VN2025-012188
rve grond en ontwikkel

Gemeente Amsterdam

DB

Voordracht voor DB Stadsdeel Zuid van 09 september 2025

Portefeuille

Verkeer, Vervoer en Luchtkwaliteit (32)

Agendapunt

B4

Tekst van openbare besluiten wordt gepubliceerd

Onderwerp

Voornemen beëindigen parkeerregeling 44 parkeerplekken ten zuiden van Uitvaartcentrum Zuid (UZ) aan de Fred. Roeskestraat

Het dagelijks bestuur Stadsdeel Zuid besluit

1. Kennisnemen van de parkeersituatie bij Uitvaartcentrum Zuid (private onderneming) zoals deze 16 jaar geleden is afgesproken met de gemeente, waarbij 44 parkeerplekken exclusief en kosteloos in gebruik zijn door UZ.
2. Kennisnemen van de reactie van UZ (d.d. 8 juli 2025) op het ambtelijke gesprek met mededeling voornemen tot beëindiging parkeerregeling.
3. Instemmen met het voornemen ter beëindiging van deze parkeerregeling van UZ, waarbij het exclusieve en kosteloze gebruik wordt beëindigd en de parkeerplaatsen daarmee automatisch worden toegevoegd aan het openbaar (fiscaal) parkeerareaal.
4. Instemmen met het voornemen tot het opheffen van de mandaatconstructie, door de Directeur Dienstverlening, voor de directeur van UZ om parkeerkaarten zijnde belanghebbendenvergunningen uit te geven.
5. Instemmen met de afhandeling door Stadsdeel Zuid van het besluitvormingsproces voor bovenstaande twee beslispunten en dergelijke zaken, die hieruit voortkomen.
6. Instemmen met de brief ter beantwoording van de brief van de advocaat van UZ, mede namens het DB

Kernboodschap

UZ in deelgebied Parnas (Zuidas) heeft sinds 2009 het parkeerterrein in de Fred Roeskestraat met 44 parkeerplekken exclusief en kosteloos in gebruik. Dit is in het verleden door het stadsdeel met UZ afgesproken als onderdeel van een tijdelijke regeling. Het gemeentelijk beleid is erop gericht om openbare ruimte en parkeerplaatsen zoveel mogelijk voor iedereen toegankelijk te maken. De gemeente wil deze exclusieve regeling beëindigen en ervoor zorgen dat deze plaatsen openbaar worden en tegen betaling door iedereen te gebruiken zijn zoals ook in de rest van de stad.

Bestuurlijke achtergrond

Twee besluiten (zie bijlages 8 & 9) zijn eerder genomen door respectievelijk stadsdeel Zuideramstel en Zuid in 2009 en 2013 om de parkeergelegenheid (in de huidige vorm) voor UZ te waarborgen. Beide besluiten hebben geresulteerd in de huidige situatie. Het eerste besluit is genomen, omdat de toenmalige parkeergelegenheid werd opgeheven wegens de komst van Kinderdagverblijf t Olifantje in 2009. Toen werd aangegeven door UZ dat parkeergelegenheid (toen 50 parkeerplekken) als leidraad gelden voor een gezonde bedrijfsvoering. In 2013 is er een besluit genomen om het toenmalige parkeerterrein naar de huidige locatie te verplaatsen, wegens nieuwbouw aan de Fred Roeskestraat. En is het belanghebbenden regime voor deze locatie verlengd.

In overleg met directie Parkeren en directie Dienstverlening is aangegeven dat stadsdeel Zuid het bevoegd gezag is om de parkeerregeling op te heffen aangezien stadsdeel (destijds) ook de situatie heeft ingesteld. De mandaatconstructie zal d.m.v. een intrekkingsbesluit door de Directeur

Dienstverlening gebeuren. Daarna kunnen de plekken worden toegevoegd aan het openbare (betaald) parkeren.

