Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

5.1.2,e

Uitsluitend per e-mail verzonden: 5.1.2,e

Datum	2 augustus 2023
Ons kenmerk	WOB22-01043
Behandeld door	Woo-coördinator, directie Verkeer en Openbare Ruimte
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 12 september 2022

Geachte 5.1.2,e

Met uw brief van 12 september 2022, ontvangen op 13 september 2022, heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om alle documenten met betrekking tot informatie die ziet op het openbaren van alle documenten met betrekking tot hoeveel unieke bezoekers er elk jaar sinds 1 januari 2017 het Wallengebied hebben bezocht, hoe het concrete aantal unieke bezoekers precies is/wordt gemeten en hoeveel meldingen van overlast er sindsdien van daadwerkelijke bewoners in het betreffende gebied zijn binnengekomen, alsmede het aantal keren dat is opgetreden tegen de gemelde overlast. U verzoek betreft de periode van 1 januari 2017 tot en met 12 september 2022.

Meer specifiek verzoekt u om:

1. *Tellingen/registraties, inclusief alle tellingen afkomstig van de in opdracht van de gemeente geïnstalleerde telsensoren, van het concrete aantal unieke bezoekers per maand en per jaar vanaf 1 januari 2017.*
2. *Tellingen/registraties van het concrete aantal gevallen van overlast per maand en per jaar vanaf 1 januari 2017.*
3. *Correspondentie zoals brieven, e-mails, sms- of whatsapp-berichten of berichten van gelijke strekking, tussen u, burgemeester, en externe bedrijven, instellingen en organisaties over (de metingen van) bezoekersaantallen en (de mate van) overlast in het Wallengebied.*
4. *Correspondentie zoals brieven, e-mails, sms- of whatsapp-berichten of berichten van gelijke strekking, tussen u, burgemeester, en politie, justitie en handhaving over het handhavingsbeleid en (uitbreiding van) de handhavingscapaciteit in het Wallengebied.*
5. *Alle interne correspondentie hierover tussen: U, burgemeester, en uw ambtenaren; U, burgemeester, en andere bestuursorganen van de gemeente Amsterdam; U, burgemeester, en politie en justitie; o gemeenteambtenaren onderling;*

6. *Alle (interne) besluiten, voorstellen, memo's, statistieken, gespreksverslagen en documenten van gelijke strekking, waaronder begrepen concepten van zulke documenten; een en ander in de breedste zin des woord.*

Ingebrekestelling en beroepschrift
Op 18 mei 2023 heeft u per e-mail een ingebrekestelling ingediend en met e-mail van 30 mei 2023 heb ik de ontvangst van uw ingebrekestelling bevestigd. Op 29 juni 2023 heeft u een beroep niet tijdig beslissen ingediend bij de rechtbank Amsterdam, zaaknummer AMS 23 / 3863 WOO. Helaas heeft mijn besluit vertraging opgelopen. Mijn excuses voor de vertraagde afhandeling van uw verzoek en het laten verstrijken van de wettelijke termijn.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten
Er is gezocht bij de afdelingen Verkeer en Openbare Ruimte, Toezicht en Handhaving Openbare Ruimte, Openbare Orde en Veiligheid, Dienstverlening en Stadsdeel Centrum. Er zijn 9 documenten gevonden. De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie bijlage 2. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit.

Reeds openbare documenten
De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Een aantal documenten zijn reeds openbaar:

- Actieplan THOR 2022.
  https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/10023088/1/09012f978345b5a7

- Actieplan THOR 2023.
  https://amsterdam.raadsinformatie.nl/document/12809773/1#search=%22actieplan%20Thor%202023%22

- Gebiedsplan Centrum/ Aanpak Binnenstad 2022.
  https://openresearch.amsterdam/nl/page/84314/gebiedsplan-centrum-2022

- Gebiedsplan Centrum/ Aanpak Binnenstad 2023.
  https://assets.amsterdam.nl/publish/pages/1009600/uitvoeringsprogramma_ab_2023.pdf

- Aanpak Binnenstad.
  https://www.amsterdam.nl/stadsdelen/centrum/aanpak-binnenstad/

Besluit
Geheel openbaar
Ik besluit (een deel van) de door u gevraagde informatie openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

Openbaar met uitzondering van persoonsgegevens
Ik besluit het document met nummer 5 openbaar te maken, met uitzondering van de persoonsgegevens die daarin staan. Op de inventarislijst staat bij deze documenten aangegeven dat slechts de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo is toegepast.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid ten aanzien van eenieder
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende. Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

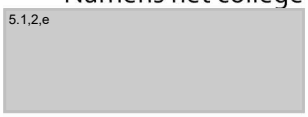
Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij document 5 is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van de betrokkenen niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam.

Tot slot
Mocht u naar aanleiding van deze brief of over de inhoud van de openbaar gemaakte informatie nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de Woo-coördinator van de Directie Verkeer & Openbare Ruimte via 5.1,2,e @amsterdam.nl.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Iris van Scheppingen
Directeur Verkeer & Openbare Ruimte

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling
1.	Tellingen en registraties vanaf 2019	Volledig openbaar
2.	Interventies sinds 2017 in het Wallengebied	Volledig openbaar
3.	Uitdraai Wallensensoren mei_2018-jul_2019	Volledig openbaar
4.	202210 Toelichtende documentatie bij LVMA data	Volledig openbaar
5.	WallenJaarRapport zomer 2018-2019	Gedeeltelijk openbaar 5.1,2, e Woo
6.	Aantal passanten Oudekennissteeg 12 maart - 10 juli 2018	Volledig openbaar
7.	Oude Kennissteeg_Gemiddelde per dag_Maart_Oktober_2018	Volledig openbaar
8.	Aantallen Stoofsteeg Juli 2017 - Januari 2018	Volledig openbaar
9.	Analyse Stoofsteeg Juli 2017 - Januari 2018 24-1-2018	Volledig openbaar
10.	Actieplan THOR 2022	Reeds openbaar
11.	Actieplan THOR 2023	Reeds openbaar
12.	Gebiedsplan Centrum/ Aanpak Binnenstad 2022	Reeds openbaar
13.	Gebiedsplan Centrum/ Aanpak Binnenstad 2023	Reeds openbaar
14.	Aanpak Binnenstad	Reeds openbaar