Gemeente Amsterdam

Afwijkingsaanvraag Europese aanbestedingsregels aan Regietafel Beoordeling Rechtmatigheid inkoopuitgaven Versie 08

Dit formulier maakt onderdeel uit van de door het GMT op 27 juni 2019 vastgestelde 'Werkwijze afwijkende inkooptrajecten'. Met dit formulier vraagt de opdrachtgever (de lijndirecteur) advies aan de **Regietafel** bij zijn overweging om af te wijken van de **Europese aanbestedingsregels**. Dit houdt in dat de Regietafel geraadpleegd dient te worden als de -raming van de-opdrachtwaarde inclusief -de raming van- het afwijkingsbedrag gelijk of hoger is dan de drempelbedragen bij Europese aanbestedingen voor decentrale overheden.

Een verzoek tot afwijking begint met indiening van dit formulier bij de betreffende Lead Buyer inclusief indien beschikbaar het juridisch advies. De Lead Buyer voorziet dit formulier van zijn advies, ondertekent het (punt 4) en stuurt het terug naar de aanvrager. Vervolgens vraagt de aanvrager om advies aan de Regietafel (via 5.1,2,e @amsterdam.nl) onder bijvoeging van het door de Lead Buyer aangevulde formulier. De Regietafel stelt een advies op, vult dit in op dit formulier en ondertekent het (punt 6). De Regietafel stuurt vervolgens het formulier aan de eindverantwoordelijke directeur. Op basis van het advies van de Regietafel besluit de directeur het advies van de Regietafel wel of niet te volgen, vult dit in op het formulier en ondertekent het (punt 7). Als laatste stap stuurt de aanvrager het getekende formulier aan de betreffende Lead Buyer en aan Concern Inkoop (zie punt 8).
De **Elektronische handtekeningen** kunnen tot stand komen door het plakken van een digitale afbeelding van een handgeschreven handtekening in dit document op de daarvoor bestemde plek.

1. Aanvrager

Organisatie	GGD Amsterdam
Naam eindverantwoordelijke lijndirecteur	Anna van der Hulst
Datum waarop aanvraag is goedgekeurd door Lijndirecteur	9-9-21
Aanvraag opgesteld door	5.1,2,e
Functie	5.1,2,e
Rol in het inkooptraject	Opdrachtgever
Telefoon	065.1,2,e
E-mail	5.1,2,e @ggd.amsterdam.nl
Aanvraag d.d.	2 september 2021

2. Algemeen

Naam verantwoordelijke Lead Buyer	Facilitair & Personeel
Naam inkooptraject	Personele inhuur medewerkers bron- en contactonderzoek
Contractnummer	APO-20216448
Budget/ programma	Bestrijden Coronapandemie; declaratie wordt ingediend bij het Ministerie van VWS
Start- en einddatum huidige overeenkomst*	Nvt
Raming totale opdrachtwaarde huidige overeenkomst*	Nvt

