Gemeente
Amsterdam

Technische sessie Locatieonderzoek Erotisch Centrum

stadsdeel Zuid

27 maart 2023
20:30– 22:00

Welkom en toelichting op programma

door 5.1.2,e *(Projectmanagementbureau)*

Programma

0. Welkom en toelichting op programma [5.1,2,e] [5.1,2,e] *(PMB)* **20.30**

1. Introductie *door Pierre van Rossum en* [5.1,2,e] *(OOV)* **20:35**

- *Aanpak Binnenstad, scenario's raamprostitutie en Erotisch Centrum*

vragen 10 min **20:45**

2. Resultaten locatieonderzoek Erotisch Centrum **20:55**

- *Van shortlist gebieden naar kansrijke locaties (*[5.1,2,e] *PMB)*
- *Inpassing locaties door R&D (*[5.1,2,e] *R&D)*

vragen 20 min **21:10**

3. Sociaal-maatschappelijke impact EC ([5.1,2,e] *&S)* ***21:30***

4. **Advies Politie Eenheid Amsterdam (**[5.1,2,e] **)**

vragen 10 min **21:40**

4. Afronding en vervolgproces definitieve locatie ([5.1,2,e] **)** **21:55**

5. Einde ***22:00***

Introductie

Scenario's raamprostitutie en Erotisch Centrum

door Pierre van Rossum en 5.1.2,e

Openbare Orde en Veiligheid

Erotisch Centrum als onderdeel van Aanpak binnenstad



- Drie fases :
  - 80/90: terugdringen dealer- en gebruikers overlast (Zeedijk, Wallenmanager)
  - 00/15: verminderen criminaliteit gevoelige functies en keren verloedering (1012)
  - 15/…: terugdringen overlast ten gevolge van massatoerisme en versterken leefbaarheid (Aanpak binnenstad)



Aanpak binnenstad

Gemeente Amsterdam



- Functiemenging en diversiteit
  - Aanpak souvenirwinkels
  - Vastgoedtransformaties
- Beheer en handhaving
  - Aanpak straatdealers
  - Vervroegde sluitingstijden horeca en prostitutie
  - Blowverbod op straat
- Waardevolle bezoekerseconomie
  - Verminderen feesttoerisme (‘stay away’)
- Culturele diversiteit en buurtidentiteiten
- Wonen
- Groen in de openbare ruimte

Scenario's toekomst raamprostitutie

- Vanaf 2019 intensief debat in de Gemeenteraad.
- Aanleiding:
  - Aantasting leefbaarheid door grote drukte op de Wallen
  - Respectloos gedrag van bezoekers naar sekswerkers en bezoekers
- Doelen Erotisch Centrum:
  - Verminderen drukte en overlast in de binnenstad
  - Verbeteren van de positie van sekswerkers
  - Tegengaan van ondermijning
- Uitgangspunten:
  - Totaal aantal vergunde sekswerkplekken mag niet minder worden; voorkomen dat meer sekswerkers in onveilige onvergunde circuit gaan werken

Erotisch Centrum

- Creëren van circa 100 nieuwe, veilige vergunde werkplekken buiten het Wallengebied
- Coalitieakkoord 2022 – 2026:

"We verminderen het aantal ramen op de Wallen door een deel te verplaatsen naar een Erotisch Centrum waar sekswerkers meer regie kunnen nemen over hun werk. De locatiekeuze voor dit centrum wordt momenteel onderzocht en zal nader worden bepaald."

Wat is een Erotisch Centrum?

*Brede functionaliteit

- sekswerk
- hoogkwalitatieve horeca (beperkte hoeveelheid), cultuur en educatie: muziek/theater/ galerie met brede, inclusieve programmering.
- verbinding met queer community (diversiteit en inclusiviteit in seksualiteit, erotiek, cultuur)
- verbinding met de buurt: bijv. buurtkoffiehuis, galerie

*Brede opzet EC is resultaat van de eerste marktconsultatie, uit queercommunity, en de raad: in meerdere debatten is richting gekozen voor deze brede opzet.

*Wat NIET in een EC: geen coffeeshops, geen laagwaardige toeristenhoreca. Dus geen massatoerisme zoals Wallen

Opzet gebouw

- 1 centrale toegangshal, met toegang naar galerie/workshopruimte, een horecagelegenheid met mogelijkheid voor programmering cultuur.
- Een koffiezaakje/workshopruimte.

- Sekswerk: op bovenverdiepingen met beveiligde entree. Niet zichtbaar buitenaf.

- Door centrale entree en sekswerk op aparte verdieping: goede mogelijkheden voor bezoekersmanagement

- In de verdere uitwerking van een EC zal veel aandacht zijn voor veilig ontwerp en beheer van de omgeving


DE VRIJPLAATS art gallery & debating center
INFORMATIO


juni - Oktober
expositie: SELF
All welcome house
Art Work Coffee

Gemeente
Amsterdam

Resultaten locatieonderzoeken Erotisch Centrum

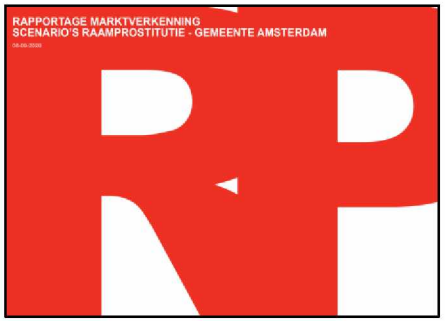
door [redacted] (Projectmanagementbureau)
en [redacted] (Ruimte en Duurzaamheid)

2020

April
Scenario's raamprostitutie

Mei
Opdracht Bestuurlijk Team Aanpak Binnenstad
Locatieonderzoek prostitutiehotel of Erotisch Centrum

September
SITE Marktverkenning
Opdracht OOV



September
Volumestudie Prostitutiehotel/Erotisch Centrum
Op basis van voorlopig PVE



November
Raadsbrief 3 nov
"Nadere uitwerking scenario's raamprostitutie Wallen/Singelgebied"
Shortlist 8 zoekgebieden, uitkomsten marktverkenning, voorlopig pve en volumestudie.

