw verzoek waren geïnventariseerd en dat in een tweede deelbesluit wordt beslist op deze documenten. Middels dit besluit wordt aan die toezegging voldaan.

Inventarisatie documenten

De documenten die, al dan niet gedeeltelijk, betrekking hebben op bovengenoemde bestuurlijke aangelegenheden, zijn opgenomen in een inventarislijst die als *bijlage 1* bij dit besluit is gevoegd. De inventarislijst vermeldt per document of dit document al dan niet (gedeeltelijk) openbaar wordt gemaakt en (indien van toepassing) de betreffende weigeringsgrond op grond van de Wob. Daar waar de volledige openbaarmaking van een document niet mogelijk is op grond van de Wob, zijn passages onleesbaar gemaakt.

Waar passages onleesbaar zijn gemaakt, is in de inventarislijst aangegeven welke weigeringsgronden van toepassing zijn. In de inventarislijst komt de volgende weigeringsgronden voor:

- Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob;
- artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob;

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat (interne) e-mails tussen ambtenaren niet zijn opgenomen in de inventarislijst. Ook bevat de inventarislijst geen WhatsApp-berichten. In het onderdeel *Overwegingen* van dit besluit wordt hier nader op ingegaan.

Besluit

Met dit tweede deelbesluit wordt uw Wob-verzoek gedeeltelijk ingewilligd. Op de inventarislijst die onderdeel uitmaakt van dit besluit is aangegeven welke documenten (gedeeltelijk) openbaar en welke documenten niet openbaar worden gemaakt. Voor de motivering wordt verwezen naar het onderdeel *Overwegingen* in dit besluit.

Overwegingen
Artikel 3, vijfde lid, van de Wob bepaalt dat een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Bij de te verrichten belangenafweging wordt steeds een afweging gemaakt tussen het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen.

De Wob kent geen beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u als verzoeker op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien de desbetreffende documenten worden verstrekt, dan zijn deze openbaar en dienen deze tevens aan anderen te worden verstrekt. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook mede plaats.

De economische en/of financiële belangen
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b van de Wob blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van de gemeente.

Het is van belang om met derden, wiens belangen mede in het geding zijn, in een sfeer van vertrouwelijkheid te kunnen overleggen. De overheid en de betrokken partijen moeten over en weer open kunnen zijn over hun belangen en verschillende opties voor hun handelen kunnen onderzoeken, zonder dat zij rekening moeten houden met de mogelijkheid dat anderen daar later kennis van nemen.

Een aantal documenten bevat onder meer financiële informatie van de gemeente. Kennisgeving van deze gegevens, in onderling verband bezien, zou een zodanig inzicht kunnen verschaffen in de door partijen bij de onderhandelingen ingenomen posities, dat derden in toekomstige gevallen hun positie daarop kunnen afstemmen. Het belang van openbaarmaking van deze gegevens weegt niet op tegen het financiële belang van de gemeente.

Persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten zijn persoonsgegevens opgenomen van ambtenaren en van derden. Hoewel ambtenaren en andere bij de besluitvorming betrokken personen in hun beroepshalve functioneren als zodanig niet ten volle een beroep kunnen doen op de persoonlijke levenssfeer, geldt dit volgens vaste rechtspraak wel voor gegevens als namen, telefoonnummers (werk en privé), e-mailadressen en handtekeningen en parafen van ambtenaren of personen van andere organisaties. Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de documenten die gedeeltelijk openbaar worden gemaakt zijn daarom de persoonsgegevens onleesbaar gemaakt. Namen van directeuren en personen die vanuit hun functie in de openbaarheid treden, zijn wel openbaar gemaakt.

Berichten per e-mail
Voor intern e-mailverkeer geldt dat dit opvattingen, voorstellen, aanbevelingen of conclusies bevat en uitsluitend is bedoeld voor interne afstemming en verduidelijking. Het interne e-mailverkeer is derhalve aangemerkt als opgesteld ten behoeve van intern beraad met daarin persoonlijke beleidsopvattingen dan wel feitelijke informatie die zozeer verweven is met persoonlijke beleidsopvattingen dat deze daarvan niet kan worden gescheiden.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Openbaarmaking van interne e-mails tussen ambtenaren is bovendien niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering en dient daarmee niet het doel van de Wob. Het interne e-mailverkeer valt om deze redenen buiten het verzoek.