Start- en einddatum afwijkingsperiode	8 september 2021 – 31 december 2021
Raming opdrachtwaarde afwijkingsperiode	€5.1,2,e (exclusief BTW)
Leveranciersnaam / namen waar de afwijking plaatsvindt	Medimaat
AFS-leveranciersnummer van de leverancier(s) waar de afwijking plaatsvindt	541726
Portefeuille **	Zorg
Portefeuillehouder **	S. Kukenheim
Korte omschrijving opdracht	Inhuur personeel voor het afhandelen van bron- en contactonderzoeken bij Team Corona.
Voorgeschiedenis & context	In principe verloopt de inhuur van personeel altijd via één van de uitzendbureaus waarmee de gemeente een raamovereenkomst (3 bureaus voor perceel 'overig', 4 voor perceel 'medisch'). Indien zij niet voldoende kunnen leveren (binnen de gewenste periode) wordt er gekeken naar alternatieve partijen. Bijna twee maanden geleden (begin juli) is duidelijk geworden dat het Bron- en contactteam van de GGD (Team Corona) flink opgeschaald moest worden, namelijk met 5.1,2,f Deze uitvraag is bij alle bureaus uitgezet (ook perceel overig, maar inmiddels zijn er nog steeds te weinig kandidaten voorgesteld om te voldoen aan de opschaling. De bureaus geven aan dat zij niet sneller en meer kunnen aanleveren dan wat zij momenteel doen. De oorzaak hiervan heeft waarschijnlijk ook te maken met het feit dat zij naast deze functie, ook andere functies opschalen (zoals artsen, prikkers, etc.). Tot op heden is er zo'n 5.1,2,f aan kandidaten voorgesteld gestart, maar dat is nog onvoldoende. De bureaus blijven nog kandidaten aanleveren, maar aangezien we op tijd voorbereid moeten zijn, willen we ook gebruik maken van andere partijen. Vandaar dat MediMaat 5.1,2 kandidaten heeft aangeleverd om te starten in het Bron- en Contactonderzoekteam. Hiermee schalen we een stuk sneller op en kunnen we ons beter voorbereiden op de toekomst. Vanwege de continuïteit van het team is het wel de bedoeling om deze kandidaten tot eind dit jaar in te huren. Daarnaast blijven we eventuele verdere opschalingen zoveel mogelijk via de raamovereenkomsten verwerken, ook voor 2022. MediMaat is een partij waarmee de coronaorganisatie van de GGD inmiddels vaker mee heeft samengewerkt, wat tot nu toe erg positief is geweest. Zij leveren op korte termijn kwalitatief goede kandidaten en het bedrijf zelf is ook al eerder gescreend door onze inkoop afdeling. **Toevoeging 15/09/21:** Bij de Corona organisatie van de GGD zetten bijna alleen maar externe medewerkers in, aangezien dit een tijdelijke organisatie is die snel moet kunnen op- en afschalen. In principe zorgen we ervoor dat de externen altijd via één van de zeven raamovereenkomsten worden ingehuurd. Medische functies gaan via perceel Medisch (4 bureaus) en overige functies via perceel 'Overig' (3 bureaus). Indien bijvoorbeeld blijkt dat de medische bureaus niet voldoende (of snel genoeg) medische functies kunnen aanleveren, dan schakelen we eerst de bureaus in van perceel 'Overig' om te kijken of zij wel de uitzendkrachten kunnen leveren, en vice versa. Pas als dat niet lukt, kijken we naar andere partijen (waaronder MediMaat en Witte Kruis in het verleden). Tijdens onze piek in de zomer, waren er meer dan 5.1,2,f externen werkzaam bij Team Corona, (bijna) volledig via de raamovereenkomsten. De redenen waarom ik aangeef dat er sprake is van dwingende spoed zijn:

	▪ In juli kwam de (interne) opdracht om het Bron- en Contactteam op te schalen met 5.1,2,f De opdracht was er vanwege de onverwachte piek in de zomer (waardoor we onvoldoende capaciteit bleken te hebben met het Bron- en Contactonderzoek), waardoor we dit zo snel mogelijk willen beperken voor de (eventuele) besmettingsgolf in het najaar (vanaf oktober). ▪ Daarnaast kwam de opdracht in de zomer ook de opdracht dat GGD Amsterdam buffercapaciteit moet leveren op het gebied van Bron- en Contactonderzoek voor een aantal omliggende regio's. Dit moeten we ook vanaf oktober kunnen leveren. ▪ In eerste instantie wilden we deze 5.1,2,f (zo'n 5.1,2,f personen) volledig via onze uitzendbureaus vervullen uiteraard. We hadden namelijk ook te maken met een enorme afschaling van de grote vaccinatielocaties (waar uiteindelijk afscheid is genomen van zo'n 5.1,2,f personen). Ons idee was om een gedeelte van dit personeel door te laten stromen naar het Bron- en Contactonderzoek. Helaas was hier niet veel animo voor (slechts 5.1,2,f personen die doorstroomde uiteindelijk), waardoor we toch veel nieuw personeel moesten werven. De bureaus leveren ook veel nieuwe kandidaten aan (inmiddels zijn er al meer dan 5.1,2,f kandidaten voorgesteld), maar toch is dit nog niet voldoende. Helaas is ook een groot deel van deze voorgestelde kandidaten kwalitatief niet goed genoeg. ▪ We hebben rekening gehouden met uitstroom in het team, maar uiteindelijk blijkt er nog veel meer uitstroom te zijn dan er was verwacht. Al met al blijkt dus dat de bureaus onvoldoende kunnen leveren binnen dit tijdsbestek, om te voldoen aan de enorme opschaling van het team. Vandaar dat de wens er was om te kijken naar alternatieve partijen die ook geschikt personeel kunnen leveren. Maar aangezien de bureaus al meer dan 5.1,2,f kandidaten hebben voorgesteld (en we zijn nog niet klaar), is de uitvraag bij de andere partij relatief gezien niet groot. In dit geval gaat het namelijk om 5.1,2 kandidaten via MediMaat. Maar aangezien de aantallen zo hoog zijn, is het bedrag van de uitgevraagde opdracht direct al 5.1,2,f waard. Hierdoor zou je Europees moeten aanbesteden, maar daar is (gezien de tijdsdruk) niet genoeg tijd voor. De reden waarom we dan graag met MediMaat werken is omdat we de partij inmiddels goed kennen: zij leveren namelijk kwalitatief nog beter personeel (belangrijkste reden), hebben tarieven die matchen met de tarieven van onze raamovereenkomstpartijen, zijn flexibel in hun opdracht. Wij krijgen namelijk ook vaak aanbiedingen van andere partijen die graag personeel willen leveren, maar die zitten qua tarief een stuk hoger dan MediMaat en we weten niet hoe dit zit met de kwaliteit. En gezien de tijdsdruk, is het daarom voor ons voordeliger om voor een partij zoals MediMaat te kiezen.