→ uitgangspunt voor verdiepend locatieonderzoek



2021


Samenvatting overige gesprekken met geïnteresseerden
Datum: 24 september 2021

In het kader van de verkenning naar een Erotisch Centrum heeft de gemeente gesproken met:
- Vastgoed ontwikkelaar
- Investeerder/makelaar
- Ondernemer hotelbranche
- Ondernemer leasure/horeca
- Personen uit het werkveld van ondernemen en educatie in/rond LHBTIq+


Samenvatting opbrengst gesprekken exploitanten (7) en pandeigenaren (2)
Datum: 24 september 2021

De gemeente heeft gesproken met een aantal exploitanten/ pandeigenaren van raambordelen en seksinrichtingen op de Wallen en Singel over de situatie op de Wallen/Singel en de verkenning naar het Erotisch Centrum. Alle exploitanten van raambordelen en seksinrichtingen op Wallen/Singel zijn uitgenodigd voor een gesprek individueel of groepsgewijs (waarbij hen is verzocht om die uitnodiging ook door te sturen aan betrokken pandeigenaren); een klein deel van hen heeft daaraan gehoor gegeven.
Dit document vormt een weergave op hoofdlijnen van de input van exploitanten en pandeigenaren.


Gemeente Amsterdam

Verslag marktconsultatie ontwikkeling Erotisch Centrum Amsterdam


Gemeente Amsterdam

Verdiepend locatieonderzoek ontwikkeling Erotisch Centrum

Van voorkeursgebieden naar kansrijke locaties

13 januari
Commissie AZ

19 Januari
Technische Sessie

12 februari
Gemeenteraad

April
Marktconsultatie
- *Sekswerkers*
- *Exploitanten*
- *Marktpartijen*
- *Overige geïnteresseerde*

Juli
Start verdiepend locatieonderzoek R&D shortlist 8 gebieden -> naar locaties

Oktober

Raadsinformatiebrief
Voortgang EC
Shortlist 8 gebieden
Marktconsultatie
Verbreed concept EC

December
Verdiepend locatieonderzoek besproken MT R&D

2022


Gemeente Amsterdam

Verdiepend locatieonderzoek ontwikkeling Erotisch Centrum

Van shortlistgebieden naar kansrijke locaties

3 maart 2022

Q1
Locatieonderzoek 12 kansrijke locaties


Gemeente Amsterdam

Inpassingsonderzoek Erotisch Centrum zes locaties

Van kansrijke locaties naar voorkeurslocaties

Datum: 6 juli 2022

Juli
Inpassingsstudie zes locaties


POLITIE

Afdeling: Staf/Bestuursondersteuning
Behandeld door: IK/BO
Functie:
Datum: 2 december 2002
Bijlage(n): 2
Pagina:

Aan: Bestuurlijk Team

Onderwerp: Advies locaties Erotisch Centrum.

Geachte leden van het bestuurlijk team,

Op 27 oktober jl. ontving de politie uw verzoek om (vertrouwelijk) advies te geven over aspecten van openbare orde en veiligheid rondom de beoogde locaties voor een erotisch centrum in de stad.

De vestigingsplaats van het Erotisch Centrum is voor de politie van groot belang vanwege de kans op negatieve effecten op het gebied van veiligheid en openbare orde. Zoals aangegeven in de OIS-rapportage hangt de aard en omvang van deze effecten van vele aspecten af die op dit moment nog niet bekend zijn. De politie adviseert daarom goed te onderzoeken welke inrichting van het Erotisch Centrum de meeste veiligheid biedt voor de sekswerkers, bezoekers en buurtgenoten. Belangrijk aspect daarbij betreft een goede toegankelijkheid van het gebouw en de daarin werkzame personen voor hulp -

December
Advies Politie eenheid Amsterdam
Advies op 9 kansrijke locaties

Feb 2023

Drie Voorkeurs-locaties

Onderzoek OIS sociaal-maatschappelijke impact


Gemeente Amsterdam

Beperkt kabinet

Sociaal-maatschappelijke impact van een Erotisch Centrum op buurten

3 maart 2022

De gemeente Amsterdam heeft de ambitie om een Erotisch Centrum buiten de Wallen te laten ontwikkelen.

In de raadsbrief Voortgang verkenning Erotisch centrum van 22 oktober 2021 is een shortlist van acht zoekgebieden bekend gemaakt. Voor al deze gebieden is door R&D een verdiepend locatieonderzoek uitgevoerd dat de ruimtelijke haalbaarheid van een Erotisch Centrum op de locatie verkent. In aansluiting daarop heeft OIS in onderhavige notitie voor elke locatie gekeken naar de sociaal-maatschappelijke impact op de buurt van de komst van een Erotisch Centrum.

