Gemeente Amsterdam

Memo

Parkeerbehoefte fiets en scooter bij het SMP Universiteitskwartier

Van: 5.1.2,e (V&OR K&K Parkeernormen)

Aan: Projectteam UK SD Centrum, UvA Huisvestingsontwikkeling

Datum 14 feb 2020

Inleiding

De Universiteit van Amsterdam (UvA) neemt het 'Universiteitskwartier' (UK) de komende jaren grondig onder handen. Het gebied bestaat onder andere uit het Binnengasthuisterrein, de Oudemanhuispoort, het Universiteitstheater, het Allard Pierson Museum en het Bushuis/Oost Indisch Huis en omvat ruim 70.000 m² aan functies, waaronder collegezalen, studiezalen, de universiteitsbibliotheek, theater en museum.
Er komen in de toekomst duizenden studenten, medewerkers en bezoekers per dag naar het Universiteitskwartier. Een groot deel daarvan komt te voet, al dan niet voorafgegaan door een reis met het openbaar vervoer. Een ander groot deel komt met de fiets, een kleiner deel per scooter en een nog veel kleiner deel met de auto of motorfiets.
Het gebruik van de auto en motorfiets wordt niet gefaciliteerd en hiervoor komen geen parkeervoorzieningen in het UK. Voetgangers zijn de ideale studenten, medewerkers en bezoekers: zij hebben geen stallingsruimte nodig. Maar fietsende en scooterrijdende medewerkers, studenten en bezoekers zullen aan het einde van hun rit naar het Universiteitskwartier gedurende enige tijd hun fiets of scooter moeten stallen. De ambitie is daarbij om alle fietsen en scooters ***inpandig*** te stallen en het maaiveld in het UK te vrijwaren van geparkeerde fietsen.
Daarvoor zijn uitstekende stallingen nodig, die als vanzelf door fietsers gebruikt gaan worden. Dat vraagt om een goede routing naar de stalling, een goede routing vanuit de stalling naar de functies in het gebied en omgekeerd, een optimaal gebruikscomfort (makkelijk erin en eruit, overzichtelijke inrichting, makkelijk vinden vrije stallingsplakken, sociale veiligheid , enzovoort) en natuurlijk voldoende, liefst ruim voldoende capaciteit.

In dit memo is uiteengezet wat volgens de gemeente de benodigde capaciteit van de stallingsgelegenheid in het Universiteitskwartier is op basis van het PvE voor de functies in het gebied. Dit wordt in relatie gebracht met de inzichten van de UvA, waarna een afsluitende conclusie wordt getrokken.

Universiteitskwartier: programma en gebruikersaantallen (opgave UvA)
Volgens opgave van de UvA gaat het in het UK om het volgende programma en gebruikersaantallen:

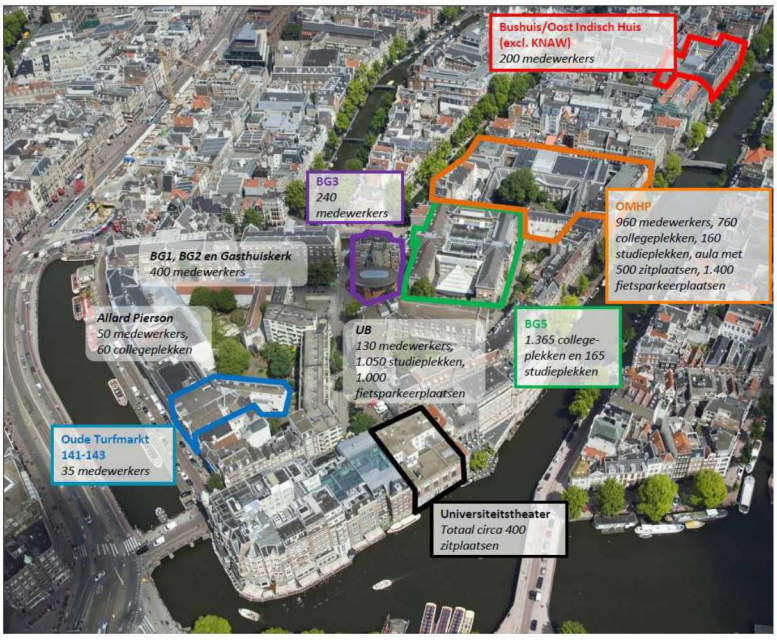
Overzicht studenten en medewerkers UvA in UK	Vanaf 2025		Tot 2012	
Aantal studenten	6.500	studenten (FGw)	11.500	studenten (FMG en FdR)
Aantal medewerkers				
Faculteiten	1.600	medewerkers (FGw)	2.800	medewerkers (FMG en FdR)
UB	130	medewerkers	0	
Bestuursstaf	240	medewerkers	0	
Allard Pierson	50	medewerkers	50	medewerkers
Gebruik voorzieningen CREA door niet-FMG/FdR-studenten			540	studenten (aandeel 65%)
Gebruik studieplekken UB door niet-FGw-studenten	840	studenten (aandeel 80%)	0	
Totaal	**9.360**	**studenten/medewerkers**	**14.890**	**studenten/medewerkers**

