Gemeente Amsterdam

Bezoekadres
Amstel 1
1011 PN Amsterdam

Postbus 202
1000 AE Amsterdam
Telefoon 14 020
amsterdam.nl

Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

[redacted]
Per e-mail: [redacted]

Datum	05 september 2025
Ons kenmerk	Woo-nr. 2684. Referentienummer Woo-formulier [redacted]
Behandeld door	Woo-coördinatie stadsdeel Noord, woo-coordinatie.sdn@amsterdam.nl
Bijlage(n)	-Relevante wetsartikelen uit Wet open overheid -Inventarislijst
Onderwerp	Beslissing op uw Woo-verzoek van 11 juli 2025: perceel ASD31 AL-1174, Locatie: terras bij Nieuwendammerdijk 297 (cafe 't Sluisje)

Geachte [redacted],

In uw Woo-formulier van 11 juli 2025 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om informatie over kadastraal perceel ASD31 AL-1174, Locatie: terras bij Nieuwendammerdijk 297 (cafe 't Sluisje). Specifiek verzoekt u om inzage in de volgende informatie over dit perceel, voor zover deze in het bezit is van de gemeente Amsterdam. Vergunningen of ontheffingen die zijn verleend voor het gebruik van dit perceel, waaronder (maar niet beperkt tot):

* terrasvergunningen;
* precariovergunningen;
* exploitatievergunningen voor horeca;
* tijdelijke ingebruikgeving van gemeentegrond;
* gebruiksrechten of huurovereenkomsten;
* de naam van de natuurlijke of rechtspersoon aan wie deze vergunningen of rechten eventueel zijn verleend.;
* de geldigheidsduur, voorwaarden en beperkingen die eventueel aan het gebruik zijn verbonden;
* eventuele klachten, handhavingsverzoeken of handhavingsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van dit perceel in de afgelopen 5 jaar.

Op 04 augustus 2025 heeft de Woo-coördinator u een ontvangstbevestiging met verdaging gemaild en gevraagd om uw Woo-verzoek te verduidelijken en verzocht om dit in een gesprek te doen. In uw e-mail van 11 augustus 2025 hebt u een en ander toegelicht en geen aanleiding te zien voor een gesprek.

Op 22 augustus 2025 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld, omdat de betrokken belanghebbende is gevraagd binnen twee weken, uiterlijk 4 september 2025, zijn mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 5 september 2025 geworden.

Wettelijk kader
Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.
Uit de inventarisatie is gebleken dat wij beschikken over informatie die is verkregen op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob).
Art. 28 Wet Bibob bepaalt een geheimhoudingsplicht. Bibob-informatie valt buiten de reikwijdte van de Woo. Uit artikel 8.8 (en de bijlage) van de Woo volgt ook dat de Woo niet van toepassing is op informatie die is verkregen op grond van de Wet Bibob.

Inventarisatie documenten
Zoekslag
Naar aanleiding van uw verzoek is gezocht naar documenten die onder de reikwijdte daarvan vallen. Deze zoekslag is uitgevoerd bij de afdelingen Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) en Bestuur en Organisatie (B&O) van stadsdeel Noord; de afdeling Waarden, Heffen & Toezicht van de directie Belastingen en de afdeling Assetmanagement van de directie Gemeentelijk Vastgoed.

Hierbij is gezocht in de volgende bronnen:
- algemene e-mailboxen van de afdelingen Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) en Bestuur en Organisatie (B&O) van stadsdeel Noord; de afdeling Waarden, Heffen & Toezicht van de directie Belastingen en de afdeling Assetmanagement van de directie Gemeentelijk Vastgoed;
- persoonlijke e-mailboxen van betrokken medewerkers van de afdelingen Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) en Bestuur en Organisatie (B&O) van stadsdeel Noord; de afdeling Waarden, Heffen & Toezicht van de directie Belastingen en de afdeling Assetmanagement van de directie Gemeentelijk Vastgoed;
- (archief)systemen Decos/JOIN; IBABS, Andreas;
- klachtensysteem Smile;
- meldingensysteem Signalen;
- netwerkschijven/MS Teams;
- Whatsapp/Signal;
- https://data.amsterdam.nl (zoekterm *Nieuwendammerdijk 297*)
- https://noord.notubiz.nl

Daarbij hebben wij gebruik gemaakt van de zoektermen "*'t Sluisje*", *"Nieuwendammerdijk 297"*,*"ASD31 AL 01174 G 0000"*, *"ASD31 AL-1174"*, *"exploitatievergunning"*, *"terrasvergunning"*, *"precariovergunning"* en *"huurovereenkomst"*. Bij deze inventarisatie zijn 7 documenten aangetroffen. Er heeft hierbij geen andere schifting plaatsgevonden dan het verwijderen van identieke documenten. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst. De inventarislijst treft u als bijlage 2 aan en maakt integraal deel uit van dit besluit. In dit besluit

wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat wij per document hebben besloten en waarom wij dit heb besloten.

Het gevraagde document bestaat niet
Er zijn geen documenten bij de gemeente Amsterdam bekend met de door u gevraagde precariovergunningen. Ook is niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is. De exploitatievergunning bevat geen specifieke passage over de precariobelasting. Ondernemers hebben echter wel een onderzoeksplicht om na te gaan of er gemeentelijke belastingen, zoals precariobelasting, van toepassing zijn. Sinds 2023 wordt deze belasting weer geheven, waarvan de eerste aanslagen verstuurd zijn in 2024.