* inclusief maximale verlenging
** Zie : https://www.amsterdam.nl/bestuur-organisatie/college/portefeuilles/

3. Motivatie van de afwijking

Geef hieronder waarom afgeweken moet worden van de Europese aanbestedingsregels.
Wat is het risico of gevolg indien de afwijking niet wordt geaccordeerd:

In het laatste kwartaal van 2021 gaat er een nieuwe werkwijze in op het gebied van Bron- en contactonderzoek. GGD Amsterdam gaat dan namelijk buffercapaciteit leveren aan de omliggende, kleinere veiligheidsregio's. Vanwege deze opdracht is het noodzakelijk dat wij tijdig beschikken over deze buffercapaciteit. Vandaar dat er een enorm risico is op het gebied van het bestrijden van de corona pandemie indien de capaciteit van het bron- en contactonderzoek van de GGD in Amsterdam niet op tijd op orde is. Niet alleen voor onze veiligheidsregio, maar dus ook voor de omliggende veiligheidsregio's.	

4. Advies van de Lead Buyer

Lead Buyer akkoord:	☒ ja ☐ nee
Toelichting op het advies van de Lead Buyer:	Aanvrager is in juli 2021 geconfronteerd met een aanvullende behoefte aan capaciteit ten behoeve van bron- en contactonderzoek in het kader van de bestrijding van het Covid-19 virus. Ter invulling hiervan heeft aanvrager, conform de afgesproken werkwijze zoals vastgelegd in een eerder toegekende afwijkingsverzoek, betrokken contractanten onder de raamovereenkomst Uitzendkrachten gevraagd deze behoefte in te vullen. Dit heeft niet geleid tot een complete invulling van de behoefte. Gezien aanvrager heeft gehandeld in lijn met de aanpak zoals beschreven in de notitie "Afwijking inzet personeel GGD tbv Corona" d.d. 10 maart 2020, de situatie rondom Covid-19 nog steeds actueel is en betrokken uitzendbureaus niet voldoende juiste capaciteit kunnen leveren, is leadbuyer akkoord met voorliggende afwijkingsaanvraag. Lead Buyer gaat er vanuit dat GGD nog steeds eerst de capaciteitsaanvraag bij huidige "raampartijen" uit zet. Indien deze partij(en) niet kunnen leveren kan elders een (meervoudige) offerte aanvraag worden gedaan. Lead Buyer kan zich voorstellen dat de voorwaarden van partijen naast MediMaat (en buiten raamovk) anders liggen waardoor er sprake is van een tarief verschil. Lead Buyer adviseert het voortzetten van de genoemde werkwijze door aanvrager tevens voor te leggen aan de regietafel. Aanvrager wordt verzocht na akkoord regietafel de onderliggende offerte en deze door de lijndirecteur ondertekende afwijkingsaanvraag aan leadbuyer ter beschikking te stellen ter registratie onder nummer APO-2021-6448.
Naam adviseur Lead Buyer:	5.1,2,e
Datum:	20 september 2021
Naam manager Lead Buyer:	5.1,2,e
Handtekening Lead Buyer:	5.1,2,e

5. Juridisch advies

Indien een eerstelijns jurist al een advies heeft geschreven voor voorliggende casus, dan dient dit advies bij dit formulier gevoegd te worden zodat de Lead buyer en de Regietafel hier kennis van kan nemen.

6. Advies Regietafel Beoordeling Rechtmatigheid Inkoopuitgaven

Advies van de Regietafel	Zie bijgevoegd advies van de Regietafel op blz. 6 van dit formulier
Datum	
Naam voorzitter Regietafel	
Handtekening Voorzitter	

7. Besluit lijndirecteur

De onder 1 genoemde lijndirecteur volgt wel / niet het advies van de Regietafel. De bewuste onrechtmatige uitgaven zijn een onderdeel van de rapportage van Concern Inkoop over de rechtmatigheid van de uitgaven.