Bestuurlijke prioriteit

1. De situatie voldoet niet aan het parkeerbeleid, er is ook geen aanleiding of noodzaak toe, behalve dat er een tijdelijke parkeerregeling voortduurt die geen einddatum kent.
2. De tijden zijn veranderd, de stad wordt drukker, de parkeerdruk is hier nu nog laag, maar het is niet meer van deze tijd noch conform het parkeerbeleid om een parkeerterrein exclusief en om niet voor een particulier bedrijf in stand te houden.
3. De locatie maakt deel uit van projectgebied Parnas. Hoewel er op dit moment geen directe plannen zijn voor gebiedsontwikkeling wil de gemeente deze ruimte openbaar toegankelijk en in algemeen gebruik geven. Mochten er in de verdere toekomst ontwikkelingen komen dan zou dit een obstakel kunnen worden.
4. Op grond van de Wet markt en overheid is er voor de gemeente geen geldige grondslag aanwezig om in het openbaar belang een inbreuk in de markt te kunnen motiveren.

Wettelijke grondslag

1. Artikel 5.20 Parkeerverordening (PV) icm hoofdstuk 7 nadere regels
2. Artikel 2.6 Intrekken vergunningen
3. Verordening op de stadsdelen/Dagelijks beheer en onderhoud Stadsdeel Zuid

Onderbouwing besluit

Ad 1) Kennis te nemen van de parkeersituatie zoals deze al geruime tijd bestaat ter plaatse van het UZ waarbij 44 parkeerplekken exclusief en kosteloos in gebruik zijn door UZ.

Toelichting
De situatie is voortgekomen uit een DB-besluit uit 2009 waarbij toenmalig stadsdeel Zuideramstel een tijdelijke regeling aanbood voor het parkeren van bezoekers totdat er andere oplossing was gevonden door UZ. Voor meer context en een historisch overzicht zie bijlage 2.

Ad 2) Kennisnemen van de reactie van UZ (d.d. 8 juli 2025) op het ambtelijke gesprek met mededeling voornemen tot beëindiging parkeerregeling

Toelichting

OP 23 april heeft er een gesprek plaatsgevonden, met de toelichting dat de huidige parkeersituatie niet gehandhaafd kon blijven. Zoals ook als sinds 2019 meermaals is besproken of medegedeeld (zie onder andere de brief d.d. 9 april 2020 namens directie Zuidas Bijlage 3). Voor de notulen van het laatste gesprek zie bijlage 4. Na het gesprek van 23 april met UZ heeft de advocaat van Uitvaartcentrum Zuid bijgevoegde brief (bijlage 5) gestuurd als reactie op het verkondigde voornemen om de parkeerregeling te beëindigen en hiermee de parkeerplekken toe te voegen aan het openbaar parkeren.

Ad 3) Instemmen met het voornemen tot het beëindigen van deze parkeerregeling van UZ, waarbij het exclusieve en kosteloze gebruik wordt beëindigd en de parkeerplaatsen daarmee automatisch worden toegevoegd aan het openbaar (betaald) parkeren.

Toelichting

Er is reden om de parkeerregeling van het exclusieve en kosteloze parkeerregime van de 44 parkeerplekken ten zuiden van en in gebruik door UZ te beëindigen. Op basis van onderstaande ontwikkelingen:

De principes uit de Agenda Amsterdam Autoluw (2020) gaan uit van een betere benutting van de beschikbare parkeercapaciteit en eenduidige parkeerregels. Het vele maatwerk heeft ertoe geleid dat er veel verschillende maatregelen zijn, voor verschillende doelgroepen. Het parkeerbeleid in de stad is daarmee niet altijd even overzichtelijk. Amsterdam bekijkt welke maatregelen aangepast kunnen worden om het parkeerbeleid te vereenvoudigen. In dit geval is hier ook sprake van een regeling uit het verleden die niet meer aansluit bij de huidige tijd.