Maart
College kabinet
Verdiepend locatieonderzoek
Onderzoek OIS sociaal-maatschappelijke impact
Advies Politie

September/Oktober
Onderzoek aangevuld met nieuwe locaties op verzoek BT

Shortlist 8 gebieden

Shortlist raadsbrief 12 oktober 2021

1. Amstel III
2. ArenAPoort
3. Sloterdijk II Noord
4. Sloterdijk II Zuid
5. Zuid/RAI
6. Eenhoorn
7. Haven-Stad
8. Watergebied

Criteria gebieden

- Bereikbaarheid (multimodaal)
- Ontwikkelkansen
- Fysieke inpassing voorlopig pve

Aangevuld uit de marktconsultatie:

- Ligging in gemengd stedelijk gebied
- Functiemeningen, ligging t.o.v. bestaande functies en verblijfskwaliteit

K

Van gebieden naar kansrijke locaties

Criteria

- Ruimtelijk
  - Inpassingsmogelijkheid
  - Ontwikkelpotentie
  - Stedelijkheid
  - Bereikbaarheid
  - Sociale veiligheid en beheerbaarheid
- Sociaal-maatschappelijk
  - Impact op de buurt,
  - op bewoners en
  - op kwetsbare jeugd (O&S)
- Financieel

Kwalitatieve criteria
En vervolgens bestuurlijke weging

Kansrijke locaties naar inpassingsstudie

- **Gebied: Zuid/RAI**

Westelijk Ontwikkelveld Kenniskwartier
De Groene Zoom
Europaboulevard

- **Gebied: ArenAPoort**

Johan Cruijfboulevard
De Entree

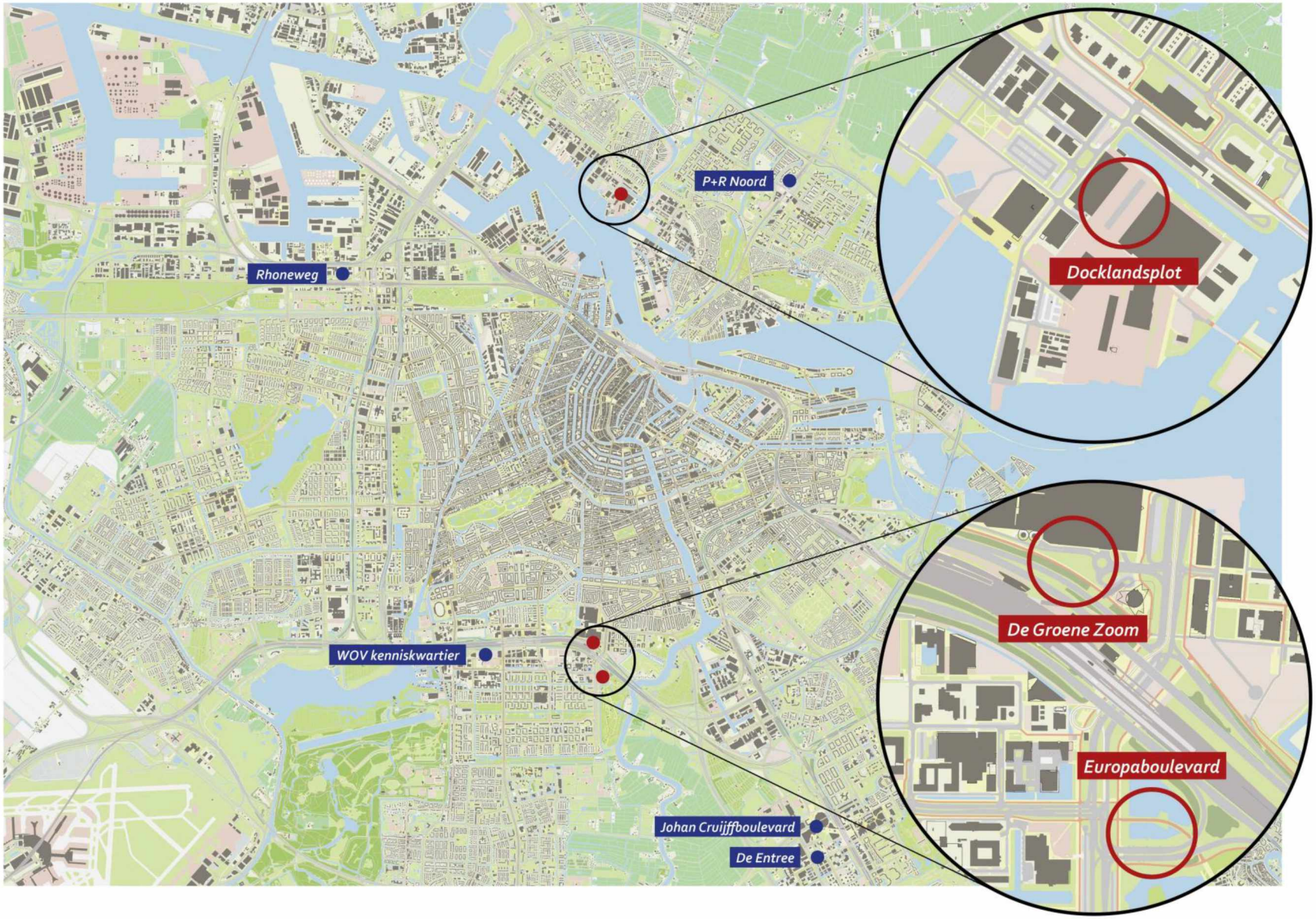
- **Gebied: Sloterdijk II Zuid**

Rhoneweg

- **Gebied Noord**

Docklandsplot
NDSM-Pier
P+R Noord

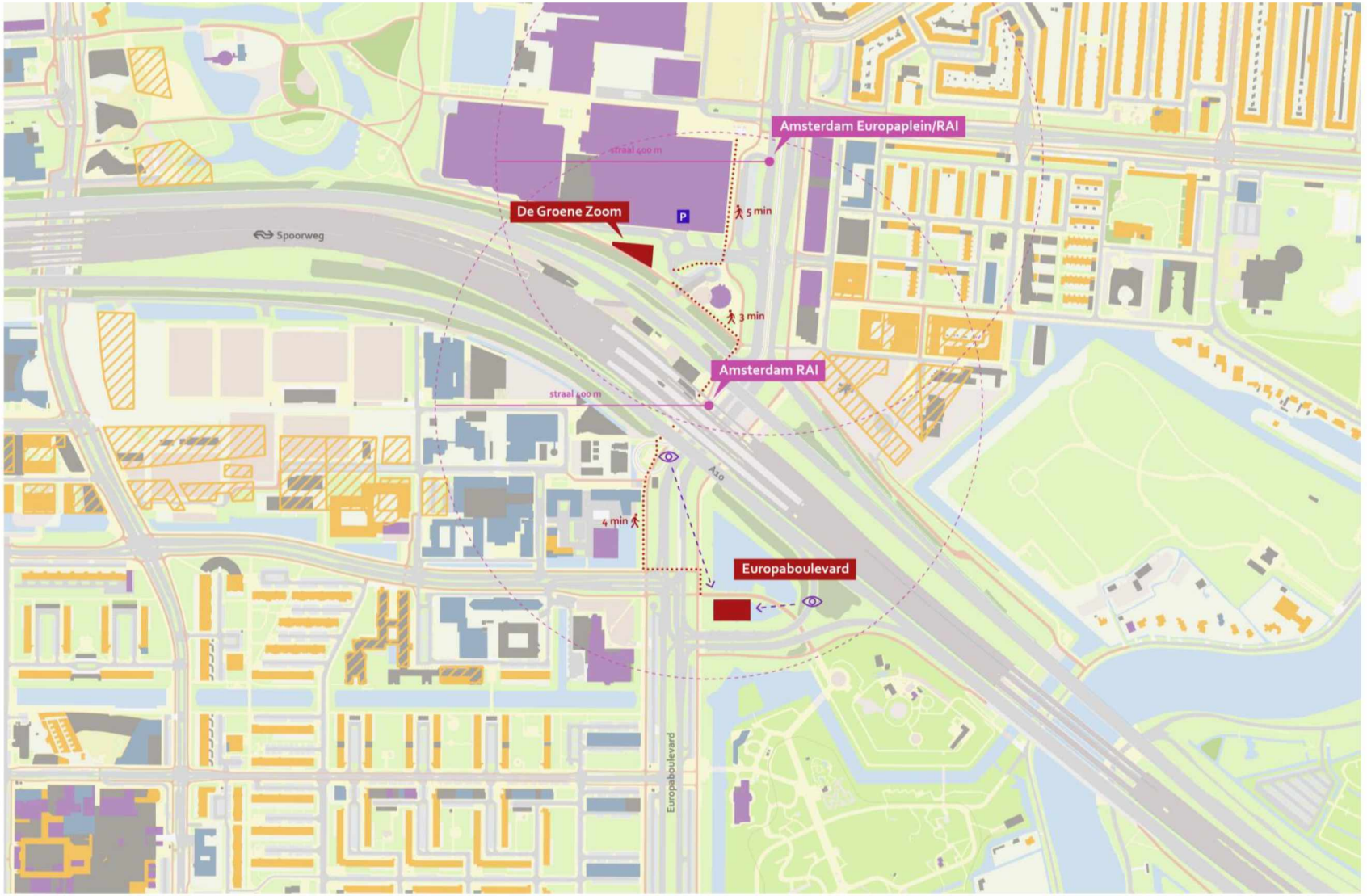
Drie voorkeurslocaties voor het Erotisch Centrum