Tevens zijn er geen documenten bij de gemeente Amsterdam bekend met de door u gevraagde eventuele klachten, handhavingsverzoeken of handhavingsmaatregelen met betrekking tot het gebruik van dit perceel in de afgelopen 5 jaar.

Vervolgbesluit
U hebt ook verzocht om de gebruiksrechten of huurovereenkomsten. Hierover volgt op korte termijn een apart vervolgbesluit.

Zienswijzen
Ik heb geen zienswijze ontvangen over de documenten met nummers 1, 2, 3, 4, 5 ,6 en 7.

Besluit
Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen
Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder
Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden
De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging

maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.
Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.
In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Nationale identificatienummers
Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als dit een nationaal identificatienummer betreft, zoals het burgerservicenummer of het kenteken van een voertuig. In een document staan nationale identificatienummers, namelijk burgerservicenummers.
Ik zal deze nationale identificatienummers daarom niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo. Van openbaarmaking van deze informatie wordt in beginsel afgezien indien het ambtenaren en derden betreft die niet reeds uit hoofde van hun functie beroepsmatig in de openbaarheid treden, zoals bestuurders, de gemeentesecretaris en directeuren.

Geheimhoudingsplicht Wet Bibob
Artikel 28, eerste lid van de Wet Bibob bepaalt dat een ieder die krachtens deze wet de beschikking krijgt over gegevens met betrekking tot een derde, verplicht is tot geheimhouding daarvan, behoudens voorzover een bij deze wet voorgeschreven voorschrift mededelingen toelaat. .Daarom maak ik deze gegevens niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking
De (gedeeltelijk) openbaar gemaakte documenten, stuur ik u per e-mail toe.

Publicatie op website
De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, worden gepubliceerd op de website van Open Amsterdam: https://open.amsterdam .
Een kopie van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,

i/o [redacted]

D. Landveld
Stadsdeeldirecteur, stadsdeel Noord

Niet mee eens?

Bezwaar
Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Als datum van uw bezwaar geldt de poststempel op uw bezwaarschrift. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Gemeente Amsterdam
T.a.v. Juridisch Bureau
Postbus 483
1000 AL AMSTERDAM

Vermeld in uw bezwaarschrift altijd:
- uw naam, adres en telefoonnummer
- de datum waarop u het bezwaarschrift schrijft en uw handtekening
- het besluit waartegen u bezwaar maakt, met datum en kenmerk van het besluit
- waarom u bezwaar maakt.

Na ontvangst informeert de gemeente u over de manier waarop zij uw bezwaarschrift gaat behandelen. U kunt ook online bezwaar maken via www.amsterdam.nl/bezwaar/jb.

Schorsende werking
Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking.
Dat wil zeggen: het besluit waartegen u bezwaar maakt, blijft geldig totdat over uw bezwaar is beslist.

Spoed? Voorlopige voorziening
Bij grote spoed kunt u (tegen kosten) een zogeheten voorlopige voorziening aanvragen. Dat is een spoedprocedure waarmee het genomen besluit tijdelijk kan worden ingetrokken en/of andere maatregelen kunnen worden getroffen. Een voorlopige voorziening vraagt u aan bij:

De Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam
Afdeling Publiekrecht - teams bestuursrecht
Postbus 75850
1070 AW AMSTERDAM

Dat kan ook via http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht. Daarvoor hebt u een DigiD nodig. Op deze site vindt u ook meer informatie.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang
Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 Begripsbepalingen
In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

document:
een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

milieu-informatie:
hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;

Onze Minister:
Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

publieke informatie:
informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 Verzoek
1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid,

onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen
1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Datum	Beoordeling	Woo	Betrokkenen
1.	20240503 Z24-2322949 en Z24-2322959 Nieuwendammerdijk 297 Zemaro B.V. aanvraag verlenging exploitatieverg	3 mei 2024	Deels Openbaar	5.1, lid 1, e 5.1, lid 2, e Art. 28 Wet Bibob	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Zemaro B.V.
2.	20240604 Z24-2322949 en Z24-2322959 Nieuwendammerdijk 297 Zemaro B.V. TKN verlenging exploitatievergunning met terras en wijziging aanhangsel DHW	4 juni 2024	Deels Openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Zemaro B.V.
3.	20240604 Bijlage openingstijdenkaart Zemaro BV	4 juni 2024	Openbaar		Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Zemaro B.V.
4.	20240604 Bijlage Z24-2322949 Nieuwendammerdijk 297 Zemaro B.V. verlenging exploitatievergunning met terras afgiftedatum 04-06-2024	4 juni 2024	Deels Openbaar	5.1, lid 2, e Art. 28 Wet Bibob	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Zemaro B.V.
5.	20240604 Bijlage Z24-2322959 Nieuwendammerdijk 297 Zemaro B.V. wijziging aanhangsel DHW	4 juni 2024	Deels Openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Zemaro B.V.
6.	20240604 Bijlage terrasplattegrond Nieuwendammerdijk 297	4 juni 2024	Deels Openbaar	5.1, lid 2, e	Gemeente Amsterdam, stadsdeel Noord Café 't Sluisje/Zemaro B.V.
7.	20240716 Nieuwendammerdijk_297_1025LM_14261	16 juli 2024	Openbaar		Gemeente Amsterdam R&D