Zoals aangegeven in het besluit van 13 augustus 2019 wordt het in- en uitgaand e-mailverkeer van directeuren en bestuurders onderling en met externe partijen wel in het belang geacht van een goede en democratische bestuursvoering. Dergelijke correspondentie heeft immers mogelijk een bijdrage geleverd aan besluitvorming op bestuurlijk niveau en valt daarom binnen uw verzoek.

Wijze van openbaarmaking
Op uw verzoek zenden wij de documenten digitaal aan u toe. Daarnaast worden het besluit en de documenten gepubliceerd op https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/wob-besluiten/.

Belanghebbenden
Bij dit tweede deelbesluit zijn geen belanghebbenden betrokken.

Vervolg
Indien u naar aanleiding van dit besluit nog vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek of een nadere toelichting wenst op dit besluit, dan kunt u contact opnemen met [redacted] via [redacted] of [redacted].

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,
Namens dezen,

Mw. drs. E.M. Agricola
Directie Ruimte en duurzaamheid

Bezwaar
Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit tegen dit besluit bezwaar maken. De datum van bekendmaking is de verzenddatum van het besluit aan de geadresseerde. Als datum van uw bezwaar geldt het poststempel op uw bezwaarschrift.

Stuur uw bezwaarschrift naar:
Burgemeester en wethouders van Amsterdam
T.a.v. Directie Juridische Zaken
Postbus 202
1000 AE Amsterdam

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en referentienummer/kenmerk van het besluit;
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaar gaat behandelen.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat wil zeggen, dat het besluit waartegen u bezwaar maakt geldig blijft totdat over uw bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een verzoek om een voorlopige voorziening dient u in bij:

De voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - team bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht . Daarvoor heeft u een DigiD nodig.
Op deze site vindt u ook meer informatie.

nr.	Document	Beoordeling	Weigeringsgrond
	A. Principenota + Gebiedsuitwerking		
7	180118 presentatie Sixhaven Stuurgroep IJ	Openbaar	
8	170704 verslag ambtelijke Startbijeenkomst principebesluit Sixhaven eo	Deels openbaar	10 2 e
	B. Correspondentie		
1	180111 mail MH aan directie R&D concept-voordracht en staven Principenota Sixhaven	Deels openbaar	Deels buiten verzoek; 10 2 b; 10 2 e
2	180202 mail MH aan directie R&D over AB 31 januari Sixhaven	Deels openbaar	Deels buiten verzoek; 10 2 e
3	180204 mailwisseling directie R&D sixhaven	Deels openbaar	10 2 e
4	180206 mail directie R&D mbt Voordracht Principebesluit Sixhaven	Deels openbaar	10 2 b; 10 2 e
5	180212 mailwissseling directeuren-opdrachtgevers mbt Principebesluit Sixhaven	Deels openbaar	10 2 b; 10 2 e
6	180220 mail MH aan wethouder RO over Voorbereiding bewonersavond sixhaven 22 februari	Deels openbaar	10 2 e
15	180213 mailwisseling initiatief Voortuin Noord	Deels openbaar	10 2 e
17	171214 mailwisseling Vereniging Woonboten Sixhaven	Deels openbaar	10 2 e
19	171220 mailwisseling WVDS	Deels openbaar	10 2 e
	C. Overleggen		
	1. Kernteam Ruimte voor de Stad		
11	170227 Memo Team Ruimte voor de Stad	Openbaar	
13	171211 agendering ter instemming Concept-Principenota Sixhaven in team Ruimte voor de Stad	Deels openbaar	10 2 b
	D. Bijeenkomsten		
9	171005 ppt publieke informatieavond sixhaven	Deels openbaar	10 2 e
14	170731 presentatie MH eigen haard	Openbaar	
20	161103 presentatie stad om het IJ discussiebijeenkomst angsaw	Deels openbaar	10 2 e
	E. Overig		
16	180515 brief platform TOLHUISSIHAVEN-gebied mei 2018	Deels openbaar	10 2 e
18	170900 Toekomstvisie Sixhaven WVDS	Openbaar	
21	financiele verkenning exploitatiemogelijkheden	Niet openbaar	10 2 b