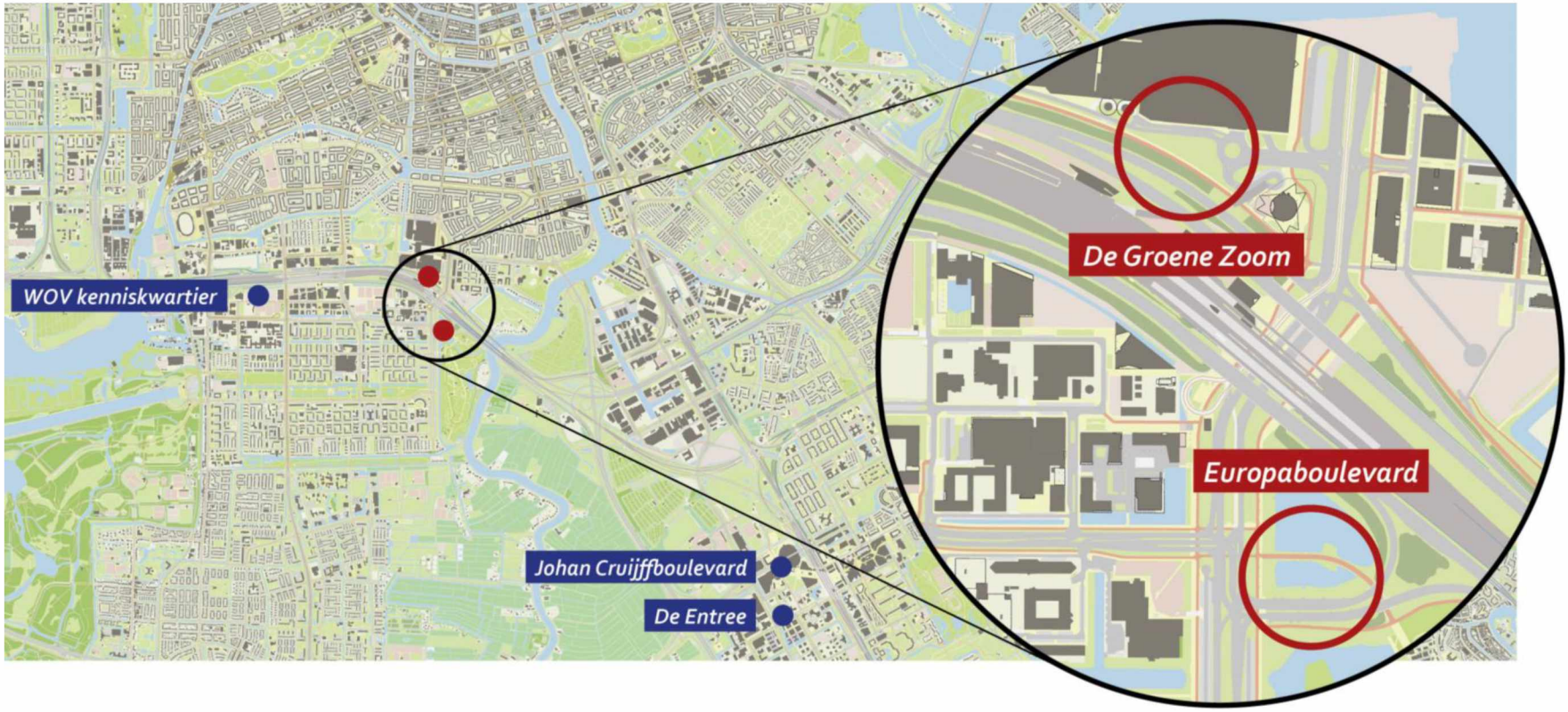
Erotisch Centrum

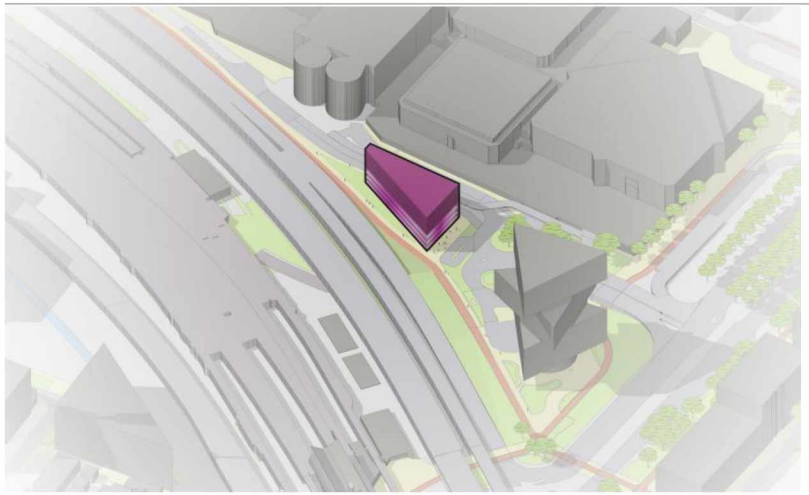
- Inpassing is altijd ingewikkeld (technisch, juridisch, maatschappelijk, financieel)
- Wat is op lange termijn, als het EC eenmaal gerealiseerd is, de geschikte locatie?
- Cruciaal in de ruimtelijke afweging was: Een stedelijke plek, niet geïsoleerd (lokt onveiligheid uit), maar ook niet bovenop woningen (schuurt te veel met de woonkwaliteit).