Overzicht m² fno UvA in UK	Vanaf 2025		Tot 2012	
Omvang vastgoed UvA	49.839	m² fno	47.648	m² fno
Waarvan verhuurd (KNAW/studentenartsen/kinderopvang)	4.140	m² fno	1.458	m² fno
Toelichting belangrijkste verschillen				
Toevoeging nieuwbouw UB	3.359	m² fno		
Reductie Oudemanhuispoort	-965	m² fno		

Afgifte datum 15 jan 2020

UNIVERSITEIT VAN AMSTERDAM

Gebruikersaantallen



Afgifte datum 21 jan 2020

Daarbij zijn door de UvA de volgende gebruiks/bezettingsgevens aangeleverd:

- Een gemiddelde bezetting van een collegeplek van 70%;
- Een gemiddelde bezetting van een studieplek van 49%;
- Een gemiddelde aanwezigheid van 55% van de medewerkers (opgave UvA: 1.000 medewerkers gelijktijdig aanwezig);

Berekening V&OR van de benodigde capaciteit fietsparkeren voor het Universiteitskwartier

Op basis van het aantal plekken in collegezalen, aula en theater (3.085), het aantal studieplekken (1.375) en het aantal medewerkers (1.815) is de benodigde capaciteit bepaald. Daarbij is naast bovenstaande bezettingsgegevens uitgegaan van:

- Aandeel fietsgebruik 50% (modal split)
- 15% extern gebruik, op basis van referentiegegevens gebruik andere stallingen en bevestigd door telling Roeterseilandcomplex;
- 0%, 10% en 20% marge ivm soepele leging/vulling, compensatie weesfietsen en autonome groeiruimte

Een en ander is voor verschillende varianten terug te vinden in **bijgevoegde** tabel.

Op basis van de door UvA aangeleverde uitgangspunten, uitgaande van 50% fietsgebruik. 15% externe gebruiker en een ophoging van 10% zijn ***2.423 fpp en 48 spp*** (scooterparkeerplaatsen) benodigd. Hiermee is het aannemelijk dat een capaciteit van ca. 2.400 fpp zoals weergegeven in het gebruikersaantallenoverzicht (1.000 onder UB en 1.400 onder OMHP) en weergegeven in de opgave van 2.400 pp uit april 2019, voldoende is om te voorzien in de te verwachten fietsparkeerbehoefte. Aanvullend hierop moet rekening worden gehouden met zeker 50 tot 80 scooterparkeerplaatsen.

NB: de fietsparkeerbehoefte van het Bushuis/Oostindisch huis is buiten beschouwing gelaten, gezien de excentrische ligging ten opzichte van de rest van het gebied en de veronderstelling dat hier in de huidige situatie al een adequate fietsparkeeroplossing aanwezig is.

De UvA houdt uitdrukkelijk een slag om de arm wat betreft wijzigingen in de cijfers (aantallen studenten, plekken, medewerkers). Dat kan neerwaarts zijn, maar ook opwaarts. Uitgaande van een gegeven en voldoende capaciteit is een neerwaartse ontwikkeling geen probleem, maar een opwaartse ontwikkeling kan in dit gebied tot een probleem op maaiveld leiden. Als dat als probleem ervaren wordt, zal het niet makkelijk zijn om dat inpandig op te lossen. Dat laatste geldt natuurlijk ook als zou blijken dat er meer fietsgebruik en stallingsbehoefte is dan op basis van de gehanteerde aannames wordt verwacht. Om die reden houdt de gemeente het liefst een grotere groeimarge aan dan 10%. In bovenstaand advies wordt echter 10% aangehouden.