De gemeenteraad heeft nieuw parkeerbeleid vastgesteld waarin zoveel mogelijk eenduidig parkeerbeleid is voorgesteld én waarbij de beschikbare openbare (parkeer)ruimte zo goed mogelijk wordt verdeeld. Binnen dit beleid is er gekeken naar de inzet van progressieve parkeertarieven voor begraafplaatsen sportparken. Qua begraafplaatsen wordt alleen een uitzondering gemaakt voor begraafplaats Sint Barbara in het Westerpark, hiervoor worden progressieve tarieven gehanteerd. Voor overige begraafplaatsen, waaronder begraafplaats Buitenveldert, zijn progressieve tarieven geen optie omdat verwacht wordt dat dat tot een aanzuigende werking leidt van parkeerders uit de omgeving die van de lagere tarieven in de eerste uren willen profiteren. Aangezien Uitvaartcentrum Zuid (hierna: UZ) geen begraafplaats is, was UZ geen onderdeel van het onderzoek. Bovendien zou door de ligging progressieve tarieven een aanzuigende werking hebben. **Dit betekent dat het regulier geldende parkeertarief van toepassing zal zijn wanneer de huidige parkeerregeling van UZ wordt beëindigd.**

Ook het eventueel aanbieden van dit terrein aan UZ ten behoeve van parkeren in de vorm van een huurovereenkomst past dus niet in het huidige beleid en zou een voordeel betekenen voor deze onderneming t.o.v. andere ondernemingen in de stad. Bovendien is het ook niet nodig, gezien de beschikbare parkeerplekken in het gebied, zie Parkeren Parnas & Fred. Roeske- bijlage 6.

Het exclusieve gebruik van de parkeerplaatsen door UZ kan op termijn de gebiedsontwikkeling hinderen. Doordat de 44 parkeerplaatsen niet geschikt zijn voor openbaar gebruik, kunnen andere bezoekers van huidige en toekomstige functies geen gebruik maken van deze plaatsen.

De parkeerregeling van UZ duurt voort tot nu wegens verschillende factoren, zoals voorheen een andere kijk op dit soort regelingen mede door de veranderde stedelijke context (o.a. bouw nieuwe rechtbank, gebiedsontwikkeling Fred Roeskestraat, veranderde mobiliteit en parkeervisie) andere werkzaamheden met hogere prioriteit, onzekerheid t.a.v. de gebiedsontwikkeling.

In het verleden hebben gesprekken plaatsgevonden met UZ waarbij onderzocht zou worden of er in het kader van gebiedsontwikkelingen mogelijkheden zouden zijn een parkeergarage te realiseren, deze ontwikkelingen zijn stil komen te liggen.

De gemeente heeft onderzocht (Parkeren Parnas & Fred. Roeske, zie bijlage 6) wat de huidige en toekomstige parkeerbalans is van de Fred. Roeskestraat en deelgebied Parnas, en of het mogelijk is het gebruik van de gemeentelijke parkeercapaciteit in lijn te brengen met het huidige parkeerbeleid. Het onderzoek toont aan dat binnen dit gebied in de toekomstige situatie voldoende parkeercapaciteit op straat beschikbaar is om de te faciliteren doelgroepen een parkeerplaats te bieden, inclusief de parkeerbehoefte op basis van het bestemmingsplan van UZ (50 plaatsen) en begraafplaats Buitenveldert (25 plaatsen). Op basis van de uitkomsten van dit onderzoek is het opheffen van de uitzonderlijke situatie bij UZ, met het nagenoeg exclusieve gebruik van 44 gemeentelijke parkeerplaatsen, goed op te vangen en wordt voorgesteld deze parkeerplaatsen toe te voegen aan het openbare parkeerareaal.

Om UZ de ruimte te geven om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie, wordt voorgesteld een overgangsperiode tot 1 januari 2027 aan te bieden, alvorens over te gaan tot het beëindigen van de parkeerregeling voor UZ.