Voorkeurslocaties Zuid: De Groene Zoom en Europaboulevard



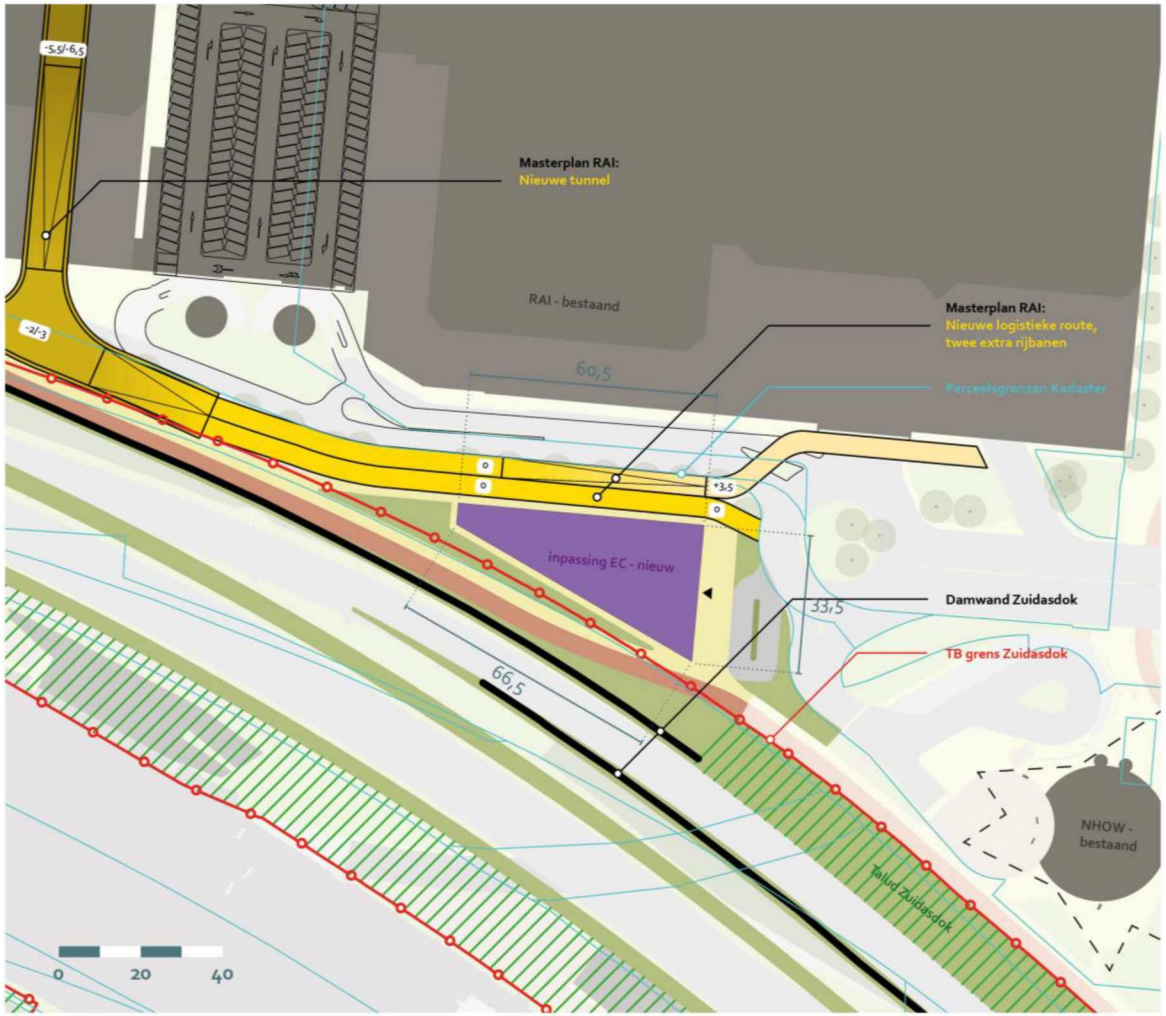
De Groene Zoom en Europaboulevard







De Groene Zoom



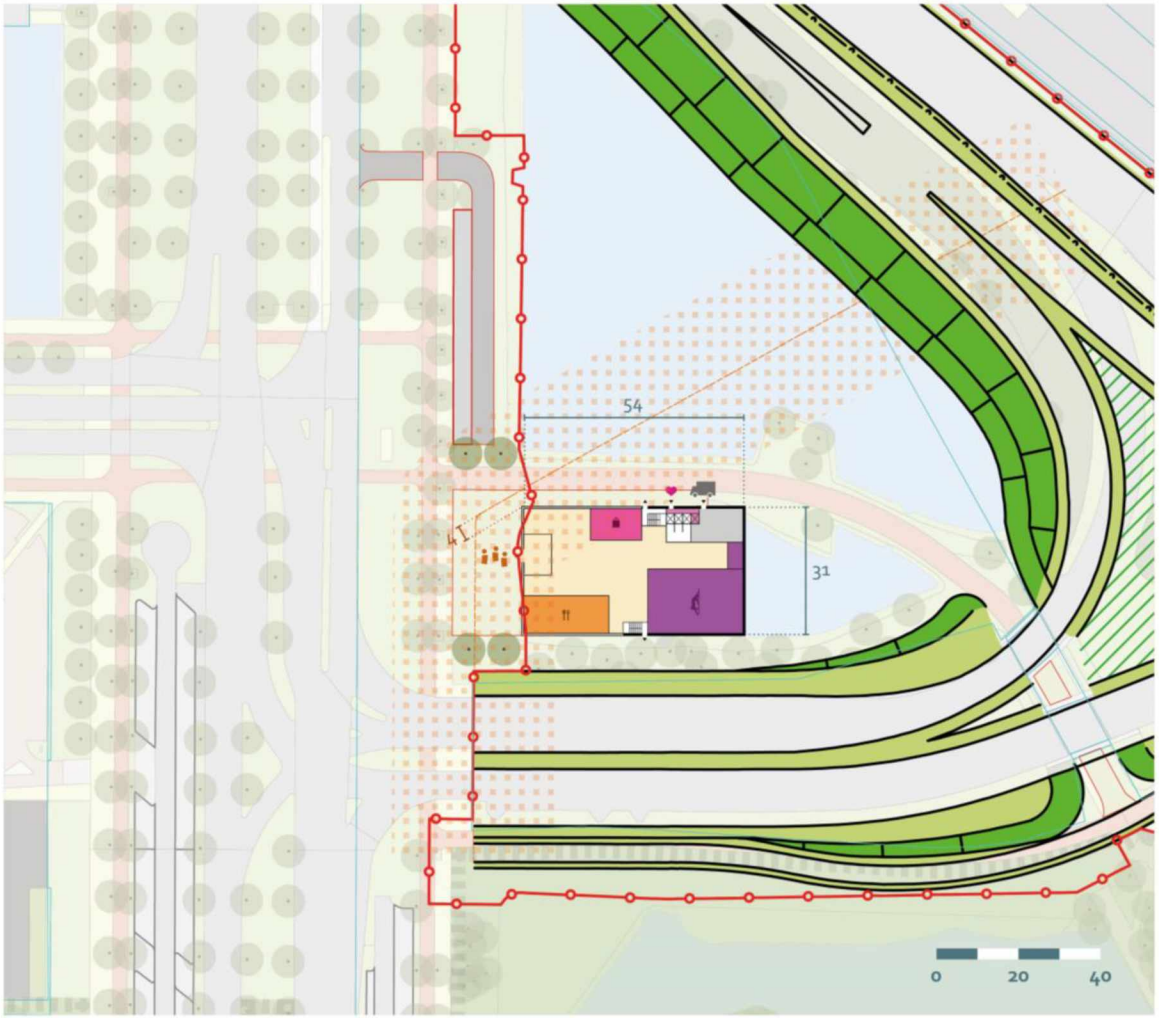
legenda

- kadastrale percelen (BRK)
- ingang publiek
- bestaand parkeren op maaiveld
- logistieke route masterplan RAI
- hoogte maaiveld (route masterplan RAI)

Zuidasdok:

- grens tracébesluit (TB grens)
- damwand (5m hoog)
- groen
- berm

Europaboulevard



legenda

- kadastrale percelen (BRK)
- ingang publiek
- ingang sekswerkers
- ingang facilitair
- bestaand parkeren op maaiveld
- benodigde ingrepen maaiveld

Zuidasdok:

- grens tracébesluit (TB grens)
- geluidsscherm (5m hoog)
- talud
- groen
- berm

Gasunie:

- buisleiding (diameter 400 mm)
- veiligheidszone

Vragen over de locatieonderzoeken

Gemeente
Amsterdam

Sociaal-maatschappelijke impact van een Erotisch Centrum op buurten

door [redacted] (O&S)

Werkwijze

- **Shortlist zoekgebieden o.b.v. verdiepend locatieonderzoek R&D**
  - 8 kansrijke locaties o.b.v. ruimtelijke criteria

- **De verkenning beschrijft indicaties van risico's en kan worden benut bij de verdere uitwerking van de plannen voor de locaties**
  - Het concept van een Erotisch Centrum in Nederland is nog niet beproefd.
  - Het gaat hier om een onderzoek naar wat een *mogelijke* impact zou kunnen zijn. Veel hangt af van de precieze inrichting van het EC, inclusief de aanvullende functies die gericht zijn op een breder publiek qua bijvoorbeeld cultuur en educatie.