Relatie met onderzoeken UvA/Ecorys

Rapport Fiets- en scooterparkeren Binnenstadcampus UvA (Ecorys 2017)
In 2017 heeft Ecorys in opdracht van de UvA een onderzoek verricht naar de parkeerbehoefte van fietsen en scooter. Daarvoor zijn geparkeerde tweewielers in de buurt van de universiteitsonderdelen die naar het Universiteitskwartier verhuizen geteld. Aan de hand van enquêtes is benaderd welk deel van de geparkeerde fietsen door studenten en medewerkers van de UvA gebruikt worden (ca. 60%). In het onderzoeksrapport is ook een theoretische berekening gemaakt van de fietsparkeerbehoefte. Vervolgens is aangenomen van het gemiddelde van het resultaat van beide benaderingen – er is een verschil van 42% tussen beide - een goede prognose oplevert van de benodigde capaciteit. Met een opslag van 10% vrije ruimte zou benodigde capaciteit 2.189 fpp zijn (met 20% opslag 2.388 fpp).Voor scooters is de prognose van de behoefte 77 scooterparkeerplaatsen.

In april 2019 is het aantal benodigde fpp op basis van het gewijzigde programma door de UvA geprognosticeerd op 2.372 fpp.

Referentietellingen Roeterseiland Campus (REC)
Naar aanleiding van een bespreking met de gemeente over de benodigde capaciteit heeft UvA door Ecorys in week 42, op dinsdag 15 oktober en donderdag 17 oktober 2019 tellingen laten verrichten. De aanname is dat de REC een goede referentie is om de fietsparkeerbehoefte voor het Universiteitskwartier te toetsen.

Er zijn op het piekmoment op dinsdagmiddag 15 oktober 2019 5.387 fietsen geteld. Aan de hand van straat enquêtes over doel c.q. herkomst van aankomende/vertrekkende fietsers is bepaald dat 3.968 (73%) van de geparkeerde fietsen te relateren is aan de UvA. Dat betekent dat 27% niet-UvA gerelateerd is. Dat is niet alleen in de openbare ruimte zo, ook de stalling in Gebouw A wordt voor 18% bezet door niet UvA parkeerders.

De resultaten van de tellingen en de enquêtes zijn gerelateerd aan de aantallen studenten en medewerkers van resp. de REC (nu) en de UK (prognose). Met een ophoging van 20% komt Ecorys tot een behoefte van 1.956 fpp. Dit is lager dan de benodigde 2.189 fpp die met een ophoging van 10% uit het vorige onderzoek kwamen.
Ecorys concludeert dat dit het standpunt om uit te gaan van een ophoging van 10% versterkt.

Beschouwing n.a.v. telling REC
Als we uitgaan van 22.236 REC studenten/medewerkers en 9.360UK studenten/medewerkers (6.500 studenten, 1.973 medewerkers + UB gebruikers van andere faculteiten), dan is de factor waarmee het getelde aantal UvA gerelateerde fietsen van de REC vermenigvuldigd moet worden 9.313/22.236= 0,42. De fietsparkeerbehoefte voor de UK zou dus 0,42 * 3,968= 1.667 zijn. Dat is exclusief een ophoging, gaan we uit van 10% dan is de behoefte 1.833 fpp, bij 20% is dat 2.000. Het verschil in de berekening tussen Ecorys zit in de benadering: Ecorys gaat uit van een berekening van 21%*9.360=1.966 fpp, waarbij die 21% de factor is bepaald door de verhouding fiets/aantal personen vermeerderd met een ophoging van 20%. Het resultaat is nagenoeg gelijk..

Conclusie n.a.v. referentietelling
De belangrijkste conclusie die op basis van de referentietelling is te trekken, is dat het – uitgaande van een correcte uitvoering en de juiste gegevens m.b.t. aantallen studenten/medewerkers – niet waarschijnlijk is dat het resultaat op basis van de benadering uit het onderzoek van 2017 te laag is.

Conclusie parkeercapaciteit fiets- en scooter in het UK

Op basis van het onderzoek uit 2017 en de update uit april 2019 is de UvA gekomen tot een fietsparkeerbehoefte van ca. 2.400 fietsen. Op basis van het referentieonderzoek kunnen we aannemen dat er met 2.400 fpp voldoende fietsparkeercapaciteit is, met voldoende vrije ruimte, enige ruimte voor niet-UvA parkeerders en wat marge voor eventuele groei van de fietsparkeerbehoefte.

De benadering van V&OR op basis van aantallen plekken (collegezalen, theater, aula, studieplekken, werkplekken) en aannames over de gemiddelde bezettingsgraad, aandeel fiets in modal split, een factor van 15% voor extern gebruik en een ophogingsfactor van 10% leidt tot een vergelijkbaar resultaat van 2.423 fpp.

Nu via twee verschillende benaderingen, ieder op basis van plausibele uitgangspunten, een vergelijkbaar resultaat wordt bereikt, is de conclusie te rechtvaardigen dat met ca. 2.400 fietsparkeerplaatsen en met 50 à 80 scooterparkeerplaatsen voldoende fiets- en scooterparkeercapaciteit beschikbaar is voor de toekomstige functies in het Universiteitskwartier.