Lijndirecteur volgt advies Regietafel	☒ wel ☐ niet
Indien het advies niet wordt gevolgd graag motiveren waarom niet.	
Datum	11-10-2021
Naam eindverantwoordelijke lijndirecteur	5.1,2,e [redacted]
Handtekening eindverantwoordelijke lijndirecteur	5.1,2,e [redacted]

7. Registratie besluit lijndirecteur

Dit afwijkingsformulier, voorzien van het advies van de Regietafel en het besluit van de lijndirecteur om het advies wel of niet te volgen, dient door de aanvrager te worden gezonden naar a + b :

a. de verantwoordelijke Lead Buyer via één van de volgende mailadressen:
- Lead Buyer Personeel: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl
- Lead Buyer ICT: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl
- Lead Buyer Facilitair: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl
- Lead Buyer Sociaal: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl
- Lead Buyer Fysiek: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl

Registratie
De Lead Buyer draagt ook zorg voor de registratie van de betreffende overeenkomst, eventueel voorzien van de offerte/opdrachtbrief in het gemeentelijk contractenregister Topdesk C. In de database wordt het volgende geregistreerd bij tabblad inkoop / classificatie en referentie / Type contract/door het type contract te classificeren als *Bewuste afwijking Europese aanbestedingsregels*.

b. Concern Inkoop ter registratie ten behoeve van de inkoop kwartaalrapportage.
E-mail: 5.1,2,e [redacted] @amsterdam.nl

Versiebeheer

Versie 08 (29-7-2021) In blokje Algemeen veld 'contractnummer' toegevoegd
Versie 07 (31-3-2021) De halfjaarlijkse rapportage aan het GMT is m.i.v. Q1 2021 gewijzigd in de inkoop kwartaalrapportage (onderdeel 7.b).
Versie 06 (25-11-2020) Splitsing van het formulier afwijkingsaanvraag in 2 aparte formulieren:
- afwijking van de gemeentelijke inkoopregels (bedrag < Europese aanbestedingsdrempel) aan de Lead Buyer
- afwijking van de Europese aanbestedingsdrempel (bedrag > Europese aanbestedingsdrempel) aan de Regietafel

6. Advies Regietafel Beoordeling Rechtmatigheid Inkoopuitgaven

Advies van de Regietafel	**Regietafel** d.d. 5-10-2021 **Aanwezig Regietafel:** 5.1,2,e , 5.1,2,e 5.1,2,e **Aanwezig aanvrager:** 5.1,2,e **Aanwezig Lead Buyer:** 5.1,2,e De aanvrager licht toe dat de opdracht van begin juli om de capaciteit voor bron- en contactonderzoek op te schalen afkomstig is van het ministerie van VWS. Daarbij speelt dat de organisatie van bron- en contactonderzoek sinds afgelopen zomer is verschoven van landelijk naar regionaal. De opdracht is daarmee nieuw voor de GGD ten opzichte van de lopende opdracht. De leveranciers van de huidige raamovereenkomst Uitzendkrachten kunnen de grote opschaling binnen het gevraagde tijdsbestek niet aan. Dit heeft qua omvang nog niet eerder gespeeld binnen de huidige raamovereenkomst. De Regietafel stelt vast dat het nagaan of de leveranciers van de huidige raamovereenkomst voldoende kwaliteit en capaciteit kunnen leveren niet eerder heeft gespeeld en het daarmee niet noodzakelijk was om dit eerder te onderzoeken. **Advies van de Regietafel** De Regietafel adviseert de Lead Buyer na te gaan of er sprake is van dwingende spoed zoals bedoeld in de aanbestedingswet. Als dit het geval is, dan is er geen sprake van onrechtmatigheid. Mocht er geen sprake zijn van dwingende spoed in de zin van de aanbestedingswet dan adviseert de Regietafel -gelet op het feit dat er meerdere aanbiedingen van personeel zijn gedaan- niet 1 op 1 van Medimaat af te nemen, maar andere partijen ook een kans te geven door het voeren van een meervoudige uitvraag of indien mogelijk een aanbesteding via de verkorte procedure. Uiteraard dient deze afwijking van de huidige raamovereenkomst zeer goed gemotiveerd te worden en vastgelegd. De Regietafel adviseert de GGD verder om, voor zover mogelijk, te anticiperen op toekomstige ontwikkelingen -het covid-virus is nog niet weg, het is geen verrassing meer- en deze mee nemen bij de eerstvolgende aanbesteding Uitzendkrachten, dan wel tussentijds een nieuwe aanbesteding op te starten om tot een rechtmatige overeenkomst te komen die aan eventuele extra vraag kan beantwoorden mocht die nog nodig zijn na 31 december 2021.
Datum	7-10-2021
Naam voorzitter Regietafel	5.1,2,e
Handtekening Voorzitter	5.1,2,e