  - Voor vrijwel alle locaties geldt dat er in de toekomst veranderingen zullen plaatsvinden, bijvoorbeeld woningbouw.

- **Uitgangspunt voor kwantificeren risicofactoren**
  - De komst van een Erotisch Centrum geeft een bepaalde kans van nadelige effecten

Mogelijke impact prostitutie

- **Via de buurt**
  - Effecten op leefbaarheid, imago, vestigingsklimaat
- **Via bewoners**
  - Hoeveel bewoners ervaren mogelijk overlast
- **Via kwetsbare jeugd**
  - Eventuele aantrekkende werking op (licht) criminele activiteiten

Via de buurt

	toeristische druk wijk	rapportcijfer wijkbewoners voor tevredenheid met de eigen buurt (2021)	rapportcijfer wijkbewoners verwachte ontwikkeling eigen buurt (2021)	% woningen in GGW-gebied toegewezen via PHKG[1] (2017-2021)	totaaloordeel risico's voor buurt
Amstel III	middelmatig	*n.b	*n.b	3,1	hoger
ArenAPoort	middelmatig	*n.b	*n.b	3,1	hoger
Sloterdijk II	middelmatig	5,6	7,0	2,6	hoger
Zuid/RAI Mahler	middelmatig	8,0	8,3	1,5	lager
Zuid/RAI Station RAI	laag	8,3	7,6	1,5	lager
Haven-Stad Contactweg	middelmatig	n.b.	n.b.	0	lager
Haven-Stad Archangel	middelmatig	n.b.	n.b.	0	lager
NDSM	middelmatig	7,4	8,2	4,6	gemiddeld
Station Noord	laag	7,2	7,0	**0,7	hoger
Amsterdam		7,6	7,2	2,1	

*Op dit gebiedsniveau niet bekend: alle omliggende gebieden scoren op de huidige leefbaarheid en verwachte ontwikkeling ondergemiddeld.

**de score voor het GGW-gebied is laag, maar het risico voor Station Noord wordt hoger ingeschat omdat de toewijzingen geconcentreerd zijn in de nabije omgeving (Elzenhagen-Zuid).

