VN2021-027117
Afval en
Grondstoffen

Gemeente Amsterdam

Gemeenteraad **RAAD**

Voordracht voor de raadsvergadering van 10 november 2021

Portefeuille	Duurzaamheid en Circulaire Economie
	Reiniging (28)
Agendapunt	8
Datum besluit	5 oktober 2021

Onderwerp

Vaststellen Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval 2022

De gemeenteraad van Amsterdam besluit

Tot vaststelling van de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval Amsterdam 2022 zoals opgenomen in bijlage 1, met als wijzigingen:

- Voor eenpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 326,- naar € 331;

- Voor meerpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 435,- naar € 441;

- Voor bedrijven stijgen de tarieven reinigingsrecht met 3,5%;

- Alle bedrijven in de 9 straatjes betalen reinigingsrecht, plus € 0,21 voor iedere kilogram afval boven de 3.120 kg afval per jaar (was €0,10).

Wettelijke grondslag

Artikel 189, eerste lid jo artikel 212, eerste lid van de Gemeentewet en artikel 6, eerste lid van de Financiële verordening gemeente Amsterdam geeft de raad de bevoegdheid de begroting vast te stellen en kredietbesluiten te nemen.

Artikel 216 van de Gemeentewet bevat de bevoegdheid van de gemeenteraad ombelastingverordeningen vast te stellen. Elk besluit tot het invoeren, wijzigen ofafschaffen van een belasting geschiedt in de vorm van een belastingverordening.Gemeentelijke belastingen kunnen enkel worden geheven op grond van deGemeentewet dan wel een andere wet. Zonder een wettelijke basis is invoering vaneen gemeentelijke belasting niet mogelijk.

Artikel 229 van de Gemeentewet is de wettelijke basis voor het reinigingsrechtbedrijfsvuil. Op grond van dit artikel kan de gemeente rechten heffen voor het genotvan door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten.

Artikel 10.21 Wet milieubeheer geeft gemeenten de wettelijke plicht tot het inzamelen van huishoudelijk afval.

Artikel 15.33 Wet Milieubeheer vormt de wettelijke basis voor de afvalstoffenheffing.Op grond van dit artikel kan een gemeente ter bestrijding van de kosten die voor haarverbonden zijn aan het beheer van huishoudelijke afvalstoffen, een afvalstoffenheffinginstellen.

Bestuurlijke achtergrond

De Afvalstoffenheffing wordt ieder jaar parallel aan de begroting aangeboden om de gemeenteraad in staat te stellen op één moment een besluit te nemen over de lastenontwikkeling in de stad.

Onderbouwing besluit

Zoals in de brief van het College aan uw Raad dd 23 september 2021 bij het aanbieden van de begroting 2022 is geschreven, stelt het College voor om de afvalstoffenheffing voor 2022 mee te laten stijgen met de prijsindex (+1,5%).

Voordracht voor de raadsvergadering van 10 november 2021

Ad 1 onderbouwing tarieven 2022

Voor 2022 is de totale begroting voor de Afvalstoffenheffing € 162,95 miljoen. Ten opzichte van de begroting 2021 gaat het budget met € 11,6 miljoen omhoog. Dit wordt verklaard door autonome kostenontwikkeling (indexatie loonkosten en verwerkingstarieven), de groei van de stad (meer huishoudens betekent meer kosten en meer opbrengsten) en het inzichtelijk maken van de budgetoverschrijdingen die plaatsvinden als gevolg van het niet op orde zijn van de werkprocessen bij Afval en Grondstoffen. Zoals beschreven in de brief van het College van 23 september 2021 heeft het College verscherpt toezicht ingesteld en Afval & Grondstoffen taakstellend een ombuiging opgelegd. Om de organisatie in staat te stellen de benodigde ombuigingsopgave in een verantwoord tempo uit te voeren wordt € 5,0 miljoen in 2022 gedekt uit de algemene middelen. Hiermee wordt een ingroeiperiode gecreëerd, die moet leiden tot een evenwichtig en voorspelbaar tarief voor de komende jaren.

Het indexeren van de tarieven met 1,5% betekent dat de tarieven voor eenpersoonshuishoudens stijgen van € 326,- naar € 331; voor meerpersoonshuishoudens stijgt het tarief van € 435,- naar € 441;

Voor bedrijven stijgen de tarieven reinigingsrecht met een hoger percentage, namelijk 3,5%. Dat komt omdat bij de tarieven voor de huishoudens een bijdrage uit de algemene middelen van €5 miljoen wordt verdisconteerd. Op basis van de wet Markt en Overheid mag een dergelijk 'voordeel' niet aan bedrijven worden doorberekend; die retributie moet volledig kostendekkend zijn.