De NACH is in 2021 in gebruik genomen. Bezoekers parkeren op parkeerplaatsen in de OR conform de gebruikelijke parkeertarieven, hiervoor zijn voldoende plekken (volgens de parkeernormen of bestemmingsplannen) beschikbaar. Dat geldt ook voor andere voorzieningen in het gebied, zoals Levvel (tevens parkeercapaciteit op eigen terrein), kavel C2-C3 (in aanbouw, met eigen parkeervoorziening), de tijdelijke sporthal en het Hartwig museum (de realisatie vindt momenteel plaats en oplevering is voorzien in 2028). Kortom: ook voor andere bezoekers geldt dat zij in de OR of nabije openbare parkeergarages tegen betaling kunnen parkeren. UZ behoudt overigens nog steeds 5 parkeerplekken op eigen terrein die in erfpacht zijn uitgegeven, met daarnaast een zone voor laden en lossen van uitvaartwagens en vrachtwagens én twee mindervalide-parkeerplekken voor de hoofdingang van UZ.

Er is geen reden om de situatie voor UZ nog langer in stand te houden of anderszins een uitzondering te maken waarop zij zich zouden moeten kunnen beroepen.

Ad 4) Instemmen met het voornemen tot het opheffen van de mandaatconstructie voor de directeur van UZ om parkeerkaarten zijnde belanghebbendenvergunningen uit te geven.

Toelichting

Om deze uitzonderlijke mandaatconstructie te beëindigen moet de Directeur Dienstverlening een intrekkingsbesluit nemen. Met het intrekken, door de Directeur Dienstverlening, van de mandatering van de directeur van UZ om parkeerkaarten zijnde vergunningen te verstrekken aan bezoekers van het uitvaartcentrum wordt het besluit (BD2013-000942) te niet gedaan. Zie voor de details van dit besluit hieronder het kopje bestuurlijke achtergrond.

Ad 5) Instemmen met de afhandeling door Stadsdeel Zuid van het besluitvormingsproces voor bovenstaande twee beslispunten en dergelijke zaken, die hieruit voortkomen (Zie de uitleg onder ad. 5)

Toelichting

In bijgevoegd juridisch advies (bijlage 7) wordt ingegaan op de bereidheid van het stadsdeelbestuur van Stadsdeel Zuid om zelf de regie te willen nemen. Dit zorgt wegens de bestuurlijke achtergrond voor de meeste duidelijkheid richting Uitvaartcentrum Zuid.

Ad 6) Instemmen met de brief ter beantwoording van de brief van UZ ondertekend door Wethouder Melanie van der Horst en dagelijks bestuurder Rocco Piers van Stadsdeel Zuid (zie voor brief bijlage 1) ofwel namens DB.

Toelichting

Op 23 april 2025 heeft een gesprek plaatsgevonden met UZ waarin het voornemen is aangekondigd dat de plekken zullen worden toegevoegd aan het openbare parkeren.

Hierop is gereageerd middels een brief van de advocaat van UZ. Via bijgaande antwoord brief (zie bijlage 5).

In overleg met het dagelijks bestuur van Stadsdeel Zuid is besloten om de brief meteen inhoudelijk te beantwoorden (zie bijlage 1). Aangezien de brief is gericht aan Melanie van der Horst en het dagelijks

bestuur van Stadsdeel Zuid het besluit voor opheffing van de parkeerregeling in gang zal zetten kan de brief ondertekend worden door zowel Melanie van der Horst als Rocco Piers. In de brief wordt een overgangsperiode aangeboden tot 1 januari 2027 en wordt aangegeven op welke wijze het besluitvormingsproces zal verlopen. UZ kan op het intrekkingsbesluit bezwaar en beroep indienen.

Advies en afstemming

Bovenstaande is afgestemd met Directie Dienstverlening, Directie Parkeren, Directie V&OR en met het Juridisch Bureau.