- Toeristische druk speelt nu alleen rondom het centrum
- Kwetsbare buurten dragen relatief veel bij aan huisvesting maatschappelijke problemen

Via bewoners

	aantal inwoners binnen 500 m	totaaloordeel risico's voor bewoners
Amstel III	2.555	gemiddeld
ArenAPoort	8.413	hoger
Sloterdijk II	2.248	gemiddeld
RAI/Zuid Mahler	1.875	lager
RAI/Zuid Station RAI	2.568	gemiddeld
Havenstad Contactweg	261	lager
Havenstad Archangel	2.396	gemiddeld
NDSM	4.176	hoger
Station Noord	6.239	hoger

*Voor alle locaties geldt dat door (verdere) gebiedsontwikkeling de bewonersaantallen naar verwachting zullen toenemen.

- ArenaPoort en Station Noord hebben meeste inwoners binnen 500 meter
- Havenstad Contactweg en RAI/Zuid Mahler de minste

Via kwetsbare jeugd

	% jongeren in gebied	aantal jongeren met lage SES in gebied	totaaloordeel risico's voor jongeren
Amstel III	17%	2.495	hoger
ArenApoort	17%	2.495	hoger
Sloterdijk II	23%	4.805	hoger
RAI/Zuid Mahler	15%	575	lager
RAI/Zuid Station RAI	15%	575	lager
Havenstad Contactweg	5%	<10	lager
Havenstad Archangel	5%	<10	lager
NDSM	18%	1.920	hoger
Station Noord	22%	2.390	hoger
Amsterdam	16%	41.205	

*Voor alle locaties geldt dat door (verdere) gebiedsontwikkeling de bewonersaantallen naar verwachting zullen toenemen. De toekoms samenstelling naar leeftijd en SES is niet bekend.

- Relatief weinig jongeren met lage SES in Zuid en Havenstad
- Relatief veel jongeren met lage SES in Sloterdijk II

Risico op negatief sociaal-maatschappelijke impact per gebied met kansrijke locatie(s)

	buurt	bewoners	minder weerbare jongeren
Amstel III	hoger	gemiddeld	hoger
ArenApoort	hoger	hoger	hoger
Sloterdijk II	hoger	gemiddeld	hoger
RAI/Zuid Mahler	lager	lager	lager
RAI/Zuid Station RAI	lager	gemiddeld	lager
Havenstad Contactweg	lager	lager	lager
Havenstad Archangel	lager	gemiddeld	lager
NDSM	gemiddeld	hoger	hoger
Station Noord	hoger	hoger	hoger

Gemeente
Amsterdam

Advies locaties Erotisch Centrum Politie Eenheid Amsterdam

Beschikbaar voor vragen:

5.1,2,e *(Politie Eenheid Amsterdam)*

Toelichting vervolgproces richting besluitvorming definitieve locatie

- **7 maart 20203: stadsdeeladviesaanvraag van college**

Het college heeft op 7 maart 2023 de adviesaanvraag over de voorkeurslocaties voor het Erotisch Centrum ingediend bij dagelijkse besturen van de stadsdelen Noord en Zuid. De stadsdelen hebben 14 weken de tijd om een advies uit te brengen aan het college.

- **28 en 29 maart 2023: bijeenkomsten Erotisch Centrum**

Burgemeester Halsema gaat op 28 maart in stadsdeel Zuid en op 29 maart in stadsdeel Noord in gesprek met bewoners en ondernemers over de voorkeurslocaties in het stadsdeel. Er is gelegenheid voor het stellen van vragen en het uiten van zorgen over de eventuele komst van het Erotisch Centrum.

- **Maart-juni 2023: stadsdeeladvies en marktconsultatie**

Stadsdeeladviesaanvraag

De dagelijks besturen van de stadsdelen adviseren het college over de voorkeurslocaties van het Erotisch Centrum. Om tot een advies te komen, vragen de dagelijks besturen advies van de stadsdeelcommissies. Ook spreken zij met betrokkenen en belanghebbenden in de omgeving.

Marktconsultatie

Parallel aan het stadsdeeladviestraject is er een marktconsultatie over de 3 voorkeurslocaties. De gemeente wil onder andere sekswerkers, de queer community, ondernemers, exploitanten van sekswerk, ontwikkelaars en andere marktpartijen consulteren over de 3 locaties. Partijen die zich in eerdere consultatierondes hebben gemeld bij de gemeente worden (opnieuw) betrokken.

- **Eind 2023: definitieve locatiekeuze door college**

Het college neemt naar verwachting eind 2023 een besluit over de definitieve locatie. Het college neemt in haar besluitvorming de opbrengsten van de stadsdeeladviezen en de marktconsultatie mee.

- **2024: participatietraject, planologisch-juridische procedures en selectie marktpartij**

Participatietraject inpassing

Na de bestuurlijke besluitvorming over de definitieve locatie, start de gemeente met alle betrokkenen bij de gekozen locatie een participatietraject over hoe het Erotisch Centrum op de gekozen locatie het beste kan worden ingepast.

Planologisch-juridische procedures en selectie marktpartij

Als er voor een definitieve locatie is gekozen, starten ook de planologisch-juridische procedures en de voorbereiding van de selectie van de marktpartij die het Erotisch Centrum gaat ontwikkelen.

Afsluiting