Alle bedrijven in de 9 straatjes betalen reinigingsrecht, plus € 0,21 voor iedere kilogram afval boven de 3.120 kg afval per jaar (was € 0,10). Voor 2021 is de hoeveelheid afval op basis van aannames te hoog ingeschat. Nu de werkelijke hoeveelheden bekend zijn, is gebleken dat de hoeveelheden ingezameld afval de helft lager zijn. Omdat de kosten niet veranderd zijn, moet het tarief verdubbelen.

Voor de volledigheid wordt hier opgemerkt dat voor kleine bedrijven het 'brengtarief' voor grof afval op de recyclepunten onveranderd blijft: € 160 (ex Afvalstoffenbelasting en ex BTW: € 233,08 per ton all-in. Het tarief voor het ophalen van bouw- en sloopafval voor particulieren verandert ook niet en blijft € 150,- per kubieke meter.

Aparte tarieven 9 Straatjes

De 9 straatjes kent sinds 2020 een gezamenlijke inzameling van huishoudelijk- en bedrijfsafval. Daarmee kan onder meer de hoeveelheid vrachtverkeer op de kwetsbare grachten verminderd worden. De gemeente heeft op 17 oktober 2017 het verzoek aan het rijk gedaan om een pilot voor vijf jaar mogelijk te maken. Het rijk heeft toestemming gegeven via de Crisis- en Herstelwet 19e Tranche die op 13 februari 2020 is vastgesteld. De bijzondere status van dit gebied maakt dat er voor dit gebied aparte tarieven moeten worden vastgesteld. De tarieven in de 9 straatjes zijn dezelfde als in de rest van de stad, maar voor bedrijven die meer dan 3.120 kg per jaar aanbieden geldt dat zij voor de meerdere kilo's afval € 0,21 per kilogram afval moeten gaan betalen, waar dat eerder € 0,10 was. Gebleken is namelijk dat in 2021 slechts de helft van het bedrijfsafval is aangeboden dan waar in 2020 rekening mee is gehouden. Voor 2022 verdubbelt daarom het tarief 'boven de 3.120 kg'.

Weesp

De tarieven van Amsterdam worden na de bestuurlijke fusie tijdsevenredig van toepassing verklaart op Weesp. In de verordening van Weesp staat dat na de bestuurlijke fusie de tarieven van Amsterdam gaan gelden. Zodra de fusie met Weesp rond is, wordt de verordening op de tarieven afvalstoffenheffing van Weesp ingetrokken en vervangen door de Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrecht Bedrijfsafval 2022 van Amsterdam. Dit is nodig omdat er binnen één gemeente geen verschillende tarieven afvalstoffenheffing mogen worden geheven.Belastingen Amsterdam bereidt zich er momenteel op voor het proces van innen voor bewoners van Weesp zo gemakkelijk en overzichtelijk mogelijk te maken.

Voordracht voor de raadsvergadering van 10 november 2021

Het financiële effect van de fusie op de afvalstoffenheffing is in de hier voorgestelde tarieven niet meegenomen, maar zal in de jaarrekening 2022 worden verwerkt.

Financiële onderbouwing

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting

In de afvalketen worden de lasten voor inzameling en verwerking gedekt door de afvalstoffenheffing.

In de bijlage "Rekenregels en onderbouwing afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval" is ter kennisname een specificatie van de baten en lasten opgenomen en een toelichting op de financiële ontwikkelingen ten opzichte van 2021.

De baten en lasten van het onderdeel afval zijn in de begroting opgenomen onder programma onderdeel 9.2 Afval en grondstoffen.

Schommelingen in de exploitatie van de afvalketen worden opgevangen via de reserve egalisatie tarieven afval en de investering- en innovatiereserve afval. De reserve is ultimo 2021 uitgeput. Tegenvallers moeten conform de gemeentelijke regels in programma 9 worden gecompenseerd. Eventuele overschrijdingen binnen programma 9 zullen als tegenvaller in de algemene dienst 'landen'.

Conclusie

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Geheimhouding

N.v.t.

Welke stukken treft u aan

Meegestuurd

Registratienr.	Naam
AD2021-104969	20210923 Raadsinformatiebrief afvalinzameling en afvalstofheffing.pdf (pdf)
AD2021-104966	Bijlage B3 analyse tarieven afvalstoffenheffing_BW.docx (msw12)
AD2021-104940	Gemeenteraad Voordracht (pdf)
AD2021-104964	bijlage B1 verordening afvalstoffenheffing en reinigingsrecht bedrijfsafval Amsterdam 2022_BW.docx (msw12)
AD2021-104965	bijlage B2 onderbouwing en toelichting afvalstoffenheffing 2022_BW.docx (msw12)

Ter Inzage

Registratienr.	Naam

Voordracht voor de raadsvergadering van 10 november 2021

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Afval en Grondstoffen, Sebastiaan Jacobs, Sebastiaan.Jacobs@amsterdam.nl, 0610108030