Afgestemd met:

- Directie Parkeren (adviseur parkeren, strategisch team SP)
- V&OR (adviseur verkeer en vervoer centrale stad, adviseur verkeer en vervoer stadsdeel, Juridisch adviseur directie V&OR)
- Stadsdeel Zuid (sr medewerker realisatie ruimte en economie, gebiedsmakelaar, bestuursadviseur portefeuillehouder Parkeren)
- Juridisch Bureau (juridisch adviseur JB)
- G&O (opdrachtgeversteam Zuidas, projectteam Parnas en adviseur parkeren Zuidas)

Duurzaamheid

Niet van toepassing. Aangezien de parkeerplekken nog steeds als parkeerplekken beschikbaar zullen blijven.

Participatie

Op 7 april 2025 heeft UZ een brief ontvangen van de gemeente/Zuidas waarin is aangegeven dat de gemeente de plekken wil toevoegen aan het openbare parkeren, dit is toegelicht in een gesprek op 23 april 2025. Daarnaast is ook door afdeling Parkeren een brief naar UZ gestuurd op 25 maart n.a.v. onterechte handhaving die heeft plaatsgevonden, hierin is aangegeven dat de plekken nog tot en met 31 december 2026 buiten het betaald parkeren zullen worden gehouden.

Financiële onderbouwing

Op het moment dat het betaald parkeren wordt ingevoerd worden er extra inkomsten gegenereerd voor de stad.

Investeringsvoorstel

Tabel: Basisgegevens investering

Investeringssom	
Rentepercentage	%
Afschrijvingstermijn (jaar)	
Kapitaallasten	
Aanvang kapitaallasten	
MIP nummer	

Tabel: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
<naam>	<nr.>	<I/S>	0.000,00	0,00	0,00	0,00
<naam>	<nr.>	<I/S>	0.000,00	0,00	0,00	0,00
<naam>	<nr.>	<I/S>	0.000,00	0,00	0,00	0,00
Totaal			0.000,00	0,00	0,00	0,00

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? NVT

Overige toelichting:

NVT

Conclusie:

NVT

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de te publiceren besluitenlijst.

De communicatie n.a.v. het besluit met voornemen tot beëindiging parkeerregeling en invoering betaald parkeren verloopt via stadsdeel Zuid. Voorgesteld wordt om UZ schriftelijk te informeren over het voornemen tot besluitvorming door het DB, naast dat al verkondigd is in een gesprek. Het intrekkingsbesluit zelf zal via de directeur Dienstverlening worden genomen en UZ zal vervolgens worden geïnformeerd over de mogelijkheid tot het indienen van bezwaar en beroep.

Buiten de gemeente

In samenwerking met Zuidas en Parkeren zal een woordvoeringslijn worden opgesteld. Begraafplaats Buitenveldert en andere stakeholders in de omgeving zullen te zijner tijd ook worden geïnformeerd.

Documenten

Registratienr.	Naam
AD2025-053882	Stadsdeel Zuid Voordracht (pdf)
AD2025-053886	Bijlage 2 - Context & Historisch overzicht parkeren UZ.pdf (pdf)
AD2025-053887	Bijlage 3 - 20200409-Brief-UZ-Parnas.pdf (pdf)
AD2025-053889	Bijlage 4 - 20250423 - Definitieve notulen Gesprek UZ - ZA mbt parkeersituatie.pdf (pdf)
AD2025-053890	Bijlage 5 - 20250708 brief aan B en W van Amsterdam inzake parkeerterrein aan Fred. Roeskestraat.pdf (pdf)
AD2025-053891	Bijlage 6 - 20250630 Parkeernotitie Parnas & Fred. Roeske.pdf (pdf)
AD2025-053892	Bijlage 7 - RE_ Parkeren UCZ Juridisch - DB voordracht voor context.pdf (pdf)
AD2025-053893	Bijlage 8 - 20090818-Besluit-DB-Zuideramstel- tijdelijke-aanwijzing-parkeren.pdf (pdf)
AD2025-053894	Bijlage 9 - 20130326-Dagelijks Bestuur Flap.pdf (pdf)

AD2025-054606	bijlage 1 Reactie op brief d.d. 8 juli 2025 inzake parkeerterrein UZ Fred. Roeskestraat.pdf (pdf)

Uitslag

A Akkoord